

## СПРАВКА

за отразяване на получените предложения и становища от проведената обществената консултация на проект на Наредба за определяне на условията и правилата за предоставяне на подкрепа чрез финансови инструменти, комбинирането на финансови инструменти с безвъзмездна финансова помощ, изпълнението на финансовите инструменти и правилата за управление и контрол

Участник в обществената консултация	Предложение/мнение	Приема/не приема предложението/мнението	Мотиви
„ФОНД МЕНИДЖЪР НА ФИНАНСОВИ ИНСТРУМЕНТИ В БЪЛГАРИЯ“ ЕАД	<p>1. В чл. 10 да се създаде нова ал. 3 със следното съдържание: „(3) Подкрепа от програмата под формата на безвъзмездни средства за подготовка на проект/инвестиция, предоставена на или в полза на потенциален краен получател от субект, изпълняващ финансов инструмент в комбинация с безвъзмездна финансова помощ в единична операция, може да представлява допустим разход независимо дали съответният проект/инвестиция е финансиран и чрез финансов продукт.“ <u>Мотиви:</u> Предложената разпоредба е пряко свързана с комбинирането на подкрепа от финансови инструменти и безвъзмездна финансова помощ в единична операция и следва да бъде част от съдържанието на наредбата, доколкото същата не е обект на регулиране от страна на Постановлението за допустимост на разходите за програмен период 2021-2027 г. Този тип подкрепа е типичен за практиката в ЕС при финансови инструменти, комбиниращи финансов продукт и подкрепа за техническа помощ, напр. когато резултатите от финансиране с помощта енергиен одит са условие за предоставянето на финансов продукт за енергийна ефективност.</p>	1. Не се приема	1. Предвид че предложението се отнася за допустимост на разходи, то следва да намери отражение в съответния акт на Министерския съвет съгласно чл. 59, ал.1 от ЗУСЕФСУ.

	<p>2. В чл.24, ал.1 изразът „нейното използване по предназначение“ да се замени с изречения „че същата се предвижда да бъде използвана по предназначение“ и алинея първа да придобие следната редакция: „(1) Верифицирането на разходи по операции, изпълнявани чрез финансови инструменти, се извършва след проверка на документацията, доказваща предоставянето на финансова подкрепа и че същата се предвижда да бъде използвана по предназначение.“</p> <p><u>Мотиви:</u> В Регламент (ЕС) 1060/2021, ПРИЛОЖЕНИЕ XIII „Елементи на одитната следа — член 69, параграф 6“, раздел II, „Задължителни елементи на одитната следа за финансовите инструменти“, точка 10 е посочено, че е необходима одитна следа, че „подкрепата, предоставена чрез финансов инструмент, ще бъде използвана по предназначение“, а не че същата е била използвана по предназначение към датата на проверката. Това е ключова промяна, въведена в правото на ЕС, за периода 2021-2027 г. и националното законодателство в тази сфера следва да е съобразено с Регламент (ЕС) 1060/2021.</p> <p>3. В чл. 24, ал. 2, т. 2 да се заличи.</p> <p><u>Мотиви:</u> Към момента на първото плащане от 30 % все още няма извършени разходи за инвестиции и такса за управление. При заплащането на авансовата такса не е структуриран и финансов инструмент, за който да се избират финансови посредници, както и задание (техническа спецификация) за избор на финансов посредник, в което да са дефинирани условията за предоставяне на подкрепата. Текстът поражда неяснота в какво точно ще се изразява проверката за спазване на правилата за държавна помощ на този етап.</p>	<p>2. Приема се частично</p> <p>3. Приема се</p>	<p>2. Отражено е в проекта на наредба в следния вид:</p> <p>„Чл. 24. (1) Верифицирането на разходи по операции, изпълнявани чрез финансови инструменти, се извършва след проверка на документацията, доказваща предоставянето на финансова подкрепа и че същата ще бъде използвана по предназначение.“</p> <p>3. Отражено е в проекта на наредба.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>4. В чл. 33 предлагаме думата „гарантират“ да се замени с „предвиждат“.</p> <p><u>Мотиви:</u> Предложението цели прецизиране на формулировката и избягване на възможност за различно тълкуване.</p> <p>5. В чл. 38 предлагаме прецизиране на разпоредбата, както : „Чл. 38. В срок до 6 месеца преди изтичане на съответния период на допустимост, лицето, изпълняващо Холдинговия фонд и управляващият орган договорят инвестирането на средствата по чл. 62, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060.“</p> <p><u>Мотиви:</u> С предложението се заличават думите „промяна в споразумението по чл. 4, ал. 1, относно“. Редакцията има за цел да допусне по-голяма гъвкавост в решенията на УО и лицето, изпълняващо Холдингов фонд, относно подхода на договаряне. Страните могат да предвидят както изменение на подписаното споразумение по чл. 4, ал. 1, така и подписване на ново споразумение с обхват единствено средствата по чл. 62, пар. 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060.</p>	<p>4. Приема се частично</p> <p>5. Не се приема</p>	<p>4. Отражено е в проекта на наредба в следния вид:</p> <p>„Чл. 33. Договорите или споразуменията сключвани между субектите, изпълняващи финансови инструменти и крайните получатели включват клаузи, с които крайните получатели се задължават да използват предоставената подкрепа по предназначение</p> <p>5. Разпоредбата е заличена. Последната не попада в обхвата на предложения проект на акт, изготвен съгласно чл.5а от ЗУСЕФСУ. Тя следва да намери приложение в съответния друг акт на Министерския съвет съгласно разпоредбата на чл. 5, ал.6 от ЗУСЕФСУ.</p>
<p>„РЕГИОНАЛЕН ФОНД ЗА ГРАДСКО РАЗВИТИЕ“ АД</p>	<p>1. Коментар по чл. 4 (2) – за добрия ред, следвайки принципите на прозрачност и добро управление, в този член следва да бъде добавено, че УО има задължение да публикува изготвените предварителни оценки - първоначална и/или актуализация (или най-малкото тяхно резюме);</p> <p>2. Коментар по чл. 5(2) – текущият опит показва, че подборът на субекти, изпълняващи финансови инструменти по реда на ЗОП, елиминира всякаква гъвкавост и води до невъзможност да адаптираме</p>	<p>1. Приема се</p> <p>2. Приема се за сведение</p>	<p>1. Отражено е в проекта на наредба.</p> <p>2. С подзаконов акт не може да се изключи действието на нормативен акт от по-висока степен. Тези случаи не са предвидени да бъдат извън приложното поле на ЗОП.</p>

	<p>изпълнението на инструментите към променящата се икономическа среда. Спецификата и сложността на услугата, предоставяна от фондовете, не се обхваща от ЗОП и това създава проблеми в изпълнението. Чл. 59, пар. 7 на Регламент (ЕС) 2021/1060 дава категорично възможност да не се прилага законодателството за обществени поръчки – там е казано <i>„Подборът на крайните получатели трябва да бъде прозрачен и да не води до конфликт на интереси“</i> Настояваме текстът в чл. 5(2) на настоящата наредба, аналогично на Регламента, също да дава свобода Холдинговият фонд да извършва подбор по <i>„открити, прозрачни, пропорционални и недискриминационни процедури“</i>, които не са подчинени на ЗОП;</p> <p>3. Коментар по чл. 9 (2) – препоръчваме да се допълни следния текст: : <i>“...като общата рамка на комбинирането на подкрепата с БФП и финансови инструменти следва да намери място в споразуменията със субектите изпълняващи финансовите инструменти“</i>;</p> <p>4. Коментар по чл. 11 – хипотезата е валидна както при комбиниране по чл. 8 (1), така и комбиниране по чл. 8(2), текстът е редно да се допълни, като се посочи и чл. 8(2);</p> <p>5. Коментар по чл. 12 (2) не се разбира достатъчно ясно, че разграничение се постига и при пропорционално финансиране на едни и същи разходи (практика, която прилагаме в период 2014 – 2020); създава се</p>	<p>3. Не се приема</p> <p>4. Не се приема</p> <p>5. Приема се</p>	<p>3. Съгласно чл. 58, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060 „правилата, приложими за финансовите инструменти, се прилагат и за безвъзмездната финансова помощ, комбинирана с финансов инструмент в единична операция се счита, не е необходимо включване на изрично изискване на разпоредби в споразуменията по чл.5, ал. 1.</p> <p>4. Съгласно чл. 68, параграф 1, буква „в“ от Регламент (ЕС) 2021/1060 плащания към или в полза на крайни получатели може да има, когато финансовите инструменти се съчетават с друга форма на финансово участие на Съюза в рамките на единична операция за финансов инструмент съгласно член 58, параграф 5.</p> <p>5. Отражено е в проекта на наредба.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>противоречие с чл. 13 (1). Препоръчваме чл. 12 (2) или чл. 13 да се допълни със следното изречение: <i>„В случай, че сегментиране на разходи не е възможно, следва да се определи процентно съотношение на подкрепата от финансовия инструмент и безвъзмездната финансова помощ, при поддържане на адекватна одитна следа за всеки от източниците на финансиране.“</i></p> <p>Алтернативно, текстовете на наредбата да се ограничат до съдържанието на чл. 58, пар. 4 и 7 от Регламента;</p> <p>6. Коментар по чл. 15 – в продължение на коментара по чл. 9(2) текстът трябва да включва и споразуменията по чл. 8 (1);</p> <p>7. Коментар по чл. 21 (4) (6) – формулировката тук, аналогично на Регламент (ЕС) 2021/1060, трябва категорично да дава право и на субектите, изпълняващи финансови инструменти да получават авансово такса за управление. Предлагаме следната формулировка на текстовете <i>„ ...Таксата за управление, структурата и начина на плащането ѝ, в т.ч. възможността за авансови плащания.....“ се определят в споразуменията по чл.5. ал. 1 и чл. 4.ал. 1.....“</i></p> <p>8. Коментари по чл. 23 и чл.24 – в споразуменията със субектите, изпълняващи финансови инструменти, основна одитираща роля има Холдинговия фонд или ФМФИБ, в т.ч. с широка възможност за проверки на място при крайния бенефициент. Нецелесъобразно е Управляващият орган да дублира проверки на място при крайните получатели, като по този начин освен неефективност, демонстрира недоверие в компетентността на Холдинговия фонд и създава допълнителна административна тежест на фонд</p>	<p>6. Не се приема</p> <p>7. Не се приема</p> <p>8. Приема се за сведение</p>	<p>6. Не е идентифицирана необходимост от създаване на отделни правила, при условие че съгласно чл. 58, параграф 5 в Регламент (ЕС) 2021/1060 изрично е посочено, че „правилата, приложими за финансовите инструменти, се прилагат и за тази единична операция по финансов инструмент“.</p> <p>7. Разпоредбата на чл.21, ал.4 и ал.6 се счита, че е достатъчно ясна. Последната предоставя възможност финансовите посредници да получават авансово възнаграждение за управление на предоставения ресурс, като начинът на изплащането му следва да бъде регулиран в споразуменията, сключвани от Холдинговия фонд. В допълнение такава възможност за авансова такса за управление е предоставена и за лицето, изпълняващо Холдинговия фонд.</p> <p>8. Коментираната разпоредба е в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/1060. В Чл.23, ал.2 от Наредбата е взет предвид коментара на РФГР.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>мениджърите и крайните получатели. При проверки на управлението и одитите на финансовите инструменти, ролята на Управляващия фонд е ясно посочена <u>единствено</u> в чл. 81, пар. 1: „Управляващият орган извършва проверки на управлението на място съгласно член 74, параграф 1 само на равнището на субектите, изпълняващи финансовия инструмент, а в контекста на гаранционните фондове — на равнището на субектите, които предоставят съответните нови заеми. Управляващият орган може да разчита на проверките, извършени от външни органи, и да не извършва проверки на управлението на място, при условие че разполага с достатъчно доказателства за компетентността на тези външни органи.“ Наредбата трябва да се придържа към това съдържание;</p> <p>9. Коментар по чл. 38 – в случай, че на субектите, изпълняващи ФИ, ще им бъде делегирано управление на рециклирани средства, аналогичен срок за договарянето следва да залегне и в Споразуменията с фондовете/субектите.</p>	<p>9. Не се приема.</p>	<p>9. Разпоредбата е заличена. Последната не попада в обхвата на предложения проект на акт, изготвен съгласно чл.5а от ЗУСЕФСУ. Тя следва да намери приложение в съответния друг акт на Министерския съвет съгласно разпоредбата на чл. 5, ал.6 от ЗУСЕФСУ.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------