



ELEC Bulgaria
Member of European League for Economic Cooperation

Rue d'Egmont 11
1000 Brussels – Belgium
Phone: +32.496.28.03.05
E-mail: info@elec-lece.eu
Mail: eisaeurope2016@gmail.com

Uzundjovska St.14
1000 Sofia - Bulgaria
Phone: +359 897 806482

До:
Министър-председател на Република България
Г-н Гълъб Донев,

Министър на финансите на Република България
Г-жа Росица Велкова,

Относно: Проект на Закон за допълнение на Кодекса за застраховането, публикуван за обществено обсъждане на интернет сайта на Министерството на финансите на 22.11.2022г.

Уважаеми г-н Донев,
Уважаема г-жо Велкова,

Европейската лига за икономическо сътрудничество (E.L.E.C.), Брюксел, има функцията да съблюдава икономическото и финансово развитие на страната, в частност регулаторната рамка и спазването на общоевропейските правни принципи. В тази връзка ние изразяваме своята позиция по Проекта на Закон за допълнение на Кодекса за застраховането. Той е изключително важен в контекста на това, че въвежда промени в един структуроопределящ сектор за финансовата система на България, както е застрахователния сектор.

Според нас мотивите към проекта на Закон за допълнение на Кодекса за застраховането не са категорични и изчерпателни. Няма солидни доказателства, че са налице слабости в процеса на обработка на претенции с международен елемент от отделни застрахователи по задължителна застраховка „Гражданска отговорност“ на автомобилистите в рамките на системата „Зелена карта“. Чл. 50ба. (1) и (2) поставят българският застрахователен сектор в неравностойно и неконкурентно положение спрямо другите застрахователи в държавите членки на ЕС.

Застрахователният сектор у нас е стриктно регулиран от Комисията за финансов надзор, а нормативната рамка по отношение работата на Национално бюро на българските автомобилни застрахователи (НББАЗ) е ясно регламентирана в Кодекса за

застраховането и Вътрешните правила на Съвета на бюрата. Още повече, че в изготвения анализ от КФН (в изпълнение на решението на МС от от 21.09.2022 г.) на най-добрите практики и законодателна уредба в държавите членки на Европейското икономическо пространство (ЕИП) във връзка със системата „Зелена карта“ се стига до положителни заключения за България:

Българската нормативна уредба изцяло съответства на утвърдените като добри практики, които предвиждат възможности за надзор спрямо националното бюро, съпоставими с тези, които се прилагат спрямо застрахователите и презастрахователите.

Българският регулаторен режим напълно съответства на законодателствата в другите държави, в които липсва правомощие на надзорните органи да разпореждат извършване на плащания от страна на съответните им национални бюро.

Въпреки посочените обективни обстоятелства, промените в Закона се аргументират с идентифицирани слабости в дейността на **НББАЗ** и на **отделни български застрахователи** при изпълнение на задълженията им в рамките на системата „Зелена карта“. Подобна теза не представлява сериозен правен аргумент и не произтича пряко от други общоевропейски регулации, а се обосновава главно от фактически пропуски и спорни индивидуални казуси в практиката на някои застрахователи. Основополагащ юридически принцип е, че Правото урежда трайноутвърдени обществени отношения. Няма никакво основание да се твърди, че е настъпила кардинална промяна в обществените правни или икономически отношения в сферата на застраховането, които да изискват нова законова регулация. Фактът, че има действия по защита на частни интереси, по установения правен ред, не е предпоставка да се правят генерални промени в законодателството, което би било непазарна намеса в работата на българския застрахователен сектор.

Относно мотивите, че Проектът на Закон за допълнение на Кодекса за застраховането е част от поетите ангажименти на страната за влизане в еврозоната, след присъединяването към Валутния механизъм II има два спорни казуса. Първият е свързан с правенето на промени по възможно най-бързия начин, който поставя под риск стабилността на застрахователния сектор. Асоциацията на българските застрахователи ясно показва, че целият сектор вижда промените, като недостатъчно аргументирани и оправдани. Вторият казус е, че основният официално поставен проблем пред влизането на България в еврозоната е високата инфлация и очакванията за висок бюджетен дефицит през 2023г. Кодексът за застраховането не е основна точка по изискванията от ЕК. Нещо повече, в съответствие с всички прогнози на ЕЦБ и БНБ, България би отговорила на критериите изложени в чл. 140, параграф 1 от Договора за функциониране на ЕС и Протокол 13, относно критериите за конвергенция едва към 2026-2027 г.

С оглед на изложеното по-горе, относно проект на Закона за допълнение на Кодекса за застраховането от Европейската лига за икономическо сътрудничество – България

считаме, че проектът трябва да бъде преразгледан и да не бъде внасян в този си вид за гласуване в пленарна зала.

С уважение:



Бранимир Ботев
Президент на Е.Л.Е.С, Секция България

Европейската Лига е създадена през 1946 г. с подкрепата на САЩ като общоевропейска платформа възплъщаваща в себе си идеята за икономическо и политическо възстановяване и обединение на Европа успоредно с Плана „Маршал“. В изпълнение на своята мисия Европейската Лига става основател на Европейското Движение (European Movement) и катализатор на последващите общоевропейски проекти, чийто най-завършен модел е настоящия Европейски Съюз.

Европейската Лига разглежда себе си като платформа и мрежа за влияние върху европейските лидери и субектите, които взимат основните решения с цел отстояване и провеждане на трансатлантическите ценности и европейската интеграция. Фокусът ѝ е върху процесите в сферата на политиката, финансите, икономиката и сигурността.