

МОТИВИ

към Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-5 от 29 септември 2023 г. за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България

I. Причини за приемането на акта

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № Н-5 от 29 септември 2023 г. за условията и реда за осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск на територията на Република България е изготвен във връзка с възникнали въпроси по практическото прилагане на новия режим по предварително деклариране на превоз на стоки с висок фискален риск и с оглед предотвратяване на различно тълкуване на регламентиращите го разпоредби. Всички аспекти на новия режим на фискален контрол са обсъдени със заинтересовани лица и браншови организации и впоследствие след анализиране на направените бележки и предложения са изготвени разпоредбите на настоящия проект, имащи за цел да прецизират текстове от наредбата и да оптимизират процесите по прилагане от задължените лица на предварителното деклариране на превозите и по осъществявания от органите по приходите фискален контрол.

Един от мотивите за промяна на горесцитираната наредба е свързан с практическа невъзможност в много от случаите предварително да се декларира очакван час на пристигане на стоките. При вътреобщностните придобивания и доставки и при транзитните преминавания през територията на Република България предварително деклариране превози на стоки с висок фискален риск често е налице непредвидим престой по границите, големи разстояния при транспортиране на стоките и доставка до няколко получателя, които обстоятелства правят трудно изпълнимо предвиждането и посочването на очакван час за доставка. Определянето на очаквания час на доставката като приблизителен би обезсмислило въвеждането му и представлява ненужна административна тежест, която затруднява и оскъпява процеса на доставка, без да има реална практическа полза за осъществяваната от органите по приходите контролна дейност. С оглед на посочените мотиви предложението в проекта на наредба е декларирането на очаквания час на доставка от задължените лица да бъде доброволно.

На следващо място, с цел улеснение и предвид практиката при превозите на стоки с висок фискален риск задължените лица да използват спедиторски фирми с проекта на наредба се предвижда данните за превозвача (лицето, организиращо превоза) да се декларира само в случаите, когато са известни.

Предвижда се промяна в разпоредбата, изискваща лицата, които са задължени да декларират предварително превоз на стоки с висок фискален риск и които имат публични задължения в размер над 5000 лв., които не са обезпечени или разсрочени, да изчакват минимум 4 часа след часа, посочен в декларацията за начало на превоза. Въвежда се възможност превозът да започне и преди изтичане на четирите часа ако задълженията бъдат заплатени/обезпечени от лицето или ако лицето е получило разрешение/уведомление за това от орган по приходите. По този начин държавата цели да стимулира задължените лица да спазват данъчното и осигурителното законодателство, да декларират и заплащат своевременно задълженията си съгласно предвидените в данъчно-осигурителното законодателство срокове.

Предложени са и редакционни промени, свързани с предотвратяване на различно тълкуване и допълнително изясняване на разпоредбите (чл. 23 и чл. 25 от наредбата), синхронизиране/уеднаквяване на разпоредбите (чл. 40, ал. 6 и 7 и чл. 44, ал. 6 и 7), както и привеждане в съответствие с разпоредби на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (чл. 41) с цел да бъдат точно и еднозначно прилагани от адресатите им.

II. Целите, които се поставят

С предлаганите с проекта промени в разпоредбите на Наредба № Н-5 се цели прецизиране на режима по осъществяване на фискален контрол върху стоки с висок фискален риск и отстраняване на възможностите за противоречиви тълкувания на правилата.

III. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на правилата на проекта на наредба не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането на правилата на проекта

С приемането на проекта на наредба се очаква по-голяма яснота при прилагане на разпоредбите, регламентиращи задължението за предварително деклариране на превозите на стоки с висок фискален риск и намаляване на административната тежест за икономическите оператори и минимизиране на разходите по реализиране на превозите.

V. Съответствие на правилата на проекта с правото на Европейския съюз

С наредбата не се въвеждат разпоредби, изискващи транспониране на норми от европейското законодателство. Предлаганите промени в режима на осъществяване на фискален контрол върху движението на стоки с висок фискален риск са в съответствие с

основните принципи и освободи, залегнали в Договора за функционирането на Европейския съюз. Измененията и допълненията в правилата на Наредба № Н-5 са в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като са подходящи за да бъде постигната заложените с проекта цели и не налагат на лицата тежест, която е прекомерна спрямо търсеният резултат.