

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на финансите
Дирекция „Централно координационно звено“

Нормативен акт:

Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

м. септември-м. октомври 2023 г.

Лице за контакт:

Иван Иванов

Телефон и ел. поща:

02 9859 2900, i.b.ivanov@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Необходимост от приемане на нормативен акт, който да определи правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление“

Съгласно чл. 49, ал. 1 и ал. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), бенефициентите на безвъзмездна финансова помощ може да възлагат на изпълнители – външни за тях лица, дейности по изпълнението и/или управлението на проект, когато това е предвидено в него за съответната дейност. За определянето на изпълнител за дейностите по строителство, услуги и/или доставки на стоки се прилагат правилата на Закона за обществените поръчки (когато бенефициентът е възложител по смисъла на ЗОП) и правилата на глава четвърта от ЗУСЕФСУ- когато бенефициентът не е възложител по ЗОП. Във втория случай изпълнителите се определят след провеждане на процедура с публична покана, като съгласно чл. 54 от ЗУСЕФСУ правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана се определят с нормативен акт на Министерския съвет.

Проектът на Постановление е изготвен на основание цитираната норма.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

2. Цели:

Цел 1 „Приемане на нормативен акт, който да определи правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските фондове при споделено управление“

В проекта на постановление е предвидено определянето на изпълнител при процедура с публична покана да се извършва въз основа на икономически най-изгодната оферта по следните критерии за възлагане:

1. най-ниска цена;
2. нива на разходите, като се отчитат разходната ефективност, включително разходите за целия жизнен цикъл;
3. оптимално съотношение качество/цена, което се оценява въз основа на цената или нивото на разходите, както и на показатели, включващи качествени, екологични и/или социални аспекти, свързани с предмета на поръчката.

Така предвидените критерии са в съответствие с подхода, възприет в Закона за обществените поръчки.

Проектът на Постановление регламентира и съдържанието на офертите за участие в процедурата за избор на изпълнител с публична покана и изискванията, свързани с подаването им, процеса по разглеждане и оценка на офертите, основанията за прекратяване на процедурата за избор на изпълнител, редът за сключване и изменение на договора за изпълнение.

Проектът на акт възприема и възпроизвежда утвърдените добри практики в програмен период 2014-2020 г., надгражда ги в съответствие с нормативната уредба в областта на обществените поръчки и ги доразвива въз основа на опита, натрупан от управляващите органи и бенефициентите при прилагането на правилата за избор на изпълнител.

Предвид обстоятелството, че предлаганият акт ще влезе в сила при наличие на вече стартирани процедури за избор на изпълнител, в преходните и заключителните разпоредби на проекта е предвидено процедурите, които на основание § 71, ал. 3 във връзка с ал. 2 от Преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, са обявени при действието на Постановление № 160 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн., ДВ, бр. 52 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 76 от 2016 г., бр. 30 и 68 от 2017 г., бр. 21 и бр. 75 от 2022 г., посл. изм. бр. 63 от 2023 г.), да се довършват по досегашния ред.

Цел 2 „Изменение и допълнение на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027“

Съгласно Индикативната годишна работна програма за Програма „Околна среда“ 2021 – 2027 г. по програмата са допустими за финансиране няколко проекта, подлежащи на етапно изпълнение при условията на разпоредбите на чл. 118 и чл. 118а от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. Това са проектите на ВиК Бургас, ВиК Сливен, ВиК Пловдив, ВиК Варна, ВиК Стара Загора и ВиК Перник.

Разпоредбите на чл. 118 и чл. 118а от Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, допускат финансиране за програмен период 2021—2027 г. на операции, представляващи втори етап на операции, подбрани за подкрепа и започнали съгласно Регламент (ЕС) № 1303/2013, при изрично определени в регламента условия.

В тази връзка, преходните и заключителните разпоредби на проекта на акт предвиждат изменение и допълнение на Постановление № 86 от 1 юни 2023 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г. (ПМС № 86 от 2023 г.), в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ (ПОС) 2021-2027, а именно: при финансиране на проекти с разходи за строителни и монтажни работи, подлежащи на етапно изпълнение при условията на член 118 и член 118а от Регламент 1060/2021, ограничението за непредвидените разходи за строителни и монтажни работи по чл. 15, ал. 1, т. 3 (в размер десет на сто от стойността на разходите за строителни и монтажни работи) да се прилага за целия строителен обект.

Приемането на предложените промени ще гарантира плавното и безпроблемно завършване на строително-монтажните работи по проекти, финансирани по ПОС 2021-2027, осигуряването на бюджет на тези дейности, както и улесняване на процеса по изпълнение на сключените договори за строителство с изпълнителите, предвид обстоятелството че средствата за непредвидени разходи вече са включени в стойностите на договорите.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Органите на изпълнителната власт, отговорни за управлението от ЕФСУ, органите по програми, съфинансирани от ЕФСУ;
2. Бенефициенти по програмите, съфинансирани от ЕФСУ;
3. Управляващият орган на ПОС 2021-2027 и бенефициенти по Програмата.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Неизпълнение на задължение, възложено с § 71, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗУСЕСИФ (обн. ДВ, бр. 51 от 2022 г.) за приемане на нормативните актове по прилагане на ЗУСЕФСУ. Неактуализираните правила за избор на изпълнител затрудняват както

бенефициентите при изпълнението на проектите, така и управляващите органи при даването на указания относно изпълнението и отчитането на проектите.

Затруднено завършване на строително-монтажните работи по проекти, финансирани по ПОС 2021-2027, както и на процеса по изпълнение на сключените договори за строителство с изпълнителите.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма положително въздействие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Затруднено изпълнение на проектите за програмен период 2021 - 2027 г.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Съществено въздействие, доколкото това е основната група бенефициенти по някои от програмите и главната фокус група на проекта на постановление.

Изменението и допълнението на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027“ не оказва въздействие върху МСП.

Административна тежест: Увеличаване на административната тежест, предвид необходимостта бенефициентите по-често да искат указания от УО поради неактуалната нормативна база.

Изменението и допълнението на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027“ не е свързано с увеличаване или намаляване на административната тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на предложения нормативен акт“:

Описание: В изпълнение на чл. 54 от ЗУСЕФСУ ще бъде приет нормативен акт, който да определи правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от ЕФСУ.

Изменение и допълнение на национални правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г. (в ПМС № 86 от 2023 г.), в частта относно допустимостта на разходите по ПОС 2021-2027, а именно: при финансиране на проекти с разходи за строителни и монтажни работи, подлежащи на етапно изпълнение при условията на член 118 и член 118а от Регламент 1060/2021, ограничението за непредвидените разходи за строителни и монтажни работи по чл. 15, ал. 1, т. 3 (в размер десет на сто от стойността на разходите за строителни и монтажни работи) да се прилага за целия строителен обект.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъде създадена необходимата подзаконова нормативна уредба за провеждане на процедурите за избор на изпълнител с публична покана, което като последица ще създаде условия за успешно изпълнение на проектите от страна на бенефициентите и предотвратяване на нарушения, допуснати поради използването на неактуализирана нормативна база.

Приемането на предложените изменения в ПМС № 86 от 2023 г. ще гарантира плавното и безпроблемно завършване на строително-монтажните работи по проекти, финансирани по ПОС 2021-2027, осигуряването на бюджет на тези дейности, както и улесняване на процеса по изпълнение на сключените договори за строителство с изпълнителите, предвид обстоятелството че средствата за непредвидени разходи вече са включени в стойностите на договорите.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Съществено въздействие, доколкото това е основната група бенефициенти по някои от програмите и главната фокус група на проекта на постановление.

Изменението и допълнението на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027“ не оказва въздействие върху МСП.

Административна тежест: Намаляване на административната тежест – намаляване на необходимостта от искане на указания от управляващите органи. Предложеният акт възприема и възпроизвежда утвърдените добри практики в програмен период 2014-2020 г. и ги доразвива въз основа на опита, натрупан от управляващите органи и бенефициентите при прилагането на правилата за избор на изпълнител.

Изменението и допълнението на националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по Програма „Околна среда“ 2021-2027“ не е свързано с увеличаване или намаляване на административната тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1:	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1:	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1:	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Приемане на предложението нормативен акт“

Ще бъде приет нормативен акт, който да определи правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициенти на безвъзмездна финансова помощ от ЕФСУ. С това ще бъде изпълнена нормата на чл. 54 от ЗУСЕФСУ, както и указанието на § 71, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗУСЕСИФ (обн. ДВ, бр. 51 от 2022 г.) за приемане на нормативните актове по прилагане на ЗУСЕФСУ.

Ще бъдат приети изменения и допълнения в националните правила за допустимост на разходите по програмите, финансирани от Европейските фондове при споделено управление, за програмен период 2021 – 2027 г., в частта относно допустимостта на разходите по ПОС 2021-2027, които ще гарантират плавното и безпроблемно завършване на строително-монтажните работи по проекти, финансирани по ПОС 2021-2027, осигуряването на бюджет на тези дейности, както и улесняване на процеса по изпълнение на сключените договори за строителство с изпълнителите.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

Приемането на акта и актуализирането на правилата за избор на изпълнител през програмен период 2021-2027 ще намали необходимостта бенефициентите да искат указания от управляващите органи, което представлява намаляване на административната тежест за тях.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

МСП е основната група бенефициенти по някои от програмите и главната фокус група на проекта на постановление, тъй като попадат в хипотезата на чл. 49, ал. 2, т. 2 от ЗУСЕФСУ – не са възложители по ЗОП, поради което следва да избират изпълнители по реда на глава четвърта от ЗУСЕФСУ.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са налице потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Предвижда се обществените консултации да бъдат проведени през месец октомври-ноември 2023 г.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Проектът на нормативния акт е с цел изпълнението на разпоредбите на чл. 54 от ЗУСЕФСУ и § 71, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗУСЕСИФ (обн. ДВ, бр. 51 от 2022 г.) за приемане на нормативните актове по прилагане на ЗУСЕФСУ.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Консултации със заинтересованите страни

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Иван Иванов – директор на дирекция „Централно координационно звено“ в Министерството на финансите.

9.10.2023 г.

X

ДИРЕКТОР

ИВАН ИВАНОВ

Signed by: Ivan Boychev Ivanov