



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

ПРОЕКТ!
ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
АСЕН ВАСИЛЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. и за отменяне на Решение № 335 на Министерския съвет от 2023 г. за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. и за отменяне на Решение № 335 на Министерския съвет от 2023 г. за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. Стратегическият документ се изготвя ежегодно на основание на разпоредбите на чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и чл. 77а от Закона за публичните финанси, съгласно които министърът на финансите разработва стратегия за управление на държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза, която се одобрява от Министерския съвет в срок до 31 октомври.

Подготовката на стратегията в рамките на обичайния срок беше повлияна от политическия цикъл, свързан с провеждането на предсрочни парламентарни избори както в края на 2022 г., така и в началото на месец април 2023 г., наличието на закъснение при подготовката на законопроекта за държавния бюджет за 2023 г. (ЗДБРБ) и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (АСБП) за периода 2023–2025 г. и необходимостта от обвързаност между посочените документи. Впоследствие, Стратегията беше разработена въз основа на разчетите и допусканията за основните дългови параметри от проекта на ЗДБРБ за 2023 г. и АСБП за периода 2023-2025 г., внесен в Народно събрание на 28 април 2023 г. и одобрена с Решение № 335 на Министерския съвет от 2023 г.

В контекста на горните съображения и във връзка с разработвания нов проект на ЗДБРБ за 2023 г. и на АСБП периода 2023-2025 г., се налагат съответстващи промени в приетата Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г., която следва да отразява същите допускания за необходимото дългово финансиране и параметри на държавния дълг, при които е изготвен проектът на ЗДБРБ за 2023 г. и проекта АСБП за периода 2023-2025 г. Подобен подход осигурява консистентност и съгласуваност по

отношение на набелязаните цели и мерки при осъществяване на политиката по управление на държавния дълг.

С предложениия стратегически документ за 2023 г. се предвижда намален, спрямо предходния вариант на документа максимален размер на новия държавен дълг, който може да бъде поет през годината в общ размер до 7,5 млрд. лв., при отчитане на вече поетия нов държавен дълг от 2,9 млрд. лв. чрез емисия еврооблигации, пласирани на МКП през м. януари т.г., както и 12,6 млрд. лв. за 2024 г. и 13,6 млрд. лв. за 2025 г. Дългът в обращение, който следва да бъде рефинансиран възлиза на 3,5 млрд. лв. през 2024 г. и 3,6 млрд. лв. през 2025 г. Оставащата част от предвиденото дългово финансиране се обосновава от необходимостта за финансиране на планираните дефицити по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв. Въз основа на тези допускания през 2023-2025 г. се наблюдава ясно изразена тенденция за нарастване на държавния дълг както в абсолютна стойност през всяка една от годините, така и като дял от БВП. Предвижда се максималният размер на държавния дълг към края на 2023 г. да не надвишава 40,6 млрд. лв., а в края на 2024 г. и 2025 г. да достигне съответно до 49,6 млрд. лв. и 59,5 млрд. лв. Съотношението на държавния дълг към БВП от 22,5% към края на 2021 г. намалява до 21,8% в края на 2022 г. и се очаква да нарасне до 22,0% в края на 2023 г. Към края на 2024 г. и 2025 г. се очаква държавният дълг да достигне съответно 25,1% и 28,3% от БВП. Очакваното увеличение се дължи на заложен рекордни капиталови разходи от 13,4 млрд. лв. през 2024 г. и 12,7 млрд. лв. през 2025 г. (при 5,6 млрд. лв. отчетени през 2022 г.). Тези инвестиции съответстват на пълния размер средства, предвидени в новия програмен период на оперативните програми и НПВУ.

Основната цел на дълговото управление се запазва непроменена, представлява фундаментална цел и е насочена към осигуряване на необходимите средства за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на планирания дефицит по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв.

Обект на предложената стратегия е държавният дълг - вътрешен и външен, поет по реда на Закона за държавния дълг, като има за цел да очертае главните насоки и приоритети на дълговата политика в средносрочен аспект.

Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. е структурирана в пет основни части, които създават яснота в представеното изложение и съдействат за изпълнение на нейното предназначение по отношение управлението на дълга. Първата част от документа предоставя информация относно перспективите за развитие на дълговото управление в предстоящия тригодишен период.

Във втората част се разглежда текущото състояние на държавния дълг и основните му ключови индикатори. Акцентът в тази част се поставя върху постигнатите в контекста на дълговото управление резултати по отношение структурата и актуалното състояние на държавния и държавногарантирания дълг.

Третата част от стратегията описва икономическите перспективи за периода 2023-2025 г., в т.ч. развитието на националната икономика през 2023 г., като са изведени потенциалните рискове пред макроикономическата прогноза за визирания период.

Основните рискове, свързани със структурата на дълга и произтичащото от тях влияние върху анализирания измерители на дълга, се представят в следващата част от проекта на стратегическия документ. Те са основа за определяне на приоритетите при управлението на дълга и при формулиране на мерките за изпълнение на целите в средносрочен аспект. Идентифицирането на рисковете се основава на допускания за промени в стойностите на основните показатели за измерване степента на тяхното влияние, като е акцентирано и върху отделните възможности за бъдещо минимизиране ефектите на тези рискове.

В последната, пета част от документа са изведени целите на политиката по управление на дълга, които се запазват непроменени спрямо набелязаните такива в предходната Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2022-2024 г., одобрена с РМС № 335/2023 г., които предопределят инструментариума за тяхното реализиране и за минимизиране влиянието на потенциалните рискове. В тази част са формулирани конкретните мерки за постигане на главната цел и основните подцели, съобразени както с текущото и бъдещо състояние на дълга, така и с прогнозите за макроикономическата среда и пазарната конюнктура в предстоящия тригодишен хоризонт.

Предложеният проект на решение не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет и няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което и предвид чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Проектът на Стратегия е публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Материалите са съгласувани, включително с Българската народна банка и с Фискалния съвет по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в тази връзка становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, чл. 77а от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на решение.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. и за отменяне на Решение № 335 на Министерския съвет от 2023 г. за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.;
2. Проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Съгласувателни писма – оригинали;
6. Справка за отразяване на становищата;
7. Електронен носител по т. 1 и т. 4.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

АСЕН ВАСИЛЕВ