



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №.....

ПРОЕКТ!

София,.....2023 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ

РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА –
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. и на актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. и на актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г.

Актуализираната Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ - „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.2 е създадена от Агенция „Митници“ (АМ) като секторен стратегически документ за дигитализация на митническата администрация в областта на политиката за развитие на електронното управление в Република България и същата продължава, развива и надгражда проектите по

дигитализация на митническата администрация, които са реализирани със секторни стратегии за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2016 г.-2020 г., 2016 г.-2025 г. и 2021 г. – 2027 г. (приети с решения на Министерския съвет-Решение № 872 от 2016 г., Решение № 300 от 2019 г. и Решение № 951 от 2022 г.).

Актуализираната Секторна стратегия „е-Митници“ отразява визията за цифрова трансформация на Българската митническа администрация в съответствие с приетите мерки в областта на митнически съюз, като основен елемент на единния пазар на ЕС. Стратегията е насочена и към изпълнение на национално ниво на приетите мерки на ниво ЕС за затвърждаване на ролята на митническите администрации за защита на обществото и финансовите интереси на Република България и на ЕС, опазване на сигурността, здравето, благополучието на гражданите и предприятията, улесняване на законната търговия и повишаване на конкурентоспособността на националните и европейските икономически оператори.

Съгласно чл. 3 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 09 октомври 2013 за създаване на МКС, митническите органи отговарят за надзора на външната търговия на Съюза, с което допринасят за лоялната и отворена търговия за прилагането на външните аспекти на вътрешния пазар, общата търговска политика и други общи политики на Съюза, свързани с търговията, както и за общата сигурност на веригата на доставките.

Предвид гореизложеното и във връзка с изпълнението на приоритетна задача на национално ниво за модернизация на ГКПП, възниква необходимостта от актуализация на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.1 и на Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.1 (приети с Решение № 951 на Министерския съвет от 2022 г.) и по-конкретно промени по специфична цел IV „Развитие на БИМИС в областта на бизнес процеси по отношение на контрол на транспортни средства в реално време“. Актуализираното съдържание на горесцитираната специфична цел е отразено в Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.2 и на Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.2 и включва нови проекти за изграждане на интегрирана информационна система за контрол на транспортни средства в реално време (КТСРВ), в обхвата на които е предвидено и въвеждане в реална експлоатация на рентгеново оборудване, както и изграждане на център за анализ и обмен на изображения и данни от рентгеновото оборудване.

Изграждането на интегрираната информационна система - КТСРВ е насочено към повишаване на пропускателната способност на ГКПП, подобряване на резултатите от противодействието на опитите за нарушаване на митническо и акцизно законодателство, разширяване на възможностите за автоматизиран рисков анализ, улесняването на търговските операции на законния бизнес, повишаване на конкурентоспособността на икономиката, както и подобряване на изпълнението на функциите на АМ по защита на живота и здравето на хората.

Основните дейности и очакваните резултати от реализацията на новите приоритетни проекти в обхвата на специфична цел IV „Развитие на БИМИС в областта на бизнес процеси по отношение на контрол на транспортни средства в реално време“ са от значение и за изпълнението на мярка „Извършване на ефективен и ефикасен митнически контрол и взаимодействие с останалите гранични служби, чрез обмен на информация и съвместни проверки, основаващи се на принципа „едно гише“, по приоритет „Ефективна превенция за борба с контрабандата и осигуряване спазването на митническото, валутно и акцизно законодателство“ от проекта на „Концепция за оптимизиране пропускателната способност на ГКПП на територията на страната“, изготвена от Междуведомствен съвет по въпросите на граничния контрол (МСВГК), сформиран със Заповед № Р-184/25.08.2022 г. на министър-председателя на Република България – г-н Гълъб Донев.

Изграждането на информационна система за контрол на транспортни средства в реално време е поставено като приоритет от Министерството на финансите и Министерския съвет към АМ.

Актуализираната Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.2 и актуализираната Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., версия 5.2 са одобрени от Министерството на електронното управление (МЕУ) с писмо с рег. № 32-66271/17.02.2023 г., на основание чл. 7в, ал. 2, т. 4 от Закона за електронното управление (ЗЕУ).

В обхвата на стратегическа цел „Трансформиране на митническата администрация в цифрова администрация посредством интеграция на информационните процеси“ е планирано изпълнението на специфична цел IV „Развитие на БИМИС в областта на бизнес процеси по отношение на контрол на транспортни средства в реално време“, която е насочена към реализиране на следните приоритети от Секторната стратегия „е-Митници“:

1. Развитие на Институционална архитектура на АМ до обхващане на основните и спомагателни процеси по контрол на транспортните средства в реално време (КТСРВ);
2. Поетапно въвеждане на Институционална архитектура на АМ по отношение на основните и спомагателни процеси по КТСРВ, включваща:
 - Изграждане на Център за видеоданни на Агенция „Митници“;
 - Изграждане на система за управление на център за видеоданни на АМ;
 - Изграждане на ядро на КТСРВ (ЦИС КТСРВ) чрез използването на облачна архитектура (Cloud architecture) и разполагането му във виртуалния частен облак на АМ;
 - Изграждане на системата за управление на трафика на ГКПП (СУТ) върху Cloud архитектура;
 - Изграждане на система за управление на опашките на ГКПП (СУО) върху Cloud архитектура;
 - Изграждане на Българска интегрирана рентгенова информационна система (БИРИС) за инспекция на товари и всички видове моторни превозни средства, включващо:
 - Доставка, монтаж и въвеждане в реална експлоатация на рентгеново оборудване;
 - Изграждане на център за анализ и обмен на данни от рентгеново оборудване.

Актуализацията на съдържанието на специфична цел IV „Развитие на БИМИС в областта на бизнес процеси по отношение на контрол на транспортни средства в реално време“ от актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г., версия 5.2 и актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г., версия 5.2 засяга мерките от 4.2. до 4.6 включително.

Целевите групи, към които са насочени новите приоритетни проекти, обхващат митнически служители на АМ и икономически оператори, които в рамките на своята стопанска дейност участват в дейности, обхванати от митническото законодателство, както и лица по чл. 9, т. 3 от Регламент 952/2013.

С реализацията на проектите в обхвата на специфична цел IV „Развитие на БИМИС в областта на бизнес процеси по отношение на контрол на транспортни средства в реално време“, ще бъдат постигнати следните цели:

- повишаване на пропускателната способност на ГКПП;
- повишаване на ефективността и оптимизация на граничния контрол;

- осигуряване на видеоданни, получени от различни източници, което ще допринесе за повишаване на обективния контрол на АМ, чрез проследяване на статуса на дадено ППС, идентифициране на отклонения в декларираните от икономическия оператор данни и автоматично, в реално време, проследяване и предупреждаване за настъпването на рискови събития;
- подобряване на резултатите от противодействието на опитите за нарушаване на митническо и акцизно законодателство;
- разширяване на възможностите за автоматизиран рисков анализ;
- улесняването на търговските операции на законния бизнес и облекчаване на гражданите;
- повишаване на конкурентоспособността на икономиката;
- подобряване на изпълнението на функциите на АМ по защита на живота и здравето на хората;
- елиминиране на дългите физически опашки от МПС за преминаване на ГКПП (посредством бариери, светофари, информационни табла и др.) чрез дефиниране модел на работа;
- разпределение на пиковия трафик във времето.

Проектът на Решение на Министерския съвет е изготвен във връзка с необходимостта от приемане на актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. и на актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г., във връзка с предприемането на действия, произтичащи от характерните особености и важни секторни специфики в дейността на Българската митническа администрация.

Изпълнени са особените изисквания на чл. 7в, ал. 2, т. 4 от ЗЕУ, тъй като проекта на стратегически документ е одобрен от МЕУ, като компетентен консултативен орган в областта на одобряване на стратегическите документи за дигитализация и развитие на електронното управление по области на политики.

Проектът на Решение на Министерския съвет за приемане на актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. и на актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от УПМСНА. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

Финансирането на изпълнението на актуализираната Секторна стратегия „е-Митници“ 2021 г.-2027 г. е планирано да се осъществява със средства от Европейския съюз (ЕС) и международни финансови програми (МФП). Реализацията на проектите, включени в Пътната карта, за които не е получено финансиране от ЕС, ще бъде осъществена в рамките на утвърдените средства за Електронно управление на информационни и комуникационни технологии (ЕУИКТ) по бюджета на Агенция “Митници“ за съответната година. В актуализираната Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия „е-Митници“ 2021 г.-2027 г., за всяка специфична цел са определени съответните дейности за изпълнение, за които са посочени – приоритети, индикатори за изпълнение, стойност на индикаторите за изпълнение, индикативен бюджет, начало и край на изпълнение и потенциален източник на финансиране.

Предложеният проект на акт не води до допълнителни разходи /трансфери/ други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на АМ, поради което е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното по-горе и на основание чл. 7, ал. 6 от Закона за електронното управление и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

П Р Е Д Л А Г А М

Министерският съвет да разгледа и приеме представения проект на решение за приемане на актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г. и на актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г.

Приложения:

1. Проект на решение на Министерския съвет;

2. Приложение 1 „Актуализирана Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г.“, версия 5.2;
3. Приложение 2 „Актуализирана Пътна карта за изпълнение на Секторна стратегия за развитие на електронното управление в Агенция „Митници“ – „е-Митници“ 2021 г. - 2027 г.“, версия 5.2;
4. Проект на Финансова обосновка;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Писмо, рег. № 32-66271/17.02.2023 г. от МЕУ на основание чл. 7в, ал. 2, т. 4 от ЗЕУ.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

(РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА)