



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София,2024 г.

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за отмяна на следните подзаконовни нормативни актове:

✓ Наредба за реда за използване на държавните дългосрочни облигации, емитирани по Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31 декември 1990 г., за погасяване на задълженията към държавата, възникнали по реда на същия закон, приета с Постановление № 22 на Министерския съвет от 1995 г. (ДВ, бр. 12 от 1995 г.);

✓ Наредба за реда за участие в приватизацията на притежателите на държавни дългосрочни облигации, емитирани по реда на Закона за уреждане на необслужваните кредити, договорени до 31 декември 1990 г., и на Постановление № 244 на Министерския съвет от 1991 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на държавни фирми и на еднолични търговски дружества с държавно имущество към 31 декември 1991 г. (ДВ, бр. 3 от 1992 г.), Постановление № 186 на Министерския съвет от 1993 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на еднолични търговски дружества с държавно имущество и държавни фирми към 31 декември 1990 г. (ДВ, бр. 85 от 1993 г.) и Постановление № 3 на Министерския съвет от 1994 г. за поемане като държавен дълг на крайните задължения, които са просрочени кредити до 31 декември 1992 г., от организациите по § 12 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ДВ, бр. 9 от 1994 г.), приета с Постановление № 221 на Министерския съвет от 1995 г. (ДВ, бр. 105 от 1995 г.);

✓ Наредба за условията и реда за участие в приватизацията чрез държавни облигации по външния дълг на Република България, приета с Постановление № 502 на Министерския съвет от 1997 г. (ДВ, бр. 6 от 1998 г.);

✓ Постановление № 244 на Министерския съвет от 1991 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на държавни фирми

и на еднолични търговски дружества с държавно имущество към 31 декември 1990 г., (обн., ДВ, бр. 3 от 1992 г.; изм. и доп., бр. 7 от 1996 г.);

✓ Постановление № 186 на Министерския съвет от 1993 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на еднолични търговски дружества с държавно имущество и държавни фирми към 31 декември 1990 г., (ДВ, бр. 85 от 1993 г.);

Причините, които налагат приемането на предложението нормативен акт

Обект в предложените за отмяна подзаконовни нормативни актове са редът за използване на държавните дългосрочни облигации (ДДО), емитирани по Закона за уреждане на необслужваните кредити (ЗУНК), договорени до 31 декември 1990 г., за погасяване на задълженията към държавата, възникнали по реда на същия закон, както и регламентираните ред и условия за участие в приватизацията от притежателите на ДДО, емитирани за уреждане на необслужваните кредити на държавни предприятия към банки в периода 1991 – 1994 г. в резултат от осъществената операция по преоформяне на заварените от периода преди започването на стопанските реформи необслужвани кредити на предприятията в правителствен дълг. Предприятията, чиито кредити са преоформени, остават длъжници на държавата при нови схеми на разсрочено погасяване на заемите и при облекчени лихвени условия. С тази операция на смяна на кредиторите са изчистени портфейлите на търговските банки от т.нар. „лоши кредити“, като същевременно са създадени възможности за развитие на реалния сектор. Визираните държавни ценни книжа могат да се използват по номинал като платежно средство в приватизационните сделки или за погасяване на задължения към държавата, възникнали по реда на ЗУНК, което рефлектира в редуциране на държавния дълг.

С Наредбата за реда за използване на ДДО, емитирани по ЗУНК, договорени до 31 декември 1990 г., за погасяване на задълженията към държавата, възникнали по реда на същия закон (приета с Постановление № 22 на Министерския съвет от 1995 г.) се предоставя възможност на дружествата, които по реда на ЗУНК имат задължения към държавата да ги погасяват с ДДО, които са емитирани на основание чл. 4 и чл. 5 от същия закон. При погасяване на посочените задължения с облигации, деноминирани в щатски долари, същите се приемат по номинал, а с облигации в левове на база 80% от номинала им.

С Наредбата за условията и реда за участие в приватизацията на притежателите на ДДО, емитирани по реда на ЗУНК, по реда на Постановление № 244 на Министерския съвет от 1991 г., Постановление № 186 на Министерския съвет от 1993 г. и Постановление № 3 на Министерския съвет от 1994 г., приета с приета с Постановление № 221 на Министерския съвет от 1995 г. се предоставя възможност ДДО да могат да се използват по номинал като платежно средство в приватизационни сделки.

С Наредбата за условията и реда за участие в приватизацията чрез държавни облигации по външния дълг на Република България, приета с Постановление № 502 на Министерския съвет от 1997 г., се предоставя възможност да бъдат използвани и издадените брейди облигации по външния дълг с първоначално намалени лихви (FLIRBs - *Front Loaded Interest Reduction Bonds*) и брейди облигации с отстъпка (DISCs - *Collateralised DISCount Bonds*), които Република България емитира за покриване на задълженията към Лондонския клуб като платежно средство в приватизационни сделки.

Постановление № 244 на Министерския съвет от 1991 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на държавни фирми и на еднолични търговски дружества с държавно имущество към 31 декември 1990 г. и Постановление № 186 на Министерския съвет от 1993 г. за реда и условията за преоформяне в държавен дълг на несъбираемите задължения към банките на еднолични търговски дружества с държавно имущество и държавни фирми към 31 декември 1990 г. са с приключило

действие, предвид факта, че несъбираемите задължения към банките на държавни фирми и на еднолични търговски дружества с държавно имущество са преоформени в държавен дълг чрез издаване на държавни ценни книжа (Емисия № 95/1992 г. по Постановление № 244 на Министерския съвет от 1991 г. с падеж 1.01.2011 г. и Емисия № 99/1993 г. по Постановление № 186 на Министерския съвет от 1993 г. с падеж 1.01.2017 г.), които са падежирали и държавният дълг по тях е погасен.

През периода 1991 – 1994 г. са емитирани следните ДДО по реда на ЗУНК и по реда и на визираните по-горе постановления, които могат да бъдат използвани в приватизацията или за погасяване на държавни задължения:

- ✓ Емисия № 98/1993 г., издадена по реда на ЗУНК, дата на емисията 01.10.1993 г., с матуритет 25 години и **дата на падеж 01.10.2018 г.**, деноминирана в лева;
- ✓ Емисия № 97/1994 г., издадена по реда на ЗУНК, дата на емисията 01.10.1994 г., с матуритет 25 години и **дата на падеж 01.01.2019 г.**, деноминирана в щатски долари;
- ✓ Емисия № 400/1999 г., деноминирана в евро, дата на емисията 01.07.1999 г., издадена въз основа на подписки за замяна на ДДО, деноминирани в щатски долари с ДДО, деноминирани в евро, с **дата на падеж 01.01.2019 г.**;
- ✓ Емисия № 95/1992 г. издадена съгласно ПМС № 244/1991 г, дата на емисията 1.01.1992 г. и **дата на падеж 01.01.2011 г.**, деноминирана в лева;
- ✓ Емисия № 99/1993 г. издадена съгласно ПМС № 186/1992 г., дата на емисията 1.07.1993 г. и **дата на падеж 01.01.2017 г.**, деноминирана в лева;
- ✓ Емисия № 96/1993 г. издадена съгласно ПМС № 3/18.01.1994 г. дата на емисията 1.12.1993 г. и **дата на падеж 01.12.2018 г.**, деноминирана в лева.

Във връзка с гореизложеното, следва да бъде отчетен фактът, че към 1 януари 2019 г. са падежирали **всички** емитирани вътрешни ДДО, издадени за структурната реформа по реда на ЗУНК или съгласно визираните по-горе подзаконовни нормативни актове, включително и емитираните държавни облигации по външния дълг на Република България (брейди облигации) или респективно държавният дълг, поет чрез издадените облигации е погасен изцяло и съответно посочените по –горе нормативни документи, съдържащи действията, редът и процедурите за използването на съответните облигации, са с изчерпано приложно поле на действие.

По отношение на държавните облигации по външния дълг на Република България, емитирани съгласно Споразумението с частните кредитори от Лондонския клуб от 1994 г., по-конкретно двете емисии брейди облигации: с отстъпка (DISCs) и с първоначално намалени лихви (FLIRBs), следва да се има предвид, че в периода март 2002 г. – септември 2003 г. са извършени две частични замени на реструктуриран в брейди инструменти дълг срещу две нови, глобални стандартизирани облигации, деноминирани в евро и щатски долари, с дати на падеж съответно 15.01.2013 г. и 15.01.2015 г.. Също така, в съответствие с приетата през 2003 г. Стратегия за управление на държавния дълг, на 28 юли 2004 г. правителството упражни правото си на погасяване преди падежа на брейди облигациите на Република България от емисия DISCs, а на 28 юли 2005 г. - от емисия FLIRBs, с което изцяло са погасени външните задължения на държавата в брейди инструменти и отпадна възможността за използването им като платежно средство в приватизацията, респективно приетата с Постановление № 502 на Министерския съвет от 1997 г. Наредба става с отпаднала необходимост.

Следва да се отбележи, че съгласно чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове, нормативните актове следва да отговарят наред с друго, на принципите за необходимост и обосновааност при уреждането на обществените отношения. Поради тази причина и с оглед отпадането на необходимостта от посочената по-горе нормативна уредба, се обосновава

приемането на предложени проект на Постановление за отмяна на всички гореизброени подзаконовни нормативни актове, издадени от Министерския съвет. В подкрепа на горното следва да бъде отчетен и фактът, че съгласно разпоредбите на чл. 110 и чл. 111, буква „в“ от Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), давностните срокове за изплащане на главници по парични вземания и вземания за лихви се погасяват както следва – 5 (пет) години за изплащане на главници по парични вземания от датата на падежа и 3 (три) години за изплащане на лихви от датата на лихвеното плащане, като считано от 1 януари 2024 г. давностният срок за изплащане на вземанията по главниците на ДДО, издадени по реда на ЗУНК отдавна е изтекъл.

Целите, които се поставят

Приемането на предложени акт цели да бъде прецизирана нормативната уредба, чрез отмяна на подзаконовни нормативни документи, които вече нямат практическо приложение, респективно отпада необходимостта от уредба на съответните обществени отношения.

Очаквани резултати от прилагането

Резултатите, които се очакват от прилагането на проекта на акт е отмяна на подзаконовни нормативни актове с приключило действие.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С приемането на проекта на акт не се въвеждат норми на европейското право, не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Финансовите и други средства, необходими за прилагането

Предложеният проект на акт не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет и няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което е приложена финансова обосновка, съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация .

Проведени обществени консултации и резултатите от тях

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации като проектът на постановление на Министерския съвет за отмяна на нормативни актове на Министерския съвет, проектът на доклад (мотиви) към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерски съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения, становища и възражения заедно с неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената таблица.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за отмяна на нормативни актове се внася в Министерския съвет в съответствие с Оперативната програма на Министерския съвет за периода януари 2024 г. – юни 2024 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание на чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, чл.11, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление за отмяна на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление Министерския съвет за отмяна на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“, Администрация на Министерския съвет;
6. Справка за получените становища по чл. 32 и чл. 35, ал.1, т. 3 от УПМСНА;
7. Справка за проведената обществена консултация.

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:**

ЛЮДМИЛА ПЕТКОВА