



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

**X**

Изх. №

София

Проект

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ДОКЛАД**

**ОТ РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г.

В изпълнение на чл. 72 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) ежегодно Министерският съвет по предложение на министъра на финансите одобрява средносрочна бюджетна прогноза за следващите три години, като съгласно чл. 76 от същия закон се разработват Конвергентна програма и Национална програма за реформи при еднакви макроикономически и фискални прогнози и допускания. Бюджетната прогноза за периода 2024-2026 г. включва средносрочните икономически перспективи и основни допускания, тавани на разходите по отделни първостепенни разпоредители с бюджет и бюджетните взаимоотношения за следващите три години.

В изпълнение на посочените разпоредби Министерството на финансите разработи проект на средносрочна бюджетна прогноза (СБП) за периода 2024-2026 г. в рамките на първия етап на бюджетната процедура за 2024 г. (приета с Решение № 70 на Министерския съвет от 2023 г. за бюджетната процедура за 2024 г.) и в условията на икономическа и политическа несигурност и външни рискове за страната.

Бюджетната прогноза е разработена на база изготвения законопроект за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2023 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (АСБП) за периода 2023-2025 г. като мотиви към него.

Неприемането на Бюджет 2023 в рамките на обичайния срок се отрази и върху сроковете, параметрите и допусканията за разработването на СБП за периода 2024-2026 г., като нейната подготовка съвпадна с изготвянето на проектите на ЗДБРБ за 2023 г. и на АСБП за периода 2023-2025 г.

Разчетите по СБП за периода 2024-2026 г. са продължение на предложените от служебното правителство параметри на Бюджет 2023, разработени при запазване на действащото законодателство и без предприемане на приходни и разходни мерки. В прогнозата са отразени и тенденциите за развитието на националната икономика съгласно пролетната макроикономическа прогноза на Министерството на финансите.

При планирани разходи по КФП като дял от БВП от 42,1% от БВП през 2024 г. и 41,0% от БВП през 2025 г., съгласно разчетите по АСБП за периода 2023-2025 г., за 2026 г. е предвидено те да намалеят до 40,2% от БВП.

В средносрочен план разходите по КФП (без разходите, извършвани от сметки за средства от ЕС и по други международни програми и договори, приравнени към тях, вкл. свързаното с тях национално съфинансиране) са в рамките на 40%-то правило по ЗПФ, като в периода 2024-2026 г. те са в диапазона от 36,4% до 36,1% от БВП.

При приходите в прогнозата се наблюдава ръст в номинално изражение за целия тригодишен период, но като относителен дял от БВП те намаляват от 37,0% за 2024 г. до 36,4% за 2025 г. и 35,5% за 2026 г.

При тези параметри за 2024 г. дефицитът достига 5,2% от БВП по КФП, а на сектор „Държавно управление“ 4,7% от БВП, за 2025 г. - съответно дефицит от 4,6% от БВП по КФП и 4,9% от БВП за сектор „Държавно управление“, и за 2026 г. размерът му е планиран да бъде 4,8% от БВП по КФП и 5,0% от БВП за сектор „Държавно управление“.

Макроикономическата прогноза за прогнозния период предвижда през 2024 г. растежът на БВП да се ускори до 3,3%. Отслабването на инфлационния натиск ще доведе до по-високо нарастване на потреблението на домакинствата. Повишението на търсенето ще се отрази положително и на частната инвестиционна активност, а растежът на публичните инвестиции ще остане висок. През 2025 и 2026 г. се очаква БВП да се повиши в реално изражение съответно от 3,2 и 3%. Очаква се забавяне в растежа на инвестициите, дължащо се на публичните инвестиции, докато при частните ще има ускорение, свързано с намаление на несигурността и увеличение на търсенето. В съответствие с динамиката на външната среда се прогнозира ускорено нарастване на износа на стоки и услуги през 2025 г., последвано от леко забавяне на растежа в края на периода. Темпът на нарастване на вноса ще остане по-висок, но отрицателният принос към изменението на БВП ще се свие.

За периода 2024-2026 г. прогнозата за приходите е направена на база основните параметри на макроикономическата рамка и при запазване на действащата данъчна политика. Същата е продължение на прогнозата от АСБП за периода 2023-2025 г., като за 2026 г. са отразени същите тенденции и допускания.

През периода 2024-2026 г. данъчната политика ще е ориентирана към постигане на макроикономическа и бюджетна стабилност в средносрочен и дългосрочен план за осигуряване на необходимия финансов ресурс за изпълнение на разходните политики на правителството, но доколкото служебното правителство подготви рамката на бюджет 2023-2025 при допускания на база действащо законодателство, то за периода 2024-2026 г. не се предвижда въвеждането на нови данъци, промени в основните параметри на данъците,

включително действащите стандартни и намалени данъчни ставки, като основният акцент е подобряване на събираемостта на приходите.

Основните цели на данъчната политика за периода се запазват, доколкото са насочени към поддържане на икономическия растеж, подобряване на бизнес средата, борбата с данъчните злоупотреби и повишаване на фискалната устойчивост в дългосрочен план.

При разходните политики за периода 2024-2026 г. е следвана същата тенденция на продължаване заложените и остойностени политики в бюджетната рамка за периода 2023-2025 г., в т.ч. запазване на мерките в областта на политиката по доходите по отношение на механизма за определянето на минималната работна заплата за 2026 г. и продължаването на политиката за увеличение на заплатите на педагогическите специалисти за достигане на средна работна заплата не по-малко от 125 на сто от средната работна заплата за страната.

В периода 2024-2026 г. пенсионната политика предвижда пенсиите да се осъвременяват от 1 юли всяка година с процент, определен като сбор от 50 на сто от нарастването на осигурителния доход и 50 на сто от индекса на потребителските цени през предходната календарна година. При заложените в прогнозата ръст на средния осигурителен доход и ниво на средногодишния хармонизиран индекс на потребителските цени процентите по чл. 100 от КСО са, както следва: 2024 г. – 9,6 на сто; 2025 г. – 7,6 на сто; 2026 г. – 5,4 на сто.

За прогнозния период 2024-2026 г. се запазва политиката за увеличение на доходните критерии при определяне правото на достъп до семейни помощи за деца по Закона за семейни помощи за деца (ЗСПД), както е заложена в бюджетната рамка 2023-2025 г.: увеличение на доходния критерий при определяне правото на достъп до месечни семейни помощи за отглеждане на дете до завършване на средно образование, но не повече от 20-годишна възраст съгласно чл. 7 от ЗСПД - за получаване на пълния размер на помощта съответно от 01.01.2024 г. от 510 лв. на 710 лв., от 01.01.2025 г. от 710 лв. на 760 лв. и от 01.01.2026 г. от 760 лв. на 810 лв.; за получаване на 80 на сто от пълния размер на помощта съответно от 01.01.2024 г. от 510,01 лв. до 610 лв. на 710,01 лв. до 810 лв., включително, от 01.01.2025 г. от 710,01 лв. до 810 лв. на 760,01 лв. до 860 лв. включително и от 01.01.2026 г. от 760,01 лв. до 860 лв. на 810,01 лв. до 910 лв. включително и увеличение на доходния критерий при определяне правото на достъп до останалите две семейни помощи за деца, които се предоставят с доходен тест – еднократната помощ при бременност и месечните помощи за отглеждане на дете до навършване на една година съответно от 01.01.2024 г. от 610 лв. на 810 лв., от 01.01.2025 г. от 810 лв. на 860 лв. и от 01.01.2026 г. от 860 лв. на 910 лв.

Разходите за отбрана за периода 2024-2026 г. са съобразени с референтните разходи по Националния план за повишаване на разходите за отбрана на 2 на сто от БВП на Република България до 2024 г., одобрен с РМС № 3/04.01.2018 г.

По отношение на средствата от ЕС съгласно профила за плащания България очаква да получи през 2024 г. два транша по Националния план за възстановяване и устойчивост в общ размер на 2,881 млрд. лв. (вторият и третият транш са изместени от 2023 г. и се очаква да бъдат получени през 2024 г.). Срещу тях трябва да бъдат изпълнени заложените цели и етапи, които включват и редица законодателни промени.

През периода 2024-2026 г. се наблюдава ясно изразена тенденция за нарастване на държавния дълг в абсолютна стойност и като съотношение към прогнозния БВП през всяка една от годините. Предвижда се нивото на дълга да достигне до 58,4 млрд. лв. в края на 2024 г. (29,6 % от БВП), 69,3 млрд. лв. в края на 2025 г. (33,0 % от БВП) и 81,2 млрд. лв. в края на 2026 г. (36,5 % от БВП).

В случай че с приемането на Бюджет 2023 бъдат одобрени предложените от служебното правителство приходни и разходни мерки и се извършат съответните законодателни промени за постигане на бюджетно салдо в рамките на фискалните ограничения по националното и европейското законодателство, то пренесеният ефект от целогодишното действие на тези мерки ще позволи параметрите на дефицита да бъдат в рамките на ограниченията до 3% за целия прогнозен период. В резултат на това и стойностите на държавния дълг и лихвените плащания за неговото обслужване ще бъдат по-ниски.

Одобрената средносрочна бюджетна прогноза се публикува на интернет страницата на Министерството на финансите и се представя за информация на Народното събрание.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на акт е приложена финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 5 във връзка с ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА).

Проектът на решение и пакетът от документи към него са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 72, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложния проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г.

**Приложения:**

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г.
2. Финансова обосновка.
3. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.
5. Получени становища по проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2024-2026 г.

**X**

---

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ  
РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА