



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2024 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от АСЕН ВАСИЛЕВ - министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

През 2022 г. бяха направени изменения и допълнения в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, свързани с актуализиране на разпоредбите му за програмен период 2021-2027 г., което доведе и до промяна в наименованието на закона - Закон за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ). Във връзка с това, както и в изпълнение на § 71, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн. ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 1.07.2022 г.), следва да се актуализира подзаконовата нормативна уредба.

Приемането на постановлението е в съответствие с приоритетите и целите на правителствената програма за управление на страната и представлява част от изпълнението на мярка 5.2.6.2 „Финализиране на подзаконовата нормативна уредба за изпълнение на програмите за периода 2021-2027 г.“.

Целта на Постановлението е да бъдат актуализирани разпоредби на Постановление № 70 на Министерския съвет от 2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни

фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз (обн., ДВ, бр. 31 от 2010 г., изм. и доп., бр. 64, 90 и 95 от 2010 г., бр. 25 и 54 от 2011 г., бр. 7 и 80 от 2012 г., бр. 65 от 2013 г., бр. 10, 34, 58, 76, 94 и 101 от 2014 г., бр. 30 от 2015 г., бр. 2 от 2016 г., бр. 27, 30 и 68 от 2017 г., бр. 21, 60, 70 и 75 от 2022 г., бр. 49 63 от 2023 г.) (ПМС № 70/2010 г.), на Постановление № 15 на Министерския съвет от 30.01.2023 г. за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Системата за управление на националните инвестиции (СУНИ) (ПМС № 15/2023 г., обн., ДВ, бр. 11 от 2023 г.) и на Наредбата за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН, приета с Постановление № 243 на Министерския съвет от 2016 г. (обн., ДВ, бр. 76 от 2016 г., изм. и доп., бр. 30, 32 и 68 от 2017 г., бр. 2 и 54 от 2018 г., бр. 60 и 70 от 2022 г., бр. 63 от 2023 г.).

Измененията и допълненията, предвидени в ПМС № 70/2010 г., са свързани с допълване на източниците на финансиране за програмен период 2021-2027 г., а именно Европейските фондове при споделено управление и препращане към свързаната с тях европейска и национална нормативна уредба, както и прецизиране на разпоредби, за които е била идентифицирана такава необходимост. Правомощията на министъра на финансите по чл. 1, ал. 2 от ПМС № 70/2010 г. са приведени в съответствие с разпоредбите на чл. 7, ал. 3 от ЗУСЕФСУ.

Въведен е единен подход при разглеждане на предложенията за изменения в програмите, финансирани със средства от ЕФСУ, а именно след одобряването им от съответния комитет за наблюдение.

Предвидена е нова функция на Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз, съгласно която Съветът одобрява списък на приоритизирани проекти, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност, по предложение на комитетите за наблюдение на съответните програми. Тя е в съответствие с нормата на чл. 12, ал. 1, т. 21 от Постановление № 302 на Министерския съвет от 2022 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕФСУ, за програмен период 2021 – 2027 г., която предвижда Комитетът за наблюдение на съответната програма или програми да разглежда и одобрява предложение до Съвета за координация при управлението на средствата от Европейския съюз за проекти, финансирани по съответната програма, за които да бъдат приложени Пактове за почтеност. Горните текстове допринасят за постигане на посочената в т. 9 на Споразумението за партньорство за програмен период 2021-2027 г. основна цел: “насърчаване на прилагането на Пактове за почтеност при планирането, възлагането и изпълнението на договори за обществени поръчки от висок обществен интерес и със значителен корупционен риск с цел осигуряване на доброто финансово управление на европейските и националните фондове“.

Измененията в ПМС № 15/2023 г. имат за цел да отразят преминаването на дирекция „Централно координационно звено“ от администрацията на Министерския съвет в Министерството на финансите.

Най-съществени като значение и обем са измененията и допълненията в Наредбата за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на

ИСУН и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН. Целта на промените е уредбата да бъде прецизирана и надградена въз основа на опита на управляващите органи при използването на ИСУН през програмен период 2014-2020 г., както и актът да бъде синхронизиран с измененията в ЗУСЕФСУ.

В тази връзка освен изменение в заглавието на Наредбата, е направено по-детайлно описание на приложното поле на Наредбата. Посочено е, че наредбата се прилага както в производствата по утвърждаване на актове по чл. 26, ал. 1 от ЗУСЕФСУ, по предоставяне на безвъзмездна финансова помощ, по верифициране и по определяне на финансови корекции, така и при сключване на административни договори, при администриране на нередности по реда на Наредбата за администриране на нередности по Европейските фондове при споделено управление (НАНЕФСУ), както и в производствата по изменение, допълнение или прекратяване на административните договори, съответно заповеди, включително одобрените с тях проекти/финансови планове за бюджетна линия. В тази връзка, чрез ИСУН ще се провежда кореспонденцията между управляващите органи/междинните звена и бенефициентите във връзка с изброените производства и процедури, включително съобщаването на актовете, с които приключват изброените производства, както и изпращането на първата писмена оценка по чл. 14 от НАНЕФСУ.

Предвидени са изменения в Наредбата, с цел същата да бъде синхронизирана с разпоредбите на Закона за електронното управление (ЗЕУ), съгласно които административните органи не могат да изискват от гражданите и организациите представянето или доказването на вече събрани или създадени данни, а са длъжни да ги съберат служебно от първичния администратор на данните или от централен администратор на данни, както и със забраната в чл. 4, ал. 6 от ЗЕУ с подзаконов нормативен акт да бъде въведено задължение за доказване на факти и обстоятелства за лица или обекти, вписани в регистър, на които е предоставен идентификатор.

Предвид обстоятелството, че Наредбата е приета на основание чл. 22, ал. 2 и чл. 23 от ЗУСЕФСУ, в предметния ѝ обхват са включени само производства и процедури по този закон.

За приемането на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания. По проекта на акт е изготвена финансова обосновка съгласно Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Приемането на акта ще способства за повишаване на ефективността и ефикасността при предоставяне и използване на безвъзмездната финансова помощ от фондовете на Европейския съюз.

Актуализираната нормативна база ще даде на органите, управляващи средства от европейските фондове, по-висока степен на правна сигурност при изпълнение на нормативно установените им функции, вкл. при формулиране на указанията им към бенефициентите.

Същевременно, наличието на синхрон между закона и подзаконовите актове ще минимизира необходимостта бенефициентите да искат указания във връзка с получаването на финансиране от Европейските фондове при споделено

управление, както и във връзка със задълженията им при усвояване на полученото финансиране.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи беше 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не е извършван анализ за съответствие с правото на ЕС, респективно не е изготвена справка за съответствие с него.

Проектът на Постановление на Министерския съвет е съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената таблица.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

- Приложения:**
1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
 2. Одобрена финансова обосновка;
 3. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
 4. Справка за отразяване на коментарите от Портала за обществени консултации;
 5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
 6. Електронен носител.

МИНИСТЪР:

АСЕН ВАСИЛЕВ