

СПРАВКА

за отразяване на получените предложения при обществената консултация на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове

Участник в обществената консултация	Предложение / Мнение	Приема/не приема предложението/мнението	Мотиви
Национално сдружение на общините в Република България	1. § 7 за създаването на чл. 7а: Чрез създаването на чл. 7а е предвидено да се определя финансова корекция при случаи, при които нередност по приложения № 1 и № 1а е свързана с престъпление или опит за такова, квалифицирано по чл. 201-203, чл. 212, ал. 3, чл. 248а, ал. 2-5, чл. 253, чл. 253а, ал. 2, чл. 253б, чл. 254б, чл. 301-307 от Наказателния кодекс (НК), установено с влязъл в сила акт на компетентен съдебен орган, като предвиденият размер на корекцията е 100 %. По отношение на това предложение, следва да се има предвид, че престъпленията по чл. 201-203, чл. 212, ал. 3 и чл. 248а, ал. 2-5 от НК са резултантни и при тях вредата е част от фактическия състав. Единствено при установяване на наличие на вредоносен резултат, който е именно предвиден във хипотезата на състава, би било налице и престъпно деяние по горепосочените текстове. При	Не се приема.	Текстът на § 7 за създаване на чл. 7а въвежда изискването на т. 1.5 от Насоките на ЕК за определяне на финансови корекции, които трябва да бъдат извършени спрямо финансирани от Съюза разходи в случай на неспазване на приложимите правила за възлагане на обществени поръчки. Съгласно предложения чл. 7а, финансова корекция се прилага само за хипотези, при които нередност от Приложение № 1 е свързана с някой от изброените състави на престъпление по Наказателния кодекс. От вида и характера на връзката между

	<p>наличие на вредоносен резултат е възможно и точното установяване на стойността на нанесената щета, което за целите на определяне на финансова корекция изключва приложението на пропорционалния метод. При реално нанесени вреди вследствие на извършено престъпление за управляващия орган възникват възможности за получаване на обезщетение за претърпените вреди, които се изразяват в предявяване на иск по общия гражданскоправен ред или конституиране на органа като граждански ищец в наказателното съдебно производство. В предложената редакция на § 7, не е предвидена алтернативност на способите за удовлетворение на засегнатия от престъплението административен орган, което би довело до правна несигурност и възможност сумата да бъде събрана нееднократно – гражданскоправен по съдебен ред и административноправен чрез определяне на финансова корекция. С оглед факта, че изброените способности са насочени към възстановяване на ситуацията преди нанасяне на реално измеримите вреди, считаме, че следва да бъде изрично указано върху коя сума ще бъде определена финансова корекция, както и да бъде уточнено, че финансова корекция по пропорционалния метод, следва да се определя при престъпленията, които не са резултантни.</p>		<p>нередност и престъпление ще зависи дали вредата от престъплението ще бъде идентична с размера на щетата от нередността върху средствата от европейските фондове. В допълнение, в случай, че на управляващия орган по съответната програма не бъде признато качеството „пострадал“ по смисъла на чл. 74, ал. 1 от Наказателно-процесуалния кодекс, каквато е трайната съдебна практика, изброените в становището способности са неприложими. Предвид вариативността на възможните хипотези, посочените в становището въпроси не могат да бъдат предмет на подробна или изчерпателна уредба. По отношение на предложението за изрично уточняване на сумата, върху която ще бъде определена финансова корекция, следва да се има предвид, че разпоредбата на чл. 71 от ЗУСЕФСУ регламентира основата, върху която се определя финансовата корекция.</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>2. Предлагаме включването в Наредбата на нов чл. 9 със следния текст: „Финансови корекции не се възстановяват от бенефициента в случаите, в които:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Възложителят е спазил разпоредбите на приложимото законодателство по реда на което е възложена конкретната обществена поръчка или договор; - За констатираното нарушение има влязло в сила решение на Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) или на Върховния административен съд (ВАС) по отношение на конкретен акт и действие или бездействие на възложителя в хода на провеждане на процедурата за обществена поръчка, с което възложителят се е съобразил; - Констатираните ограничителни и/или дискриминационни условия или незаконосъобразната методика за оценка са били предмет на произнасяне на АОП, КЗК или ВАС, съгласно които не е установено нарушение“. <p>Мотиви: зачитане и изпълнение на решенията на компетентните по прилагането на националното законодателство в областта на обществените поръчки органи, създаване на допълнителни гаранции за защита правата на бенефициентите и транспониране на дългогодишна практика прилагана в Румъния.</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>Законовото основание за приемане на Наредбата е чл. 70, ал. 2 от ЗУСЕФСУ.</p> <p>Съгласно този текст случаите на нередност по чл. 70, ал. 1, т. 9 от закона, т.е. случаите на нарушение на правилата за определяне на изпълнител, се посочват в нормативен акт на Министерския съвет, а съгласно чл. 72, ал. 5, със същия акт се определят и стойностите на процентните показатели на финансовите корекции. Тези две законови разпоредби очертават предметния обхват на Наредбата и с тях се изчерпва законовата делегация по отношение на този нормативен акт. Това е отразено и в чл. 1 от Наредбата. Включването на чл. 9 в текста на Наредбата би разширило предметния ѝ обхват и надхвърлило законовата делегация.</p> <p>Предвид обстоятелството, че предложените текстове касаят всички състави на нередност по Приложение № 1 и Приложение № 1а, т.е. въведеният с тях</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>3. Считаме и че следва да се добави нов чл. 10 със следната редакция: „Бюджетните организации по смисъла на § 1, т. 5 от допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси се освобождават от заплащане на държавни такси при оспорване на решения по чл.73, ал. 4 от ЗУСЕФСУ“.</p> <p>Мотиви: Предложението ни отразява необосновано отменена разпоредба от ЗУСЕФСУ чрез изменение в друг некореспондиращ му нормативен акт, чийто единствен мотив бе предотвратяване на административния произвол на държавните и общинските органи. С включването на разпоредбата в настоящата Наредба, отново ще се позволи както на общините, така и на другите бюджетни организации, да потърсят защита по съдебен ред относно наложени им финансови корекции по европейски проекти, без да обременяват бюджетите си с допълнителен публичен ресурс за държавни такси. С това несъмнено ще се преодолее и ограничаването на достъпа до правосъдие, поради невъзможност особено на общини в затруднено финансово положение, да заплащат в</p>	<p>Не се приема.</p>	<p>режим е с широк обхват и ще предопредели действията на органите по програмите и бенефициентите в значителен брой случаи, те следва да бъдат обсъдени от законодателя и по негова преценка въведени в ЗУСЕФСУ.</p> <p>Предложеният текст е извън предметния обхват на Наредбата. Виж коментара по т. 2.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>допълнение към съфинансирането и невъзстановимите по програмите разходи, и немалките държавни такси.</p> <p>4. § 11 Приложение № 1 към чл.2, ал. 1: Необходимо е да се прецизира или даде определение на включеният нов текст в описанието на нередността по т.11, за използване на основания за отстраняване, критерии за подбор и възлагане или условия за изпълнение, които ограничават достъпа на кандидатите и участниците, формулиран като <i>„зложени са противоречиви критерии/ условия/ изисквания“</i>. Това ще допринесе за законосъобразното и еднаквото прилагане на същия от всички заинтересовани страни.</p>	Не се приема.	<p>Съгласно чл. 37, ал. 2 и ал. 3 от Указ № 883 от 24.04.1974 г. за прилагане на Закона за нормативните актове, смисълът на дума или израз се определя само ако се налага отклонение от общоприетия смисъл или когато при прилагане на нормативния акт могат да възникнат съмнения относно смисъла на употребена дума или израз. Доколкото в конкретния случай думата „противоречиви“ е употребена в общоприетия смисъл, няма необходимост от въвеждане на дефиниция. Налице е необходимата за прилагането на акта яснота на понятието.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------