



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2023 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
ОТ АСЕН ВАСИЛЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Причина за изготвяне на предложения проект на акт е необходимостта от извършване на функционални и произтичащи от тях структурни промени в Министерството на финансите административни структури към министъра на финансите в следните насоки:

1. В бр. 88 на „Държавен вестник“ от 20 октомври 2023 г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ЗОП). С част от приетите промени се изпълняват ангажименти на Република България по Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) в областта на обществените поръчки, насочени към намаляване на неконкурентното възлагане на обществени поръчки. Предвидените мерки на законодателно ниво касаят разширяване на обхвата на предварителния контрол, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки (АОП); координиране на практиките на контролните органи по ЗОП; редовно събиране на информация за състоянието на пазара и в частност – за дела на неконкурентните процедури спрямо общия брой процедури; проследяване на тенденциите, анализиране и оценка на резултатите спрямо предходната година, редовно докладване и предприемане на последващи мерки при необходимост.

С промените в закона се разширява обхватът на външния предварителен контрол на АОП върху всички обществени поръчки на стойност над 5 000 000 лв., възлагани чрез конкурентни процедури; създава се експертен консултативен съвет към министъра на финансите, с който се цели въвеждане на ефективен механизъм за координиране на практиките на органите и звената с методически и контролни правомощия, вкл. в системата на Министерството на финансите.

За проследяване тенденциите при възлагане на обществените поръчки, с промените в ЗОП е предвидено задължение за агенцията да представя ежегодно на министъра на финансите

доклад за състоянието на пазара за предходната календарна година, изготвен въз основа на данни от централизираната електронна платформа за възлагане на поръчки. Като част от мерките за ограничаване броя на процедурите на договаряне без обявление и на поръчките, възложени въз основа само на една оферта, в закона е предвидено събиране на информация за посочените процедури и изпращането ѝ за проверка от органите за последващ контрол. Въз основа на анализ на резултатите от проверките е въведено задължение за АОП да изготвя и предоставя на министъра на финансите аналитичен доклад за напредъка, съответно с предложения за мерки за преодоляване на установените нарушения.

Изброените промени в ЗОП засягат част от функциите на АОП и правомощията на изпълнителния директор, което налага привеждане на устройствения правилник (УП) на агенцията в съответствие със закона.

За изпълнение на възложените с промените в ЗОП нови дейности на АОП е необходимо:

- да се осигури съответствие на правомощията на изпълнителния директор, регламентирани в УП на АОП, с тези в ЗОП;
- да се увеличи щатната численост на персонала на агенцията с 30 щатни бройки за сметка на числения състав на Агенция „Митници“ с оглед осигуряване безпроблемното изпълнение на новите функции, произтичащи от промените в закона;
- да се уреди разпределението на отговорностите по изпълнение на новите дейности между съответните административни звена в агенцията и упражняването на контрола по изпълнението.

С уреждането на подзаконово ниво на отговорностите на съответните звена в агенцията ще се постигне съответствие със законовите промени, засягащи функциите на АОП, и по този начин ще се осигурят условия за изпълнение в пълен обем на правомощията на изпълнителния директор, регламентирани в ЗОП, и за функционирането на администрацията, както и ще се осигури необходимият административен капацитет за изпълнение на заложените ангажменти по НПВУ за намаляване на неконкурентното възлагане на обществени поръчки.

2. С последните изменения и допълнения на Устройствения правилник на Министерството на финансите, направени с § 1 от преходните и заключителните разпоредби на Постановление № 104 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Институт за анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за анализи и прогнози, обнародвани в „Държавен вестник“, бр. 63 от 2023 г., дирекция „Централно координационно звено“ от администрацията на Министерския съвет, считано от 01.08.2023 г. премина в Министерството на финансите. Тази дирекция изпълнява задачите по чл. 123, параграф 8 от Регламент (ЕС) № 1303/2013, а именно да поддържа връзка с Европейската комисията и да ѝ предоставя информация, да координира действията на другите определени органи и да насърчава хармонизираното прилагане на приложимото право. Звеното подпомага министъра на финансите при осъществяване на цялостната организация, координация и контрол на системата за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ) и Европейските фондове при споделено управление (ЕФСУ) в съответствие с дейностите, които изпълнява по Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление. С приетите изменения и допълнения дирекция „Централно координационно звено“ запази основните си функции по отношение на координацията на програмите и инструментите, съфинансирани от ЕСИФ, ЕФСУ, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП), Норвежкия финансов механизъм (НФМ) и Швейцарско-българската програма за сътрудничество (ШБПС 2). Съгласно функциите по чл. 34б, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерството на финансите дирекцията извършва анализ и текущ мониторинг на функционирането на системата за управление на ЕСИФ за програмен период 2014 – 2020 г. и ЕФСУ и прави предложения за подобряването ѝ; анализира, разработва и внедрява информационни системи

за управление и наблюдение на публичните инвестиции от фондове на Европейския съюз и други донорски програми с цел осигуряване на ефективното им разходване; осигурява планирането, развитието, управлението и поддържането на Информационната система за управление и наблюдение (ИСУН) и на Системата за управление на националните инвестиции (СУНИ), както и изпълнява функциите на Звено за техническа подкрепа на системите и координира информационните и комуникационните дейности по отношение на НПВУ, ШБПС, ФМ на ЕИП и НФМ.

Същевременно, с посоченото изменение в Устройствения правилник на Министерството на финансите част от функциите на дирекцията, свързани с информационните и комуникационни дейности по ЕСИФ и ЕФСУ, осигурени с 6 щатни бройки, бяха прехвърлени към дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ в министерството. На дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ са възложени дейностите по разработване и координиране изпълнението на национални комуникационни стратегии за ЕСИФ и ЕФСУ, както и на стратегическа рамка за осъществяване на информационни и комуникационни дейности по отношение на НПВУ, а също така и отговорностите по създаване, развиване, координиране и ръководство на Мрежата на служителите по информация и комуникация на програмите, съфинансирани от ЕСИФ/ЕФСУ, по координиране комуникацията между Мрежата на служителите по информация и комуникация на програмите, съфинансирани от ЕСИФ/ ЕФСУ и Мрежата от 27 информационни центъра за популяризиране на ЕСИФ/ ЕФСУ.

След влизане в сила на структурните промени възникна проблем с финансирането на така посочените дейности, свързани с информационните и комуникационни дейности по ЕСИФ и ЕФСУ, включително на възнагражденията на експертите, осигуряващи осъществяването им, тъй като дирекция „Централно координационно звено“ е бенефициент по Оперативна програма „Добро управление“ и единствено разходите, които ще бъдат извършвани от дирекцията във връзка с хоризонталните ѝ дейности, ще се възстановяват от ОПДУ. В допълнение, съгласно чл. 10, ал. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление, централното координационно звено е в рамките на специализираната администрация на Министерството на финансите, докато дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ е в общата администрация на Министерството на финансите.

Предвид гореизложеното се налага част от функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, свързани с информационните и комуникационни дейности по ЕСИФ и ЕФСУ, осигурени с 6 щатни бройки, да бъдат прехвърлени към дирекция „Централно координационно звено“ в Министерството на финансите.

С обединяването в рамките на дирекция „Централно координационно звено“ на всички относими функции на национално координационно звено, вкл. по координация на дейностите за осигуряване на видимост, прозрачност и комуникация във връзка с подкрепата от Европейските фондове, както и в съответствие с разпоредбата на чл. 48, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, ще се осигури необходимият интегритет и синергия на тези функции. Наред с това ще се създадат условия комуникацията на европейските средства на централно ниво, която се осъществява чрез координация на мрежата от служители по комуникация на програмите, съфинансирани от ЕС, участието в мрежите по комуникация на Европейската комисия, както и поддържането и надграждането на Единния информационен портал за средствата от ЕС, да бъде тясно свързана с цялостната координация на средствата от ЕС, в т.ч. и с координацията на мрежата от 27 областни информационни центрове за ЕСИФ/ЕФСУ. Също така ще се постигне максимална

ефективност при координацията на програмите и инструментите, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз и други донори, ще се подобри взаимодействието между хоризонталните структури за координация, контрол и одит на програмите, съфинансирани от фондовете на Европейския съюз и други донори и ще се осигури координация, синхронизиране и допълняемост с инвестициите, финансирани от държавния бюджет. Ще се преодолее и проблемът с финансирането на функциите по информация и публичност на средствата от Европейския съюз.

3. Присъединяването на страната ни към еврозоната е сред основните приоритети в управленската програма на правителството, който е припознат и подкрепен от по-голямата част от парламентарно представените партии. Въвеждането на еврото като разплащателна валута у нас е естествената крайна фаза на пълноправната и пълноценна интеграция на България в ЕС. Това означава, че ще заемем полагащото ни се място, доверието към страната ни ще се повиши и конкурентоспособността на българската икономика ще нарасне. Оперативната работа по замяната на лева с еврото се основава на Национален план за въвеждане на еврото в Република България, приет с Решение № 344 на Министерския съвет от 2022 г., актуализиран с Решение № 797 на Министерския съвет от 2023 г.

В изпълнение на Националния план за въвеждане на еврото в Република България е създадена Работна група „Комуникации“, подпомагаща експертно Координационния съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната, създаден с Постановление № 168 на Министерския съвет от 2015 г. Работната група е разработила Комуникационна стратегия за информация и публичност на присъединяването на България към еврозоната (комуникационната стратегия). Нейното изпълнение е делегирано на Министерството на финансите и на Българската народна банка. В период от 18 месеца (12 месеца преди датата на членството и 6 месеца след нея) Министерството на финансите е институцията, отговорна за повишаване на обществената информираност, като предоставя достъпна, разбираема и навременна информация и противодейства на опити за дезинформация и измами. Доброто информиране и повишаването на финансовата грамотност по отношение на еврото ще спомогнат за осигуряване на широка обществена подкрепа. За целта на кампанията е създадена интернет страница за еврото, която ще бъде публично достъпна на следващ етап и ще се администрира от Министерството на финансите чрез дирекция „Връзки с обществеността и протокол“.

На този етап функциите по комуникационни дейности, произтичащи от изпълнението на комуникационната стратегия, не са обезпечени кадрово. Обемът дейности, свързани с планирането, провеждането и отчитането на стратегията, е разнообразен, всеобхватен и простиращ се в период от 12 месеца преди датата на членството до 6 месеца след нея. За да може да бъде изпълнена комуникационната стратегия и да се постигнат заложените в нея цели по разбираем, надграждащ и убедителен начин, е необходимо да бъде разширен капацитетът на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ със създаването на отдел, чиято функционална характеристика да включва основно изпълнението и координацията на комуникационна стратегия. Новият отдел се очаква да бъде свързващото и координиращо звено между всички институции, изпълняващи дейности и мерки от стратегията, както и в комуникацията и координацията с Европейската комисия.

Предварителният анализ на планирането и осъществяването на предвидените дейности очерта нуждата този отдел да бъде с числен състав от 6 щатни бройки, осигурени за сметка на намаляване на числеността на персонала на Националната агенция за приходите. Отделът ще управлява провеждането на кампанията във всичките ѝ три етапа – преди, по време и след членството на България в Еврозоната. Също така ще подготвя съгласно плана за действие към Националния план за въвеждане на еврото в Република България всяка една от стъпките на комуникационната стратегия, ще следи за нейното стриктно изпълнение и ще реагира и пресича всякакви опити за дезинформация при комуникирането на основните послания.

С предложената промяна, от една страна, ще се постигне хомогенност – посланията на

национално ниво ще бъдат структурирани, планирани и единни, а материалите – с унифициран дизайн и слоган, а от друга страна, ще се следват утвърдените добри практики в тази област на държавите-членки на еврозоната в процеса им на приемане на единната европейска валута. Наред с това ще се осигури по-добро управление на комуникацията и потенциалния риск, а също така ще се създаде възможност за навременна и адекватна реакция при евентуални кризи или извънредни ситуации в процеса по присъединяването на България към еврозоната. Ще се създадат и предпоставки за търсене и мобилизиране на партниращи институции на национално и европейско ниво, като работодатели, синдикати, държавни и общински институции, неправителствени организации, търговски вериги, мобилни оператори, университети, училища, европейски институции и др., а също така ще се повиши и обществената информираност и доверие.

С проекта на постановление на Министерския съвет се предлагат прецизиращи промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите, в частта на уредбата, касаеща изпълняването на правомощията на министъра на финансите при негово отсъствие от определен с писмена заповед за всеки конкретен случай заместник-министър, както и такива за привеждане на текстовете на правилника в съответствие с приетия Закон за противодействие на корупцията.

Всички предложения се предвижда да влязат в сила от 1 януари 2024 г., като с оглед избягване на колизия с разпоредби, влизащи в сила от същата дата, които засягат промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите относно общата численост на персонала на министерството и на специализираната му администрация съобразно Постановление № 104 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Институт за анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за анализи и прогнози, в предложението проект на акт е предвидена отмяна на тези разпоредби, считано от 31 декември 2023 г. Изключения относно влизането в сила е предвидено и за част от разпоредбите, с които се правят изменения и допълнения в Устройствения правилник на Агенцията по обществени поръчки, което е в съответствие с влизането в сила на съответната законова уредба, създадена със Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (ДВ, бр. 88 от 2023 г.).

Предлаганият проект на постановление, доклад и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни поради наличието на изключителен случай по смисъла на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

Съкратеният срок е предпоставен от необходимостта от стартиране на процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ с рег. № BG16RFTA001-1.004 „Ефективна координация при изпълнение на политиката на сближаване в България“ по Програма „Техническа помощ“ във възможно най-кратък срок. По процедурата се финансират дейности, които са необходими за изграждането на капацитет на служителите в системата за управление на средствата от ЕСИФ и ЕФСУ, в административни структури, отговорни за отключващите условия и в административни структури – ключови бенефициенти по програмите и на партньорите. Допустими за финансиране са дейности, които водят до опростяване и рационализиране на средата за изпълнение и контрол на програмите от Споразумението за партньорство, до намаляване на административната тежест и насърчаване на използването на опростени варианти на разходите. Предвижда се също така финансиране на дейности за повишаване на видимостта на подкрепата от фондовете, както и повишаване на осведомеността за резултатите и добавената стойност от подкрепата по програмите, включително за развитие на Единния информационен портал (www.eufunds.bg).

На проведеното на 14.11.2023 г. заседание на Комитета за наблюдение на програма „Техническа помощ“ са одобрени Методология и Критерии за подбор на операции на Процедура BG16RFTA001-1.004 „Ефективна координация при изпълнение на политиката на

сближаване в България“ с конкретен бенефициент Министерството на финансите, в чиято структура е Централното координационно звено (дирекция „Централно координационно звено“) и стойност на процедурата 46 550 000 лв. Но решението на Комитета влиза в сила, в случай че бъде извършена структурна промяна, съгласно която функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“ на Министерството на финансите, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ, преминават в дирекция „Централно координационно звено“. Решението влиза в сила от датата на влизане в сила на посочената структурна промяна.

Максимално бързото преминаване на част от функциите на дирекция „Връзки с обществеността и протокол“, свързани с информационните и комуникационни дейности по ЕСИФ и ЕФСУ, към дирекция „Централно координационно звено“ е крайно необходимо и за да се осигури интегритет и синергия на всички функции на национално координационно звено, включително по координация на дейностите за осигуряване на видимост, прозрачност и комуникация във връзка с подкрепата от Европейските фондове. Като се има предвид етапът на изпълнение на програмите, съфинансирани със средства от ЕС – приключване на оперативните програмите, съфинансирани от ЕСИФ, и интензивно стартирало изпълнение на програмите, финансирани от ЕФСУ, необходимостта от максимална ефективност на координацията на всички дейности, свързани с управлението на средствата от ЕСИФ и ЕФСУ, е още по-належаща.

Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка, която в съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, след приключването на обществената консултация и преди приемането на акта, ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации .

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по образца на приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз. Предложенията на проекта на нормативен административен акт на Министерския съвет не са в противоречие с ангажиментите на българската страна, произтичащи от членството ѝ в Европейския съюз и касаят въвеждането на вътрешноведомствен механизъм за организацията на работа на администрацията, подпомагаща съответния орган на власт, и целят осигуряване оптимизация на работните процеси. В тази връзка към проекта на постановление на Министерския съвет не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. частична предварителна оценка на въздействието;
4. становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. финансова обосновка;
6. проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. електронен носител.

МИНИСТЪР:

АСЕН ВАСИЛЕВ