



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

Проект!

ДОКЛАД

от

РОСИЦА ВЕЛКОВА – ЖЕЛЕВА,
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Проектът на акт предвижда изменение и допълнение в следните актове на Министерския съвет:

1. Постановление № 80 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост (ДВ, бр. 36 от 2022 г.),

2. В Постановление № 114 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост (ДВ, бр. 43 от 2022 г., изм. и доп., бр. 70 от 2022 г.),

3. В Постановление № 157 на Министерския съвет от 2022 г. за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България, и на техните основни функции (ДВ, бр. 54 от 2022 г., изм. и доп., бр. 70 от 2022 г., изм., бр. 85 от 2022 г.).

Причините и целите на предложените допълнения в ПМС № 80/2022г. са:

- да се разшири обхвата на прилагане правилата на постановлението, което ще даде възможност за по – ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по Механизма за възстановяване и устойчивост;

- да се въведе изключение от прилагане на правилата на постановлението по отношение на определен тип проекти, които са отличени с „Печат за високи постижения“ от Европейския иновационен съвет (ЕИС). Създаването на такова изключение се налага от необходимостта за хармонизиране на националната правна рамка с правилата и процедурите на основната програма, по която са оценени тези проекти. Одобрените от ЕИС проекти са преминали двустепенна, включително техническа, оценка от страна на Европейската комисия и в някои случаи предвиденото изпълнение на дейност с конкретен изпълнител е било допълнителен аргумент за високата оценка и получаването на „Печат за високи постижения“ на съответното проектно предложение.

Предлаганите допълнения в ПМС № 114/2022 г. въвеждат норми, свързани с обезпечението на авансовите плащания, които се изплащат по договорите за финансиране и обосновават изключения с цел да се гарантират средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по Механизма за възстановяване и устойчивост.

Изключенията от тези обезпечения са продиктувани от сключеното Споразумение за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост между Европейската комисия и Република България и по - конкретно чл. 4 от Споразумението, в съответствие с член 28 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (ОВ, L 57/17 от 18 февруари 2021 г.) и поетият от Република България ангажимент да благоприятства взаимодействието и осигурява ефективна координация между Механизма за възстановяване и устойчивост и други програми и инструменти на Съюза. Адаптирането на нормативно установените правила подкрепя поетите ангажименти в частност за проектите, получилите „Печат за високи постижения“. Печатът за високи постижения е инструмент на Европейската комисия и позволява държавите – членки да финансират чрез различни публични източници проекти, притежаващи такъв Печат при същите условия, при които проектът е кандидатствал и е оценен от службите на Европейската комисия. По същество Печатът за високи постижения представлява доказателство за качеството на дадено предложение и позволява да бъде алтернативно финансирано по друга програма без необходимост от допълнителна оценка. При залагането на ясни и точни минимални изисквания, на които да отговарят проектите и които да гарантират постигане на заложените крайни цели по мярката, подобен вид процедура би позволило много по-бързо да бъде организиран процесът по предоставяне на помощта, каквато е именно целта на НПВУ.

По някои от проектите, компаниите, които са получили „Печат за високи постижения“ са кандидатствали пред ЕИС с високо-иновативни и рискови идеи по програмата като е необходимо да докажат и non-bankability (неподходящи за банково финансиране) изискване, т.е. да декларират, че не могат да ползват банков или друг заеман инструмент, не могат със собствен ресурс да си финансират развитието на технологията и иновацията и не могат да акумулират частен капитал към момента на кандидатстване. Това изискване е заложено в чл. 48 на Регламент (ЕС) 2021/695 на Европейския парламент и на Съвета от 28 април 2021 година за създаване на Рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт Европа“, за определяне на нейните правила за участие и разпространение на резултатите и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1290/2013 и (ЕС) № 1291/2013 (ОВ, L 170, 12 май 2021 г.).

С настоящите предложения за изменение и допълнение на ПМС № 157/2022 г. се цели обезпечаване спазването на принципа на добро финансово управление по отношение и на националното публично съфинансиране, което се осигурява по инвестициите към средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по Механизма за възстановяване и устойчивост. Националното публично съфинансиране се осигурява, чрез

трансфер от централния бюджет по сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд. Допълнението на дефиницията в § 3, т. 6, ще осигури пълнота на разпоредбата, касаеща средствата разплащани от сметката на средствата от Европейския съюз на Националния фонд.

В процеса на изготвяне на предложения проект на акт беше идентифицирана необходимостта от извършване на допълнителни изменения и допълнения, с цел прецизиране на действащите разпоредби относно правилното и еднозначното прилагане на ПМС № 157/2022 г.

В допълнение, Приложение № 1 към ПМС 157/2022 г. е прецизирано като са отстранени неточности в него, които биха оказали затруднения при прилагането на акта и изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложения проект акт, са обезпечаване на принципа на добро финансово управление и ефективен контрол на средствата, предоставени от Европейския съюз на Република България по Механизма за възстановяване и устойчивост, прецизиране и допълване на разпоредбите в действащите актове на Министерския съвет.

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет е съгласуван в съответствие УПМСНА. В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието, са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

На основание чл. 34, ал. 4 от УПМСНА проектът на акт е съгласуван повторно и са проведени обществени консултации, като на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации са публикувани за срок от 14 дни проекта на акт, с приетите бележки от предходното съгласуване, заедно с доклада към него и частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения и становища по проекта е намален на основание на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове. Причините за намаляване на срока са необходимостта от предприемане на спешни действия по изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост, като всяко забавяне е предпоставка за загуба на европейско финансиране. Предложените изменения и допълнения са предпоставка за сключване на оперативни споразумения, които не могат да се сключат при сега действащата уредба. Оперативните споразумения са от изключителна важност за изпълнението на реформите и инвестициите. При първоначалното съгласуване на проекта на постановление сроковете не са били съкращавани, освен това становищата, получени след изтичане на сроковете също бяха обсъдени и взети предвид.

Получените в посочените срокове становища са отразени съгласно приложените справки.

Приемането на представения проект на Постановление на Министерския съвет не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни

средства, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Въпросите, засегнати в предложения проект на акт не са регулирани от правото на Европейския съюз и са оставени на дискрецията на националните власти. Предвид това приемането на предложените изменения е от съществено значение за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост.

С предложения проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им.
4. Постъпили становища по чл. 32, във връзка чл. 34, ал. 4 от УПМСНА и справка за отразяването им.
5. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на АМС.
6. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
7. Постъпили становища от проведената обществена консултация и справка за отразяването им.
8. Постъпили становища от повторно проведената обществена консултация и справка за отразяването им.
9. Електронен носител.

**РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**