



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

София, ..... 2023 г.

ДО

**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**Д О К Л А Д**

**ОТ РОСИЦА ВЕЛКОВА - ЖЕЛЕВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Причина за изготвяне на предложението проект на постановление на Министерския съвет е необходимостта от извършване на функционални промени в Министерството на финансите и Агенцията по обществени поръчки в следните насоки:

1. Република България като държава членка на Европейския съюз (ЕС) и пребиваващите на нейна територия физически и юридически лица, вкл. държавните органи и подпомагащата ги администрация, имат задължението да спазват и прилагат приеманите с регламенти на ЕС ограничителни мерки, които са директно приложими във вътрешното право. Същевременно, след началото на действията на Русия в Украйна на 24 февруари 2022 г., динамиката и обхватът на приеманите от ЕС санкции се увеличиха драстично, като ограничителните мерки на ЕС засягат все повече сфери на социално-икономическите отношения, което предпоставя нуждата от изрична уредба в Устройствения правилник на Министерството на финансите по възлагане на функции на административните звена по прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 от 31 юли 2014 година относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ОВ, L/1, 229 от 31 юли 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014“, и Регламент (ЕС) № 269/2014 на Съвета от 17 март 2014 година относно ограничителни мерки по отношение на действия, подкопаващи или застрашаващи териториалната цялост, суверенитета и независимостта на Украйна (ОВ, L/6 от 17 март 2014 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 269/2014“. Тези регламенти налагат ограничителни мерки на посочените в тях физически или юридически лица, образувания или органи. С оглед факта, че е възможно по част от ограничителните мерки министърът на финансите да има отношение, е обосновано да бъдат регламентирани съответни действия, които да бъдат предприемани от страна на администрацията на министерството на финансите с цел подпомагане на министъра на финансите. Следва да се отбележи също, че съгласно чл. 288 от

Договора за Европейския съюз и на Договора за функционирането на Европейския съюз всички регламенти на ЕС са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е предлаганият проект на постановление.

Доколкото въведените с регламентите ограничителни мерки оказват въздействие върху различни по вид и обхват обществени отношения, от една страна, и предвид липсата на регламентация на компетентните административни звена в Министерството на финансите, в случаите когато министърът на финансите има отношение, от друга страна, се налага в устройствения правилник на министерството да се извършат допълнения в следните насоки:

1.1. Създаване на чл. 35а, в който да се предвиди административните звена в министерството съобразно своята компетентност да подпомагат министъра на финансите по въпроси, свързани с прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 и Регламент (ЕС) № 269/2014, в случай че целеният с тях резултат попада в правомощията на министъра на финансите

1.2. В разпоредбата на чл. 22, засягаща дейността на дирекция „Данъчна политика“ като водещо звено, което подпомага министъра на финансите при провеждането на държавната данъчна политика ще се прецизират функциите на дирекцията, свързани с координацията по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз и идентифицирането на министъра като орган, предоставящ разрешения за освобождаване от определени ограничителни мерки, предвидени в актовете на Европейския съюз. В тази връзка се предлага дирекцията да подпомага министъра на финансите във връзка с изготвянето и съгласуването на проекти на решения на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от чл. 5в, параграф 1, буква „а“, в частта за данъци, на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 и на дерогация по чл. 4, параграф 1, б. „а“, в частта за данъци, от Регламент (ЕС) № 269/2014. Също така се предлага изрично да се уточни, че функцията по координиране изработването и участието в съгласуването на проекти на нормативни актове и други актове, свързани с дейността на приходните агенции, обхваща и прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 и Регламент (ЕС) № 269/2014.

1.3. В разпоредбата в Устройствения правилник на Министерството на финансите (чл. 29), засягаща дейността на дирекция „Регулация на финансовите пазари“ по подпомагане на министъра на финансите при формирането, осъществяването и координирането на националната политика в областта на финансовите услуги и финансовите пазари, ще се прецизират функциите на дирекцията, свързани с координацията по прилагането на ограничителните мерки на Европейския съюз и идентифицирането на министъра като орган, предоставящ разрешения за освобождаване от определени ограничителни мерки, предвидени в актовете на Европейския съюз. В тази връзка се предлага дирекцията да подпомага министъра на финансите във връзка с изготвянето и съгласуването на проекти на решения на Министерския съвет за предоставяне на дерогации от чл. 5а, параграф 5 и чл. 5в, параграф, 1, буква „в“, с изключение на икономическите ресурси, от Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 и на дерогация по чл. 4, параграф 1, б. „в“, с изключение на икономическите ресурси, от Регламент (ЕС) № 269/2014. Също така се предлага увеличаване на числеността на персонала на посочената дирекция с две щатни бройки за сметка на съответно намаляване на числения състав на дирекция „Правна“, с оглед увеличаване обем от дейности, включително във връзка с присъединяването на Република България към ОИСР, финансовата грамотност, дигиталните финансите и др., осъществявани от дирекцията.

С предложените промени ще се осигурят условия за подобряване ефективността на процесите в Министерството на финансите по прилагането на горепосочените регламенти.

2. Съгласно чл. 14 от Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения (обн., ДВ, бр. 11 от 2023 г., в сила от 4.05.2023 г.) задължените лица по чл. 12, ал. 1 от този закон, между които попада и министърът на финансите, следва да определят един или повече служители, които отговарят за разглеждането на сигнали. Определянето следва да се извърши с акт на министъра на финансите, но за да се

постигне яснота и предвидимост, е необходимо в Устройствения правилник на Министерството на финансите да се посочи звено, от чийто състав да бъдат тези служители. С оглед водещата роля по упражняване на административен контрол съгласно чл. 46 от Закона за администрацията най-подходящо е това звено да бъде инспекторатът в министерството.

С предложената промяна ще се създадат необходимите предпоставки за яснота и предвидимост при разглеждане в Министерството на финансите на сигнали по чл. 14 от Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения.

3. В чл. 4 от Устройствения правилник на Министерството на финансите е предвидено министърът на финансите да създаде консултативен съвет от изявени специалисти в областта на финансите за подпомагане вземането на решения в сферата на определените в чл. 6 правомощия. За участието в работата на консултативния съвет членовете му не получават възнаграждение. Поименният състав и организацията на работа на консултативния съвет подлежат на определяне със заповед на министъра.

Уредба относно консултативния съвет съществува от 27.01.2015 г., но до настоящия момент няма издадени актове за неговото създаване и няма установена необходимост за функциониране на такъв помощен орган, доколкото министърът на финансите при изпълнение на правомощията си се подпомага от администрацията на подчиненото му министерство. Това налага отмяна на чл. 4 от Устройствения правилник на Министерството на финансите.

С предложената промяна ще се преустанови действието на разпоредбата в Устройствения правилник на Министерството на финансите относно статута на консултативния съвет към министъра на финансите, която повече от 8 години не е прилагана и за която няма необходимост от продължаване на действието ѝ.

4. Съгласно чл. 32, т. 7 и 8 от Устройствения правилник на Министерството на финансите на дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“ е възложено да изпълнява дейности, свързани със закриването на програми, за които има статут на изпълнителна агенция, съгласно подписаните споразумения между Европейската комисия и правителството на Република България, както и да извършва дейности, свързани с предотвратяване, докладване и проследяване на нередности по проекти, финансирани или съфинансирани със средства на Европейския съюз, съгласно приложимата нормативна уредба. Понастоящем изпълнението на програми, финансирани със средствата на Европейския съюз от предприєдинителните програми и Инструмента Шенген е приключило и всички програми са закрити. Това налага отмяна на посочените т. 7 и 8 на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерството на финансите.

Същевременно ще се запази численият състав на дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“, за да се осигури пълноценното и качествено изпълнение на функциите по организиране и провеждане на централизираните обществени поръчки и сключване и изпълнение на съответните рамкови споразумения, с оглед разширения продуктов обхват на Централния орган за покупки съгласно Постановление № 62 на Министерския съвет от 2022 г. за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт (ДВ, бр. 33 от 2022 г.).

С предложената промяна ще бъдат отменени разпоредби с отпаднало действие и ще се осигури съответствие на уредбата в Устройствения правилник на Министерството на финансите с действително изпълняваните функции на дирекция „Централизирано възлагане и обществени поръчки“.

5. В Устройствения правилник на Агенцията по обществени поръчки липсва изрична уредба по възлагане на функции по прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 съобразно специфичните функции на агенцията по предоставяне на методическа помощ в областта на обществените поръчки. В тази връзка се предлага на изпълнителния директор да бъде възложено правомощие, респективно на дирекция „Законодателство и методология“ –

добавена функция по предоставяне на методическа помощ на възложителите по прилагане на чл. 5к, параграф 1 от Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014.

С предложените промени ще се осигурят условия за подобряване ефективността на процесите в Агенцията по обществени поръчки по прилагането на Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Срокът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Проектът на постановление отразява приетите предложения и бележки, направени при проведените обществени консултации и съгласуване по чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

За прилагането на предложения проект на акт няма необходимост от одобряване на допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Агенцията по обществени поръчки. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт въвежда вътрешноеведомствен механизъм за координация с цел осигуряване на условия за прилагане на европейски регламенти в националното законодателство, което не налага изготвяне на справка за съответствието му с европейското право. Регламентите на Европейския съюз са пряко приложими в държавите членки, като е допустимо на национално равнище да се приемат нормативни актове, необходими за ефективното им прилагане, какъвто е предлаганият проект на постановление.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

**ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;

3. Частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Финансова обосновка;
6. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

**МИНИСТЪР:**

**РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА**