

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО



**Министерски съвет
на Република България**

и

**Национално сдружение на
общините в Република България**

- отчитайки, че местните власти са в основата на държавното устройство на страната;

- убедени, че провеждането на държавна политика, гарантираща съответствието на националните и местни интереси е възможно само чрез взаимодействие и съвместно осъществяване на управлението от органите на централната и местната власт;

- признавайки законно гарантираното право на НСОРБ да представлява и защитава общите интереси на местните власти;

- водени от желанието за по-нататъшно развитие на местната демокрация, основаващо се на принципите на Европейската харта за местно самоуправление

се споразумяха за следното:

I. ЦЕЛИ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО

1. Последователно осъществяване на децентрализация в управлението и увеличаване финансовата самостоятелност на общините.
2. Постигане критериите и изискванията към местните власти за присъединяване на страната към Европейския съюз.
3. Създаване на правила за взаимодействие между централната и местната власт, като необходимо условие и предпоставка за съчетаване на интересите в провеждане на цялостната държавна политика.

II. СФЕРИ НА СЪТРУДНИЧЕСТВО

1. Нормотворчески процес:

- Съвместно разработване на проекти на нормативни актове с необходимите анализи, прогнози и други разработки по тяхната обосновка;
- Създаване на смесени работни групи за наблюдение, анализ и оценка (мониторинг) на действащото законодателство.

2. Оперативно управление:

- Взаимодействие, координация и контрол между централните и териториалните органи на изпълнителната власт;
- Съгласуване и оптимизиране на структурата, числеността и компетенциите на отделни административни звена;
- Участие, при условия определени от Правителството на представители на НСОРБ в заседания на Министерския съвет, когато се обсъждат важни въпроси, засягащи общините.

III. ПРИОРИТЕТНИ НАПРАВЛЕНИЯ НА СЪТРУДНИЧЕСТВО

1. Разработване и поетапна реализация на програма за финансова децентрализация за осигуряване на необходимите по вид и качество публични услуги и повишаване ефективността в управлението на финансовите ресурси при спазване на следните принципи:

- Съответствие между разходните отговорности и приходоизточниците;
- Съответствие между правомощията по приходите и политическата отговорност;
- Съответствие между ползата от дейностите и източника на финансиране;
- Разширяване участието на гражданското общество и местните власти в бюджетния процес.

За целта да се осигури:

- Ясно законово разграничаване на компетенциите между централните и местните власти - разделяне дейностите на държавни и общински;
- Постигане структурно съответствие и трайна балансираност между законово регламентираните приходи и законово възложените разходни отговорности на общините;
- Разширяване правомощията на общините самостоятелно да определят и управляват приходната и разходната част на своите бюджети;
- Увеличаване данъчните правомощия на общините;
- Определяне на трайна законова рамка за държавните трансфери за общините;
- Разпределяне на субсидиите по общини по ясни, разбираеми и стабилни критерии;
- Създаване трайни икономически стимули за разумно и ефективно използване на средствата от общините;
- Упражняване контрол от компетентните органи по изпълнението на общинските бюджети само по законосъобразност;
- Привличане на частния бизнес в предоставяне на местните услуги и в дейности по увеличаване на заетостта;
- Разширяване участието на гражданите и техните организации при определяне финансовата и инвестиционната политика на общините.

2. Създаване условия за развитие инвестиционния потенциал на общините и балансирано развитие на регионите чрез:

- Оптимизиране собствеността на държавата и общините, насочено към увеличаване финансовите ресурси на местните власти и правомощията им по управление обектите на техническата инфраструктура;
- Увеличаване на ресурсите за възстановяване и развитие на общинската инфраструктура;

- Разширяване инвестиционните възможности на общините и улесняване достъпа им до капиталовия пазар;
- Осигуряване справедлив и равнопоставен достъп на общините до инвестиционните програми и проекти за регионално развитие;
- Гарантиране прякото участие на общините в разработването и реализацията на областните планове и програми за развитие.

3. Включване на местните власти в процеса на европейска интеграция

- Пряко участие на представителите на местните власти в структурите и преговорите по присъединяване на страната към ЕС;
- Подготовка на българските местни власти за членство на страната в ЕС;
- Анализ и оценка на отражението и влиянието на процесите по присъединяване в социално-икономическия сектор и предприемане мерки за ограничаване негативните последици за общините.

IV. МЕХАНИЗМИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО

За постигане целите на споразумението двете страни ще провеждат регулярни срещи;

1. На политическо ниво:

- между съответните министри и УС на НСОРБ - всеки три месеца,
- участие на представители на НСОРБ в междуведомствени и ведомствени управителни и консултативни органи;

2. На експертно ниво – между изпълнителния директор и главните секретари на съответните министерства или други определени от съответния министър отговорни длъжностни лица – ежемесечно;

3. На национално ниво - между Министерския съвет и УС на НСОРБ – един път в годината, за преглед на изпълнението на договореностите по приоритетните направления на сътрудничество, оценка на резултатите и набелязване на конкретни задачи за следващата година.

V. СРОК НА ДЕЙСТВИЕ НА СПОРАЗУМЕНИЕТО

Настоящото споразумение има действие през целия мандат на Правителството. То може да бъде изменяно и допълвано по взаимно съгласие между страните, въз основа на годишните анализи и оценки.

Споразумението е съставено в два еднакви екземпляра – по един за всяка една от страните.

София, 11 декември 2001 г.

ЗА МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ:

ЗА НСОРБ:

**Министър председател
на Република България
Симеон САКСКОБУРГГОТСКИ**

**Председател на
УС на НСОРБ
Венелин УЗУНОВ**