



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 202 ... г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.

Проектът на решение е изготвен в съответствие с разпоредбите на чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг и чл. 77а от Закона за публичните финанси, съгласно които министърът на финансите разработва стратегия за управление на държавния дълг за периода на съответната средносрочна бюджетна прогноза

Стратегията за управление на държавния дълг обхваща тригодишният период 2023-2025 г., и е разработена в съответствие с изпълнението на държавния бюджет за 2022 г. и при същите допускания, при които е изготвен законопроектът за държавния бюджет за 2023 г. и проектът на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (АСБП) за периода 2023-2025 г., като се взети предвид макроикономическите прогнози за развитие за периода 2023-2025 г.

Важно е да се има предвид, че при отклонение от предварително планираните в бюджетните документи фискални перспективи, съществува риск от изпълнението на така дефинираната дългова стратегия, с ефект както върху параметрите на държавния дълг, така и върху възможностите за финансиране на предвидените бюджетни дефицити посредством дългови източници.

Подготовката на стратегията беше повлияна от развитието на политическата обстановка през 2022 г. и 2023 г., в т.ч. от неколкочкратното провеждане на парламентарни избори в страната и наличието на закъснение при подготовката на информацията по Втория етап на бюджетната процедура за 2023 г., респективно на законопроекта на държавния бюджет за 2023 г. и АСБП за периода 2023–2025 г.

Обект на предложената стратегия е държавният дълг - вътрешен и външен, поет по реда на Закона за държавния дълг, като има за цел да очертае главните насоки и приоритети на дълговата политика в средносрочен аспект.

Стратегията за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г. е структурирана в пет основни части, които създават яснота в представеното изложение и съдействат за изпълнение на нейното предназначение по отношение управлението на дълга. Първата част от документа предоставя информация относно перспективите за развитие на дълговото управление в предстоящия тригодишен период.

Във втората част се разглежда текущото състояние на държавния дълг и основните му ключови индикатори. Акцентът в тази част се поставя върху постигнатите в контекста на дълговото управление резултати по отношение структурата и актуалното състояние на държавния и държавногарантирания дълг.

Третата част от стратегията описва икономическите перспективи за периода 2023-2025 г., в т.ч. развитието на националната икономика през 2023 г., като са изведени потенциалните рискове пред макроикономическата прогноза за визирания период.

Основните рискове, свързани със структурата на дълга и произтичащото от тях влияние върху анализирания измерители на дълга, се представят в следващата част от проекта на стратегическия документ. Те са основа за определяне на приоритетите при управлението на дълга и при формулиране на мерките за изпълнение на целите в средносрочен аспект. Идентифицирането на рисковете се основава на допускания за промени в стойностите на основните показатели за измерване степента на тяхното влияние, като е акцентирано и върху отделните възможности за бъдещо минимизиране ефектите на тези рискове.

В последната, пета част от документа са изведени целите на политиката по управление на дълга, които се запазват непроменени спрямо набелязаните такива в предходната Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2022-2024 г., одобрена с РМС № 49/03.02.2022 г. Те предопределят инструментариума, който ще доведе, както до тяхното реализиране, така и до минимизиране влиянието на потенциалните рискове. В тази част са формулирани конкретните мерки за постигане на главната цел и основните подцели, съобразени както с текущото и бъдещо състояние на дълга, така и с прогнозите за макроикономическата среда и пазарната конюнктура в предстоящия тригодишен хоризонт.

Основната цел на дълговото управление е насочена към осигуряване на необходимите средства за рефинансиране на дълга в обращение, финансиране на планирания дефицит по държавния бюджет и обезпечаване на ликвидната позиция на фискалния резерв. Формулираните цели са определени при отчитане на провежданата фискална и бюджетна политика, като предвидените в стратегията мерки за постигане на дефинираните средносрочни цели на политиката по управление на държавния дълг кореспондират с тези, заложи при разработване на проекта на ЗДБРБ за 2023 г. и АСБП за 2023-2025 г. Подобен подход осигурява консистентност и съгласуваност по отношение на набелязаните цели и мерки при осъществяване на политиката по управление на държавния дълг.

Тъй като до началото на бюджетната 2023 г. законът за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ) за 2023 г. не беше приет от Народното събрание и към момента действат разпоредбите на Закона за прилагане на разпоредбите на Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2022 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2022 г. (обн., ДВ, бр. 104 от 30.12.2022 г., в сила от 1.01.2023 г.), съгласно който и на база на уредбата на чл. 87, ал. 2 от Закона за публичните финанси, през 2023 г. до приемане на ЗДБРБ за 2023 г. от Народното събрание, но за срок не по-дълъг от три месеца (срокът спира да тече от деня на разпускане на Народното събрание до деня на конституиране на следващо Народно събрание), Министерският съвет може да поема държавен дълг единствено за рефинансиране на дълга в обращение до размера на годишните погашения по държавния дълг, поет до началото на 2023 г. или новият дълг, който може да бъде поет до приемане на ЗДБРБ за 2023

г. възлиза на 3,0 млрд. лв. В този контекст и предвид настъпващия през м. март 2023 г. падеж на седем годишни еврооблигации, пласирани през 2016 г. по средносрочната програма за емитиране на дълг на МКП, 17.01.2023 г. е емитирана емисия 10-годишни еврооблигации с номинален обем от 1,5 млрд. евро (2,9 млрд. лв.), с което възможността за поемане на нов държавен дълг до приемането на ЗДБРБ за 2023 г. е изчерпана.

Предложеният проект на решение не води до необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет и няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което и предвид чл. 35, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта не се въвеждат норми на европейското право, поради което към материалите не се налага да бъде изготвяна справка за съответствие с европейското право.

Материалите са съгласувани, включително с Българската народна банка и с Фискалния съвет по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в тази връзка становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад. Проектът на Стратегия е публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 16, ал. 1 от Закона за държавния дълг, чл. 77а от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на решение.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.;
2. Проект на Стратегия за управление на държавния дълг за периода 2023-2025 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Съгласувателни писма – оригинали;
6. Справка за отразяване на становищата;
7. Електронен носител по т. 1 и т. 4.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА