

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Министерство на финансите

**Нормативен акт:**

Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредба за служебните командировки и специализации в чужбина

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

**Лице за контакт:**

Георги Иванов

Началник на отдел в дирекция ЕВП

**Телефон и ел. поща:**

02/98592168, [g.ivanov@minfin.bg](mailto:g.ivanov@minfin.bg)

**1. Проблем/проблеми за решаване:**

**Проблем 1:** Според Решение № 54/18 на генералния секретар на Съвета относно устния превод за Европейския съвет, Съвета и неговите подготвителни органи и относно възстановяването на пътни разходи на делегати на държавите - членки на ЕС и правилата за неговото прилагане, службата на Генералния секретариат на Съвета на ЕС, която отговаря за пътните разходи на делегатите, е упълномощена да извършва последващи проверки, за да провери по-специално оправдателните документи и правилното прилагане на правилата за възстановяване на пътните разходи на делегатите. През април 2024 г. Службата на Генералния секретариат на Съвета на ЕС, която отговаря за устния превод за Европейския съвет, Съвета и неговите подготвителни органи и за възстановяването на пътните разходи на делегати на държавите — членки на ЕС, извърши последваща проверка в гр. София в Министерството на финансите за правилното прилагане на правилата за възстановяване на пътните разходи.

Общата оценка от одита е силно положителна, като се препоръчват мерки за насърчаване участието на българските делегати в работата на подготвителните органи на Съвета на ЕС. В одитния доклад се отбелязва, че на държавите – членки на ЕС е предоставена възможност да отчетат и съответно да подлежат на възстановяване от бюджета на ЕС както разходите за отвеждащия до гр. Брюксел или гр. Люксембург транспорт и обратно и направените нощувки по време на престоя, така и разходите за градски транспорт от дома или работното място до летището и обратно в страната на произход, както и в града на заседанието (Брюксел или Люксембург), в това число разходи за метро, влак, автобус, такси и др., и разходи за медицинска застраховка на командированите служители за времето на командироване.

Към настоящия момент разходите за градски транспорт съгласно чл. 18 от НСКСЧ са за сметка на командированите служители като част от дневните и не подлежат на възстановяване на командированите служители от командироващото ведомство.

Разходите за здравна застраховка на командированите служители по реда на раздел VI за времето на командироване не се отчетат по реда на раздел VI от НСКСЧ.

## 2. Цели:

### **Цел 1. Повишаване усвояването на полагащите се финансови средства за България в бюджета на ЕС за пътни разходи**

България е използвала съответно 31% и 39% от предвидените за 2022 г. и 2023 г. финансови средства в бюджета на ЕС, което е под средното за държавите – членки на ЕС. След направената през май 2024 г. последваща проверка и отправените препоръки от страна на службата на Генералния секретариат на Съвета на ЕС, с предлаганото изменение и допълнение на НСКСЧ се дава възможност разходите за градски транспорт от дома или работното място до летището и обратно в рамките на гр. София, както и в града на заседанието (Брюксел или Люксембург) и за медицинска застраховка за времето на командироване да бъдат отчитани по реда на раздел VI от НСКСЧ към и съответно възстановявани от бюджета на ЕС.

### **Цел 2. Повишаване участието на българските делегати в заседанията на подготвителните органи на Съвета на Европейския съюз**

Възстановяване на допълнителни разходи на командировани служители ще мотивира повече българските делегати да вземат участие в заседанията на подготвителните органи към Съвета на ЕС. Това би допринесло за повишаване на професионалния опит и по-успешната защита на националния интерес в рамките на Съвета на ЕС.

## 3. Заинтересовани страни:

Всички органи на изпълнителната власт и представители на други държавни институции, чиито служители биват командировани по реда на раздел VI на НСКСЧ, в т.ч.:

- Министерският съвет;
- Първостепенни и второстепенни разпоредители с бюджет
- Българската народна банка

## 4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

### **4.1. По проблем 1: Изменение на раздел VI на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина**

#### **Вариант 1 „Без действие“:**

##### **Описание:**

Предприемането на вариант “без действие” запазва настоящата ситуация – разходите за градски транспорт на командированите служители по реда на раздел VI от Наредбата за командировки и специализации в чужбина са за тяхна сметка, не се отчитат по реда на раздел VI на НСКСЧ и не се възстановяват от бюджета на ЕС. Разходите за медицинска застраховка не се отчитат по реда на раздел VI на НСКСЧ и не се възстановяват от бюджета на ЕС.

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

няма

##### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Разходите за градски транспорт от дома или работното място до летището и обратно в рамките на гр. София, както и в града на заседанието (Брюксел или Люксембург), в това число разходи за метро, влак, автобус, такси и др. ще продължат да бъдат за сметка на командированите лица, средствата няма да бъдат отчитани по реда на раздел VI на НСКСЧ и няма да бъдат възстановявани от бюджета на ЕС. Разходите за медицинска застраховка няма да бъдат отчитани по реда на раздел

VI на НСКСЧ и възстановявани от бюджета на ЕС. България запазва ниската усвояемост на финансовите средства от полагащите ѝ се в бюджета на ЕС за участие в заседанията на работните органи на Съвета на Европейския съюз. Българските делегати няма да бъдат стимулирани да взимат участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС.

**Специфични въздействия:** няма

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** няма

**Административна тежест:** няма

## **Вариант 2 Изменение на раздел VI на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина**

### **Описание:**

С направените промени в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина разходите за градски транспорт от дома или работното място до летището и обратно в рамките на гр. София, както и в града на заседанието (Брюксел или Люксембург), в това число разходи за метро, влак, автобус, такси и др., както и разходите за медицинска застраховка на командированите служители за времето на командироване, ще бъдат възстановявани в държавния бюджет на Република България от бюджета на ЕС. Разходите за градски транспорт ще се възстановяват на командированите лица от командировашите ведомства и институции.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:** Създават се предпоставки за повишаване на усвояемостта на полагащите се на България финансови средства в бюджета на ЕС за участие в заседанията на подготвителните органи на Съвета на ЕС и за засилено участие на българските делегати в тези заседания. Това би допринесло за повишаване на професионалния опит на делегатите и по-успешната защита на националния интерес в рамките на Съвета на ЕС. Проектът на Постановление на Министерския съвет не предвижда допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджетите на заинтересованите ведомства или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:** няма

**Специфични въздействия:** няма

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** няма

**Административна тежест:** няма

## **5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### **5.1. По проблем 1:**

|                      |                                                                                                                               | Вариант 1 | Вариант 2 |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| <b>Ефективност</b>   | Цел 1:<br>Повишаване усвояването на полагащите се финансови средства за България в бюджета на ЕС                              | ниска     | висока    |
|                      | Цел 2:<br>Повишаване участието на българските делегати в заседанията на подготовителните органи на Съвета на Европейския съюз | ниска     | висока    |
| <b>Ефикасност</b>    | Цел 1:<br>Повишаване усвояването на полагащите се финансови средства за България в бюджета на ЕС                              | ниска     | висока    |
|                      | Цел 2:<br>Повишаване участието на българските делегати в заседанията на подготовителните органи на Съвета на Европейския съюз | ниска     | висока    |
| <b>Съгласуваност</b> | Цел 1:<br>Повишаване усвояването на полагащите се финансови средства за България в бюджета на ЕС                              | ниска     | висока    |
|                      | Цел 2:<br>Повишаване участието на българските делегати в заседанията на подготовителните органи на Съвета на Европейския съюз | ниска     | висока    |

**6. Избор на препоръчителен вариант:**

**По проблем 1: Вариант 2: Изменение на раздел VI на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина**

**6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

- Да
- Не

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Няма такива.

**7. Консултации:**

- Проведени са консултации
- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъде проведена обществена консултация, като проектът на акт, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището по чл. 30б, ал. 3 от УПМСНА ще бъдат публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

