

## СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТА НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА СЛУЖЕБНИТЕ КОМАНДИРОВКИ И СПЕЦИАЛИЗАЦИИ В ЧУЖБИНА, ПРИЕТА С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 115 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2004 Г., ПРОВЕДЕНИ В ПЕРИОДА 24.01.2023 – 23.02.2023 Г.

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Наталия Дикова  финансов контрольор в МВнР	Във връзка с обявения за обществено обсъждане Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление № 115 на Министерския съвет от 2004 г., по-конкретно – с предвиданото изменение на чл. 17, ал. 2 и предвид отпадането на възможността по § 7 за получаване на указания от Министерството на финансите, бих искала да Ви обърна внимание на необходимостта от уточнение с включване на текст в наредбата за това как следва да се обосновават и/или доказват случаите на необходимост, при които ръководителите на ведомства и предприятия могат да изплащат квартирни пари по фактически размери.	Не се приема	Ръководителите на ведомства и предприятия ще имат правомощията да разрешават разходи за квартирни пари по фактически размери, ръководейки се от принципа на целесъобразността като проява на оперативна самостоятелност, след съпоставка на разходите и ползите и при съблюдаване на правилата за финансова дисциплина. Текстовете на наредбата не предпоставят изискване за ред и начин на доказване и обосноваване на необходимост, както и не могат да обхванат всички частни случаи. Един опит за такова дефиниране е възможно да се превърне в нормативна пречка за провеждането на необходима командировка.
2.	Рико	Прецизиране на текстовете на чл. 18.  Много се забавихте с промените на наредбата. Ставките не са променяни от 2004 година, като са изминали 19 години, без да сте отчели инфлацията. Но по добре късно, отколкото никога.  Моля, чл. 18 да се прецизира ... "С дневните пари се осигуряват средства за храна, вътрешен градски транспорт в населеното място на командировката и други разходи. В	Не се приема	В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи, като конкретните условията на командироването се

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>случаите, когато разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно превишават 30 на сто от размера на дневните пари, тези разходи са за сметка на ведомството или предприятието и се отчитат срещу представен разходооправдателен документ.</p> <p>Да се добави ....след дневните пари за съответния ден... В случаите, когато разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно превишават 30 на сто от размера на дневните пари, определени за 1 ден или съответния ден. Тъй като може да се тълкува кумулативно-например ако командировката ти е за 2 или 3 дни, да се събере цялата сума дневни-за двата дни и след това да се изчислява 30 % от цялата сума...</p> <p>След дневните пари да се прецизира за кой ден става въпрос...Денят на идване, връщане и т.н. Има ведомства, които намаляват дневните-поради факта, че след срещата има осигурен обяд. Например, тръгваш си съответния ден, имаш осигурен обяд и ведомството ти осигурява 65 % от дневните поради осигурения обяд. Командировката ти е 2 дни. Предходния ден са ти осигурили 100 % за ден 1(първи), ден 2-65 %-заради осигурен обяд. За кой от двата дни е валидно правилото за транспорт? Как се изчисляват 30 % от дневните-кой ден се взима, 1-ви или 2-ри...Защо когато има кетъринг, ти не присъстваш, ти се орязват дневните? Защо когато имаш полет в 15.00 следобед, и макар да имаш осигурен обяд от 13.00 часа, отново са ти орязани дневните. Ти, няма как да бъдеш на обяда, тъй като 2 часа преди това(в 13.00) часа вече трябва да си на</p>	<p>Не се приема</p>	<p>определят със заповедта за командировката, в която изрично са уредени и финансовите въпроси, включително и разходите за транспорт от/до летището.</p> <p>Изчисляването на разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно спрямо дневните пари в деня на пътуването е логично, съответства на действащите правни и счетоводни принципи и съблюдаваната до момента практика.</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		летището? Моля, прецизирайте-текстовете и компонентите на чл. 18 (3)...		
3.	DIV	<p>Уточнение на чл. 18 относно разходи за транспорт</p> <p>По отношение на изменението на ал. 1 на чл. Чл. 18 “Чл. 18. (1) С дневните пари се осигуряват средства за храна, вътрешен градски транспорт в населеното място на командировката и други разходи. В случаите, когато разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно превишават 30 на сто от размера на дневните пари, тези разходи са за сметка на ведомството или предприятието и се отчитат срещу представен разходооправдателен документ”</p> <p>Предлагам да се уточни по следния начин:</p> <p>„Чл. 18. (1) С дневните пари се осигуряват средства за храна, вътрешен градски транспорт в населеното място на командировката и други разходи. В случаите, когато разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и/ИЛИ обратно превишават 30 на сто от размера на дневните пари <b>ЗА ДЕНЯ НА СЪОТВЕТНОТО ПЪТУВАНЕ</b>, тези разходи са за сметка на ведомството или предприятието и се отчитат срещу представен разходооправдателен документ.</p> <p>Мотиви: По този начин първо ще се спрат различни тълкувания от различни ведомства и предприятия, какво се</p>	Не се приема	<p>В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи, като конкретните условия на командироването се определят със заповедта за командировката, в която изрично са уредени и финансовите въпроси, включително и разходите за транспорт от/до летището.</p> <p>Изчисляването на разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно спрямо дневните пари в деня на пътуването е логично, съответства на действащите правни и</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>приема за база за изчисляване на 30% от дневните – дали дневните за съответния ден, дали дневните за дните за пътуване до и обратно от летището, дали и се включват и дните в командировка между двете пътувания. Няма логика, ако един служител е командирован за два дни и за тези два дни разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно превишават 30 на сто размера на дневните му пари, тези разходи да не са му за сметка на дневните му а за сметка на работодателя, но ако същия служител има същите разходи за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно, но ако остава повече дни – да кажем три дни и вече за тези три дни тези разходи не превишават 30 на сто размера на дневните му пари за трите дни, той да трябва сам да покрива разходите си за транспорт (за сметка на дневните си)</p> <p>По отношение на чл. 18, ал. 2:</p> <p>(2) Средствата за вътрешен междуградски транспорт се определят заедно с маршрута и превозното средство в заповедта за командировка</p> <p>И в досегашния текст в наредбата не става ясно какво значи термина „се определят“ – означава ли, че в заповедта за командировка се определя „техния точен размер“ и как точно да бъде определен, ако предварително не може да бъде уточнен точния им размер – не навсякъде има точна информация за техния размер. Например командирования планира да ползва автобус от летището до мястото на командировката, но самолета закъснява и вече единствено може да се ползва влак – какво да направи ако в заповедта</p>	<p>Не се приема</p>	<p>счетоводни принципи и съблюдаваната до момента практика.</p> <p>Текстовете на наредбата предвиждат ръководителите на ведомства и предприятия да имат свободата със заповедта да определят конкретните условия по целесъобразност, като няма изискване за определянето на точен размер на едни или други разходи. Разходите за командироването се определят със заповедта за командировката, в която изрично са уредени и финансовите въпроси, включително и разходите за транспорт. Наредбата не ограничава възможността на командирования да бъде предоставен и аванс, надхвърлящ очакваните разходи, като след</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>за командировка пише автобус и ако разходите са по-големи от първоначални определени?! Моля да уточните тази алинея 2. Например: „(2) Средствата за вътрешен междуградски транспорт <b>се изплащат срещу представен разходооправдателен документ на база определения в заповедта за командировка маршрут и допустимите за ползване превозни средства</b>“</p> <p>По отношение на досегашния чл. 18, ал. 3:</p> <p>(3) Относителният дял на отделните компоненти в размера на дневните пари за целите на определянето на намалените размери дневни пари при поемане на част от разходите от приемащата държава или организация е, както следва:</p> <p>1. за хранене, включително:</p> <p>а) обяд - 35 на сто;</p> <p>б) вечеря - 35 на сто;</p> <p>2. други разходи - 30 на сто.</p> <p>Не виждам да остава в проекта за промяна и считам за удачно неговото отпадане, но предлагам като нова алинея 3 или на друго определено от Вас място да се уточни, че <b>дневните пари не се намаляват при поемане само на част от разходите от приемащата държава или организация.</b></p>	<p>Не се приема</p>	<p>завръщането на командирования разходите се отчитат със съответните документи.</p> <p>В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи. Механизмът за намаляване на размерите на дневните пари е възможност за споделяне на разходите между изпращащата и приемащата страна, който предоставя допълнителна гъвкавост при покриването на разходите за командировката чрез тяхното споделяне, като в чл. 20, ал. 1 от</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				наредбата изрично е уточнено кога дневните пари се намаляват.
4.	Румбурак	<p>Крайно време бе да се актуализира приложение 2 от наредбата. Недопустимо е да няма актуализация почти 20 години.</p> <p>Добре би било да се предвиди в наредбата и периодично актуализиране, напр. на 2 години, за да не се случи същата ситуация и следваща актуализация да има чак 2040 г. Подобен подход има на доста места, вкл. и за европейските институции.</p> <p>По изменението на чл. 18 – в ал. 2 се предвижда „Средствата за вътрешен междуградски транспорт се определят заедно с маршрута и превозното средство в заповедта за командировка." Как ще се определи сумата</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>С проекта на настоящия акт се актуализира приложение №2 на НСКСЧ съгласно разпоредбата на § 5 от преходните и заключителните разпоредби на наредбата. Параграф § 5 от преходните и заключителните разпоредби на наредбата предвижда предложения за промени в приложение № 2 от нея да се правят от министъра на финансите след представяне на информация от министъра на външните работи за промени в равнището на живот в съответната държава с 10 или повече на сто. Тази възможност се запазва с оглед извършване на бъдещи актуализации на размера на дневните и квартирните пари.</p> <p>Текстовете на наредбата предвиждат ръководителите на ведомства и предприятия да имат свободата със заповедта да определят конкретните условия по целесъобразност,</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>предварително, ако няма сигурност колко точно ще струва?</p> <p>Наредбата има нужда и от още изменения. Напр. друга остаряла разпоредба е по чл. 22. Няма логика, поради която да се намаляват с 25% дневните пари, които покриват храна, вътрешен транспорт и други разходи. Едва ли нуждите на командирования намаляват след 30-тия ден. Тази разпоредба трябва да се махне. Още повече, че практиката показва, че при наем за по-дълъг период няма предвидена закуска, каквато следва да се осигури като част от квартирните пари съгласно чл. 25.</p> <p>Друга странна разпоредба е в чл. 28, ал. 3. Ако на командированият му се наложи да постъпи в болница (нещо, което не става по желание на командирования), не само му се намалят дневните, ами му се и спират квартирните, като на практика това означава, че той ще трябва да покрие от собствения си джоб след това тези</p>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>като няма изискване за определянето на точен размер на едни или други разходи. Разходите за командироването се определят със заповедта за командировката, в която изрично са уредени и финансовите въпроси, включително и разходите за транспорт.</p> <p>По принцип настъпилите промени в обществено-икономическите условия в страната и промените в законодателството предполагат цялостно преразглеждане на уредбата на отношенията, свързани с командироването в чужбина, и изработването на нова наредба с участието на всички заинтересовани ведомства и организации. На този етап обаче, поради належаща необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари и в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите, се предлагат само частични промени в уредбата.</p> <p>По принцип настъпилите промени в обществено-икономическите условия в страната и промените в законодателството предполагат цялостно преразглеждане на уредбата на отношенията, свързани с командироването в чужбина, и изработването на нова наредба с участието на всички</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		разходи, защото едва ли ще е в състояние да напусне квартирата си/хотела, докато е в болница.		заинтересовани ведомства и организации. На този етап обаче, поради належаща необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари и в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите, се предлагат само частични промени в уредбата.
5.	екип от ПП-Ню Йорк и ДП-Вашингтон	<p>Във връзка с проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, публикуван на Портала за обществени консултации на МС на 24.01.2023 г., ДКП в САЩ, като посочваме, че цените за хотелско настаняване в Ню Йорк през м. септември, при откриването на годишните сесии на ОС на ООН (когато хотелските цени традиционно се повишават), не са предмет на тази грама, изразява следното становище относно актуализиране на размера на средствата за краткосрочно командироване:</p> <p>Настаняване в тризвезден хотел от среден клас в близост до ООН надхвърля заложения в проекта лимит от 237 евро. Ню Йорк е сред най-скъпите градове за бизнес пътуване и заема челно място с най-високи цени на хотелски стаи, които са се покачили с над 100 долара в сравнение с 2019 г.: (<a href="https://www.statista.com/statistics/308777/overnight-accommodation-costs-new-york-by-month/">https://www.statista.com/statistics/308777/overnight-accommodation-costs-new-york-by-month/</a> • <a href="#">Hotels: most expensive cities U.S. 2022   Statista</a>). Цените за настаняване</p>		



№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>в Ню Йорк са по-високи от тези в останалите големи градове в САЩ, като разликата варира в диапазона между 20% и 40%.</p> <p>Средните цени на хотелска нощувка в Ню Йорк следва да бъдат ориентировъчен, но не и основен критерий при определяне на размера на квартирните средства при краткосрочна командировка в Ню Йорк. Причината за това е, че средните цени се формират на основата на калкулации, които включват хотелски нощувки в отдалечени райони, където настаняването на командировани не е практически и по-скоро затруднява работата на служителите на ПП и на командированите служители, тъй като е свързано с допълнително време, разходи за пътуване, гориво, плащане на такси за влизане и излизане от Манхатън, които варират от 6.55 щ.долара до 16.00 щ.долара в зависимост от посоката.</p> <p>Основен приложим критерий за определяне на размера на дневните и квартирни командировъчни средства в Ню Йорк следва да бъде размерът на средствата за краткосрочни командировки, определен от Комисията на ООН за международната гражданска служба (International Civil Service Commission (ICSC)). Конкретните данни могат да бъдат намерени на уебсайта на Комисията:</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p><a href="https://icsc.un.org/">https://icsc.un.org/</a> под рубриката „Daily Subsistence Allowance“, като за улеснение предоставяме следната информация:</p> <p>Размерът на средствата за краткосрочни командировки в Ню Йорк е 500 щ.д. /Daily Subsistence Allowance/ към 01 октомври 2022. 65% от тази сума /335 щ.д./ е за хотелско настаняване, а останалите 165 щ.д са за храна на ден, като от тях 15% са за непредвидени разходи, включително транспортни разходи.</p> <p>На сайта на General Services Administration-US се публикуват данни за FY Per Diem Rates for District of Columbia, представляващи дневни надбавки за разходи - определена сума пари, която държавната администрация предоставя на физическо лице, в качеството му на служител, студент и др. за покриване на разходите за живот при служебно пътуване. Въз основа на публикуваните данни (обхващащ период от една година), се определят дневните разходи на командирован служител, а разходите за хотел варират в различните месеци. Влияние върху цените оказват сезонните прояви, въздушният трафик, броят на туристите, организирането и провеждането на множество национални и международни конференции, семинари и др., като промяната на цените за хотел в такива периоди е значително по-висока от обичайните цени. <b>Цените на нощувките, с включени такси, от които българските задгранични</b></p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p><b>представителства в САЩ не са освободени, достигат 250 щ. д. за Вашингтон.</b></p> <p>Определеният в евро размер на средствата в САЩ в проекта на постановление води и до допълнително намаление на средствата за дневни и настаняване, защото сумите се превалутират. През м. септември 2022 г. курсът на еврото и долара спрямо лева се уеднакви, а през м. октомври и м.ноември 2022 г., доларът дори бе по-скъп от еврото. Това налага спешно преразглеждане на вида валута. Прогнозната тенденция е за поскъпване на щатската валута спрямо лева и еврото.</p> <p>Въпросът за нивата на инфлацията и поскъпването на живота в САЩ бе изложен с грами на ПП-Ню Йорк с № 440/22.03.2022г. и ДП Вашингтон с № Фв-03-352/23.03.2022 г. Като отбелязваме, че предложението за размера на дневните пари отчита тези нива, които се запазват на 12% за цялата 2022г., и размера на средствата, на Комисията на ООН за международната гражданска служба, ДКП в САЩ отново предлагаме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>квартирните средства да бъдат определени на 270 долара;</b></li> <li>- <b>дневните пари да бъдат повишени на 120 долара на ден;</b></li> </ul>	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>Валутният размер на дневните и квартирните пари е преизчислен съгласно предложена от Министерството на финансите единна методология, която цели, на базата на релевантни статистически данни, да се отчетат разликите в стандарта на живот по държави и по този начин да се постигне относимост в размера на командировъчните средства</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				<p>спрямо местоназначението. Ключовата характеристика на тази методология е именно единният подход, който се прилага, като се използват относими официални статистически данни и се отразяват разликите в стандарта на живот по държави с оглед постигането на справедливост в размера на командировъчните средства спрямо местоназначението. Принципите, на които се основава, използваните данни, изключения относно няколко държави извън Европейския съюз и допускания при разработването на единната методология, са надлежно представени в проекта на доклад към проекта на постановление.</p> <p>Следва да се отбележи, че командировъчните пари се определят за държавата САЩ, а за целите на командироване до градове с висок стандарт на живот е предвидена възможността с предлаганото изменение на чл. 17, ал. 2, съгласно което <i>„ръководителите на ведомства и предприятия в случай на необходимост могат да изплащат квартирни пари по фактически размери“</i>. Т.е. при приемане на така представения проект на ПМС, при преценка за целесъобразност, ще могат да се изплащат и квартирни пари в по-висок размер, отразяващи действителните разходи за хотели.</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>- <b>видът на валутата за размера на средствата за краткосрочно командироване в САЩ да бъде щатски долар.</b></p>	Не се приема	Поддържаеме принципното разбиране, че с цел постигането на оптимизация и опростяване, размерът на дневните и квартирните средства в НСКСЧ за всички държави може да се посочи в евро, като това не възпрепятства изплащането, по преценка на съответно ведомство, на командировъчните средства в съответния им еквивалент в някои от по-широко разпространените валути или изобщо във валутата, използвана в държавата на местоназначението.
6.	Nbksrs (Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства)	<p>Допълнение на Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16</p> <p>В Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 да бъде направено изменение, като в раздел I и раздел II към списъкът на лицата, за които не се прилага ограничението по чл. 11, ал. 1 и на които се изплащат квартирни пари по фактически размери, се допълнят съответно председателят, заместник-председателят и членовете на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.</p> <p>В Раздел I, т. 5 (доп. - ДВ, бр. 80 от 2004 г., в сила от 01.09.2004 г.; доп., бр. 2 от 2006 г.) от Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 са посочени Председателите на Комисията за защита на конкуренцията, Комисията за финансов надзор, Комисията за регулиране на съобщенията, Комисията за защита на личните данни, Комисията за защита от дискриминация, Държавната комисия по сигурността на информацията, Комисията за</p>	Не се приема	<p>Предложенията за обществено обсъждане изменения в наредбата са частични и са обвързани с необходимостта от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари (приложение № 2 от наредбата) или са свързани с компетентността на министъра на финансите.</p> <p>Направените предложения излизат извън рамките на частичната актуализация.</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>установяване на имущество, придобито от престъпна дейност и на Съвета за електронни медии. В т. 3 (доп. - ДВ, бр. 80 от 2004 г., в сила от 01.09.2004 г.; доп., бр. 2 от 2006 г.) на раздел II от същото приложение са посочени заместник-председателите и членовете на комисиите. Текстът на точка 5, раздел I и точка 3, раздел II от Приложение № 1 не са актуализирани от 2006 г. През 2016 г. е допълнена и т. 6 от раздел II, в която са включени председателят на Държавна агенция „Разузнаване“ и началникът на Националната служба за охрана, директорите на главните дирекции на Министерството на вътрешните работи.</p>		
7.	<p>Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства</p>	<p>Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства (Националното бюро, НБКРС) е независим държавен орган, създаден на 09.08.2013 г. с разпоредбата на чл. 346 от Закона за специалните разузнавателни средства (ЗРС), обн., ДВ, бр. 70/09.08.2013. Дейностите на Националното бюро са регламентирани в цитирания законов текст и обхващат функции по наблюдение на процедурите по разрешаване, прилагане и използване на специалните разузнавателни средства, съхраняването и унищожаването на информацията, получена чрез специални разузнавателни средства (СРС), както и за защита на правата и свободите на гражданите срещу незаконосъобразното използване на СРС.</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Националното бюро е юридическо лице на бюджетна издръжка и първостепенен разпоредител с бюджет, съгласно разпоредбата на чл. 346, ал. 2 и ал. 3 от ЗСРС.</p> <p>Националното бюро е колегиален орган и се състои от петима членове, включително председател и заместник-председател, които се избират с решение на Народното събрание за срок от 5 години.</p> <p>В изпълнение на своите функции, пряко свързани с дейността на Националното бюро, председателят/заместник-председателят и членовете участват ежегодно в Европейската конференция на надзорните органи, Международната конференция за надзор на разузнавателните служби и др. международни форуми и работни срещи, на които се обсъждат европейски и световни практики при наблюдението и контрола на дейността по прилагането на СРС, както и за защита правата и свободите на гражданите от незаконосъобразно прилагане на СРС. Участието в такива международни срещи има за цел обмяна на опит и добри практики с ръководни представители на сходни на НБКСРС по тяхната функция ведомства, както от страни - членки на Европейския съюз, така и страни извън Съюза. Участието на представители на Националното бюро на международни форуми е гаранция за ефективната дейност на институцията на територията на Република България и утвърждава страната ни като водеща при спазването на законните разпоредби за защита правата и свободите на българските граждани.</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>С Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (Наредбата) се уреждат условията и редът за командироване, осъществяване и отчитане на служебните командировки и специализации в чужбина, правата и задълженията на командироващите органи и на командированите лица.</p> <p>Председателят, заместник-председателят и членовете на НБКСРС не са посочени изрично в съответните раздели на Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 от Наредбата.</p> <p>В Раздел I, т. 5 (доп. - ДВ, бр. 80 от 2004 г., в сила от 01.09.2004 г.; доп., бр. 2 от 2006 г.) от Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 са посочени Председателите на комисията за защита на конкуренцията, Комисията за финансов надзор, комисията за регулиране на съобщенията, Комисията за защита на личните данни, комисията за защита от дискриминация, Държавната комисия по сигурността на информацията, комисията за установяване на имущество, придобито от престъпна дейност и на Съвета за електронни медии. В т. 3 (доп. - ДВ, бр. 80 от 2004 г., в сила от 01.09.2004 г.; доп., бр. 2 от 2006 г.) на раздел II от същото приложение са посочени заместник-председателите и членовете на комисиите. Текстът на точка 5, раздел I и точка 3, раздел II от Приложение №2 1 не са актуализирани от 2006 г. През 2016 г. е допълнена и т. 6 от раздел II, в която са включени председателят на Държавна агенция разузнаване“ и началникът на Националната служба за охрана,</p>		



№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>директорите на главните дирекции на Министерството на вътрешните работи.</p> <p>Моля, в Приложение № 1 към чл. 11, ал. 2 и чл. 16 да бъде направено изменение, като в раздел I и раздел II към списъка на лицата, за които не се прилага ограничението по чл. 11, ал. I и на които се изплащат квартирни пари по фактически размери, се допълнят съответно председателят, заместник-председателят и членовете на Националното бюро за контрол на специалните разузнавателни средства.</p> <p>Предлаганите по-горе промени произтичат от необходимостта да се актуализира по установения ред списъкът на лицата, за които не се прилага ограничението по чл. 11, ал. 1 от Наредбата и на които се изплащат квартирни пари по фактически размери.</p> <p>По този повод е изпратено писмо с наш изх. № ИК-426/23.10.2019 г. до заместник министър-председателя и председател на Съвета за административната реформа като консултативен орган на Министерския съвет.</p> <p>Осъвременяването на размерите на дневните и квартирните пари, предложени в Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление № 115 на Министерския съвет от 2004 г., публикуван за обществено обсъждане от Министерството на финансите ще осигури адекватното обезпечаване на командированите</p>	Не се приема	<p>Предложенията за обществено обсъждане изменения в наредбата са частични и са обвързани с необходимостта от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари (приложение № 2 от наредбата) или са свързани с компетентността на министъра на финансите.</p> <p>Направените предложения излизат извън рамките на частичната актуализация.</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>служителите в чужбина съобразно ценовите равнища във всяка конкретна държава.</p> <p>С оглед изложеното се обръщаме с молба за допълване на Приложение № 1 от Наредбата с цел актуализиране и създаване на подзаконова нормативна разпоредба, съответстваща на нормативните актове от по-висока степен и синхронизиране и уеднаквяване на прилаганите материалните норми, предвидени в разпоредбите на специалните закони.</p>		
8.	Посолството на Република България в Москва	<p>Във връзка с проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, публикуван на Портала за обществени консултации на МС на 24.01.2023 г., Посолството в Москва изразява следното становище относно предложенията за актуализиране на размера на средствата за краткосрочно командироване:</p> <p>При определяна на валутния размер на дневните и командировъчни пари за Руската федерация следва да се отчитат следните факти:</p> <p>Докладът на <i>The Economist Intelligence Unit: Worldwide Cost of Living 2022 г.</i>, който сравнява повече от 400 индивидуални цени между повече от 200 стоки и услуги в 172 града по света, отбелязва рязък скок на Москва с 88 позиции и на Санкт Петербург със 70 позиции в сравнение с 2021 г. в рейтинга на най-скъпите градове в света, като съответно <b>Москва се нарежда през 2022 г. на 37 позиция,</b></p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>а <b>Санкт-Петербург – на 70.</b> <i>The Economist</i> изчислява 17,1% инфлация в Москва и 19,4% в Санкт-Петербург<sup>1</sup>.</p> <p>Видно от проучването на <i>The Economist</i> <b>Москва остава един от най-скъпите градове в света</b>, като оставя далеч след себе си в класацията Стокхолм (99 място), Люксембург (104 място) или Брюксел (64 място). Същевременно е несъпоставима с градове, с които <i>обсъжданото ПМС на практика я изравнява</i> по цена на живота, като например, Ташкент (168 място) или Дамаск (172 място). <i>Забележка: Посолството в Москва отговаря за отношенията с Узбекистан и от практика знае, че цените там са поне двойно по-ниски.</i></p> <p>По информация, публикувана от Световния търговски център-Москва, през януари-юни 2022 г. <b>разходите за настаняване в хотел в Москва са се увеличили със 7% спрямо същия период на 2021 г.</b> Средната цена на ден в хотел в Москва се изчислява на около 7900 рубли (около 100 евро), което е с около 6% повече, отколкото преди пандемията<sup>2</sup>. Следва да се отбележи, че <b>такива цени към момента се поддържат изкуствено чрез държавни помощи и субсидии за сектора. Предвид състоянието на публичните финанси в момента,</b> /за което Посолството информира с грами №Пв-04-174/09.02.2023 г., №Пв-04-</p>		

<sup>1</sup> (резюме от доклада:

[https://pages.eiu.com/rs/753-RIQ-438/images/worldwide-cost-of-living-2022-summary.pdf?mkt\\_tok=NzUzLVJJUS00MzgAAAGJFIBJuPGRRW-Ev3ZH82KSdLdWfBvdDERuGRufK0r7253QSy01Xak\\_Q6F07JSmQ0h6K6HhN4zeZfTlvd9dyevYegreQKL71iAVa9E\\_0bf3p7L08w\).](https://pages.eiu.com/rs/753-RIQ-438/images/worldwide-cost-of-living-2022-summary.pdf?mkt_tok=NzUzLVJJUS00MzgAAAGJFIBJuPGRRW-Ev3ZH82KSdLdWfBvdDERuGRufK0r7253QSy01Xak_Q6F07JSmQ0h6K6HhN4zeZfTlvd9dyevYegreQKL71iAVa9E_0bf3p7L08w).)

<sup>2</sup> [https://corp.wtcmoscow.ru/services/international-partnership/analytics/kak-gostinichnyy-rynok-adaptiruetsya-k-izmeneniyam-pervye-itogi-2022/.](https://corp.wtcmoscow.ru/services/international-partnership/analytics/kak-gostinichnyy-rynok-adaptiruetsya-k-izmeneniyam-pervye-itogi-2022/)

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>194/13.02.2023 г./ и очакванията за намаляване на държавните приходи, увеличаване на разходите и поддържане на постоянен бюджетен дефицит в резултат на войната и санкциите, <b>няма гаранции, че мерките за поддържане на хотелите ще останат в сила.</b></p> <p>В момента цените на <b>два хотела</b>, в които бяха настанявани български делегации на високо равнище през 2018-2019 г. са за <b>стандартна стая с промоция над 200 евро</b>, което може да бъде веднага проверено от техните сайтове за резервации. Цените на нощувките в тези хотели, в които обикновено се настаняват българските делегации варират в момента между 13 500 и 19 000 рубли (съответно 170 и 238 евро).</p> <p>От значение е, също така, и факта, че <b>средната цена се формира на базата на функциониращи 1700 обекта за настаняване в Москва (hotели, хостели, апарт-хотели, общежития) в различни райони на града, от които 58% хотели от категории без звезди, 35% - обекти от 2 до 4 звезди.</b> Във връзка с гореизложеното, предвидените в проекта на наредба 144 евро е няма да бъдат достатъчни.</p> <p>Аналогично стои и въпросът с предвидените дневни пари в размер на 39 евро (или по текущия курс 3 087,97), които към момента едва ли са достатъчни да покрият транспорта в града, вкл. от/до летището, и три хранения в заведение на ден, освен ако, целта не е краткосрочно командированите служители да се хранят в заведения от типа на „Бургер кинг“ и закусвални. <b>Москва например е по-скъп град от столицата на ФРГ Берлин, особено в сектора хранителни стоки и ресторанти.</b></p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Във връзка с гореизложеното, едва ли е случайно, че Комисията на ООН за международната гражданска служба (International Civil Service Commission (ICSC), <b>определя размерът на средствата за краткосрочни командировки в Москва на 259 щ.д. (DSA) към 01 ноември 2022, като 61% от тази сума (157,99 щ.д.) е за хотелско настаняване, а останалите 101.01 щ.д са за дневни.</b> <sup>3</sup> При сравнение с други страни, за които също в проекта на ПМС са предвидени средства, съответно, дневни 39 евро и квартирни 144 евро, аналогичните разчети на ООН са диференцирани: Албания 187 щ.д./63% хотел; Казахстан 135 щ.д./47 % хотел; Молдова 143 щ.д./62 % хотел; Киргизстан 135 щ.д./62% и др., като значително се отличават от разчетите за Русия.</p> <p><b>Прогноза за 2023 г.:</b> Само през януари 2023 г. станахме свидетели на рекорден дефицит във федералните бюджетни разходи – 1.76 трилиона рбл. Това е многократно пъти повече от дефицита за същия месец през 2022 г. / преди началото на войната и е резултат от санкциите/. Всички икономисти са единодушни, че така образувана огромна дупка ще повлече след себе си отслабване на рублата, съкращаване на бюджетни разходи в социалната сфера и <u>сигурно ръст на инфлацията и стандарта на живот.</u> От тази гледна точка заложените сега дневни в размер на 39 евро могат от сега да се оценят като абсолютно недостатъчни за командированите служители.</p>		

<sup>3</sup> За справка:

[https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-11/dsa\\_nov\\_2022.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-11/dsa_nov_2022.pdf). или <https://icsc.un.org> под рубриката „Daily Subsistence Allowance“ (DSA)

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Следва да се отбележи като аргумент, че през 2022 г. много от посолствата на ДЧ на ЕС получиха по решение на столиците си повишение на заплатите на дългосрочно назначените си служители в Москва, предвид инфлацията и скъпата цена на живота тук.</p> <p>Предвид горните факти и с оглед интересите на командированите служители и на командированата ги държава, Посолството в Москва <b>предлага:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>квартирните средства да бъдат определени на до 207 евро;</b></li> <li>- <b>дневните пари да бъдат повишени на 56 евро на ден.</b></li> <li>- <b>В обсъжданото ПМС Москва да бъде изравнена с ФРГ, Берлин, а не с Узбекистан, Ташкент, БиХ или Казахстан.</b></li> </ul>	<p>Не се приема</p>	<p>Валутният размер на дневните и квартирните пари е преизчислен съгласно предложена от Министерството на финансите единна методология, която цели, на базата на релевантни статистически данни, да се отчетат разликите в стандарта на живот по държави и по този начин да се постигне относимост в размера на командировъчните средства спрямо местоназначението. Ключовата характеристика на тази методология е именно единният подход, който се прилага, като се използват относими официални статистически данни и се отразяват разликите в стандарта на живот по държави с оглед постигането на справедливост в размера на командировъчните средства спрямо местоназначението. Принципите, на които се основава, използваните данни, изключенията относно няколко държави извън Европейския съюз и допусканията при разработването на</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				<p>единната методология, са надлежно представени в проекта на доклад към проекта на постановление.</p> <p>Следва да се отбележи, че командировъчните пари се определят за цялата държава, а за целите на командироване до градове с висок стандарт на живот е предвидена възможността с предлаганото изменение на чл. 17, ал. 2, съгласно което <i>„ръководителите на ведомства и предприятия в случай на необходимост могат да изплащат квартирни пари по фактически размери“</i>. Т.е. при приемане на така представения проект на ПМС, при преценка за целесъобразност, ще могат да се изплащат и квартирни пари в по-висок размер, отразяващи действителните разходи за хотели.</p>
9.	Нетера ЕООД	<p>Бихме искали да изразим подкрепата си за инициирането на дългоочакваните изменения в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление № 115 на Министерския съвет от 2004 г., като в допълнение бихме искали да предложим следното:</p> <p><b>1. По настоящ чл. 5, ал. 2.</b> – предлагаме да отпаднат думите „и печат“.</p> <p>С оглед динамиката и процесите в търговския и гражданския оборот и най-вече липсата на законово изискване за наличие на печат от предприятията, следва да се осъвремени изискването в командировъчната заповед освен подпис на лицето, издаващо заповедта да не е задължително необходимо поставянето на печат.</p>	Приема се като отпада изискването за печат от предприятията	

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Това би било в синхрон и с изискването за намаляване на административната тежест върху предприятията.</p> <p><b>2. По настоящ чл.6, ал. 2., т.2</b> – предлагаме изменение на текста както следва: „2. за работниците и служителите на предприятията - от ръководителя на предприятието или от определено от него <b>изрично упълномощено или</b> длъжностно лице“.</p> <p>Предложението включва разширяване на обхвата на лицата, които могат да осъществяват формалната дейност по издаване на командировъчна заповед.</p> <p>В текущата редакция обхвата на лицата, които формално могат да реализират правото на работодателя да командирова работници или служители на предприятието, е ограничен само до определени „длъжностни лица“. По смисъла на пара.1 от ДР на КТ, който систематично следва да намери приложение при тълкуването на значението на термина в Наредбата, „длъжностно лице“ е работник или служител, на когото е възложено да упражнява ръководство на трудовия процес в предприятието, в неговите поделения и низови звена, както и работник или служител, който изпълнява работа на специалист във функционалните и обслужващите звена на предприятието. Така от кръга на лицата, които могат да реализират правото на работодателя да командирова работници и служители на</p>	<p>Не се приема</p>	<p>В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи, но изрично упълномощаване, включително на лица, които не са в трудовоправни отношения с работодателя, е правно процесуално допустимо и към момента.</p> <p>Текстовете на наредбата не могат за дефинират всички начини на изпълнение на задълженията на ръководителя по командироването на работници и служители в чужбина, както и не могат да обхванат всички частни случаи. Един опит за такова дефиниране е възможно да се превърне в нормативна пречка за провеждането на необходима командировка.</p>



№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>предприятието са изключени всички лица, които по същество не са в трудовоправни отношения с работодателя, а осъществяват дейност за предприятието по силата на друг вид правоотношения (граждански договори, договор за управление и контрол, договор за поръчка и т.н. облигационни правоотношения).</p> <p>Доколкото командироването на служител е в прерогативите на работодателя в определено предприятие и доколкото той може да се разпорежда свободно със своите права, включително като упълномощава трети лица с тях, няма основание правото да командирова да бъде изключено от този обхват и работодателя да не може да упълномощи лице, което не е „длъжностно лице“ в предприятието.</p> <p><b>3. По настоящ чл.14</b> – предлагаме изменение на текста както следва „Не се полагат пътни пари за командировани лица, когато те ползват под някаква форма безплатно пътуване, <b>за частта от пътуването, за която се ползва тази безплатната форма</b>“.</p> <p>Уточнението е свързано с факта, че при текущата формулировка дори при възможност само малка част от пътуването да се осъществи безплатно, а за останалата част да е необходимо заплащане, формално погледнато отпада възможността за предоставяне на каквато и да е сума за пътни пари. Уточнението дава възможност при наличие на безплатна форма на пътуване комбинирана с платена такава, да бъдат предоставени пътни пари само за частта от пътуването, която следва да бъде заплатена.</p>	<p>Не се приема</p>	<p>Подобно уточнение само би усложнило и натоварило текста на НСКСЧ. Текстовете на наредбата не могат да дефинират всички елементи по командироването на работници и служители в чужбина, както и не могат да обхванат всички частни случаи. Един опит за таква дефиниране е възможно да се превърне в нормативна пречка за провеждането на необходима командировка.</p> <p>Изчисляването на полагащите се пътни пари винаги се съобразява с конкретния случай/маршрут/транспорт и парите се определят като сбор от всички части на цялото пътуване, като, ако някъде има безплатна част от маршрута, то това се отчита в полагащите пътни. Този принцип е логичен, съответства</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p><b>4. По предложението за изменение на чл.18</b> – предлагаме изменение на предложеният текст на ал. 1 от чл.18 както следва „Чл.18. (1) С дневните пари се осигуряват средства за храна, вътрешен градски транспорт в населеното място на командировката и други разходи. <b>Разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката са за сметка на ведомството или предприятието и се отчитат срещу представен разходооправдателен документ.</b>“</p> <p>Предлагаме отпадане на изискването разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката да превишават 30 на сто от размера на дневните пари, за да бъдат поети от ведомството или предприятието срещу представен разходооправдателен документ. Считаме, че транспортът от летището до мястото на командировка не следва да се приема за вътрешен транспорт, доколкото в реалността летищата в повечето случаи се намират на значително отстояние от съответно населено място, а често икономически обосновано е ползването на полети и/или летища в различно населено място и съответен допълнителен транспорт до мястото на командировка. В този смисъл по</p>	<p>Не се приема</p>	<p>на действащите правни и счетоводни принципи и съблюдаваната до момента практика.</p> <p>В допълнение, целта на настоящото изменение в уредбата е актуализация на приложение № 2 и привеждането на някои норми на наредбата в съответствие с настъпили промени в общественоекономическите условия в страната и в свързаното законодателство.</p> <p>Текстовете на наредбата предвиждат ръководителите на ведомства и предприятия да имат свободата със заповедта да определят конкретните условия по целесъобразност.</p> <p>В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи, като конкретните условията на командироването се определят със заповедта за командировката, в която изрично са уредени и финансовите въпроси, включително и разходите за транспорт от/до летището. Един опит за такова дефиниране е възможно да се превърне в нормативна пречка за провеждането на необходима командировка.</p> <p>Изчисляването на разходите за транспорт от летището до населеното място на командировката и обратно спрямо дневните пари в деня на пътуването е логично, съответства на действащите правни и счетоводни принципи и съблюдаваната до момента практика.</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>същество се получава покриване на разходи за транспорт до мястото на командировка в предвидените дневни пари, които би следвало да покриват само вътрешен транспорт (транспорт в рамките на населеното място). Също така значително ще се намали тежестта по администриране отчитането на тези разходи, доколкото няма да има необходимост от допълнителни критерии, а отчитането би се случвало само по разходооправдателни документи.</p> <p><u>Алтернативно</u>, ако не бъде възприет подхода на премахване на критерия за надвишаване на 30% от дневните разходи, за да бъдат признати разходите за предприятието, то считаме, че е задължително да се конкретизира базата за изчисление на посочения % - от сбора на дневните пари за всички командировъчни дни или % от полагаемите дневни пари за съответния ден. Считаме, че в този случай икономически обосновано и балансирано би било да се вземат за база дневните пари за съответния ден.</p> <p>В допълнение, бихме искали да отбележим, че следва да се уточни, при така предложената редакция на чл.18, запазва ли се съществуващата ал.3 или с предложениия текст тя се отменя.</p> <p><b>5. По настоящи чл. 22, аналогично чл.23</b> – предлагаме целият текст на чл. 22 да отпадне, тъй като липсва реална обосновка за намаляване на размера на дневните пари след 30-тия ден, доколкото не е мотивирано намаление на разходите, които следва да покриват дневните пари, след изтичане на даден период от време. В допълнение, Наредбата предвижда редица други конкретни</p>	<p>Не се приема</p>	<p>По принцип настъпилите промени в обществено-икономическите условия в страната и промените в законодателството предполагат цялостно преразглеждане на уредбата на отношенията, свързани с командироването в чужбина, и изработването на нова наредба с участието на всички</p>

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>(мотивирани) основания за намаляване на дневни, транспортни и/или квартирни пари. Аналогично – в <b>чл. 23</b> следва да отпадне намалението на дневните пари след 45-тия ден на специализацията.</p> <p><b>6. По настоящ чл. 35, ал.4</b> – с оглед възможността дадена с предложението за изменение на чл. 17, ал.2, с цел яснота и безпротиворечивост предлагаме текстът на чл. 35, ал. 4 да се измени както следва: „<b>Освен в случаите, в които квартирните пари се изплащат по фактически размери</b>, общият размер на квартирните пари за срока на командировката се отчита съгласно норматива по приложение № 2 за съответните страни, като в неговите рамки се допуска преразход на квартирните пари за единични нощувки.“</p>	Не се приема	<p>заинтересовани ведомства и организации. На този етап обаче, поради належаща необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари и в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите, се предлагат само частични промени в уредбата.</p> <p>Текстовете на наредбата предвиждат ръководителите на ведомства и предприятия да имат свободата със заповедта да определят конкретните условия по целесъобразност. В общия случай се прилага размерът, заложен в приложение №2.</p> <p>В текстовете на наредбата не могат да бъдат обхванати всички частни случаи. Един опит за такова дефиниране е възможно да се превърне в нормативна пречка за провеждането на необходима командировка.</p>
10.	Българска Морска Камара	<p>Българска Морска Камара (БМК) е най-голямото сдружение в сферата на Водния транспорт на Република България, обединяващо над 40 водещи за страната ни компании, представляващи целия спектър на дейности в този ключов отрасъл. Основната ни мисия е да съдействаме за развитието на националното и международното сътрудничество, да утвърждаваме</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>българския морски бизнес, като същевременно защитаваме интересите на нашите членове.</p> <p>Обявената за обществено обсъждане Наредба засяга пряко дейността на нашите членове, поради което бихме искали да изразим становище по нея и да обосновем някои предложения за изменения. През 2007 г. (ДВ, бр. 98 от 27.11.2007 г.) в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (Приета с ПМС № 115 от 3.06.2004 г., обн., ДВ, бр. 50 от 11.06.2004 г.) („Наредбата“), са направени съществени изменения, касаещи размерите и изплащането на командировъчни пари на персонала на сухоземни, въздухоплавателни и водни транспортни и специални средства. Въведени са отделни приложения: № 3, № 3а, № 3б и № 3в (общо наричани „Приложенията“) (вместо съществуващото единствено такова Приложение № 3), отнасящи се за командировъчните пари на персонала на различните видове транспортни и специалните средства (приложение № 3 - сухоземни транспортни и специални средства, приложение № 3а - въздухоплавателни средства, приложение № 3б - кораби, плаващи по море и приложение № 3в - кораби, плаващи по р. Дунав) и командировъчните пари в част от Приложенията са диференцирани по длъжности.</p> <p>Всички Приложения престават да боравят с понятията единна/единна средна ставка (въведени в Приложение № 3 (редакция от 11.06.2004 г.), като за персонала на сухоземните, въздухоплавателните и водните транспортни и специални средства са определени единствено „командировъчни пари на ден“.</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>Същевременно, изр. 2 на чл. 31 от Наредбата в редакцията му от 11.06.2004 г.:</p> <p><i>„Ръководителите на предприятия могат да определят размери на командировъчните пари, различни от определените в приложение № 3, които не могат да надвишават двойния им размер“</i>, не е възпроизведено в редакцията на Наредбата от 2007 г. (ДВ, бр. 98 от 27.11.2007 г., в сила от 1.01.2007 г.).</p> <p>Вместо него е създаден нов чл. 31, ал. 6 със следното съдържание:</p> <p><i>„(б) Ръководителите на предприятия могат да определят размери на командировъчните пари, различни от определените в приложения № 3, 3а, 3б и 3в, в зависимост от експлоатационни и технологични условия на работа и организация на международните рейсове. “</i></p> <p>От 2007 г. до настоящия момент са изменени Приложение № 3 и Приложение № 3б. Увеличени са командировъчните пари, предвидени за шофьорите и стюардесите при автомобилни превози и за някои от длъжностите на екипажите на кораби, плаващи по море.</p> <p>От гореописаните промени, извършени в Наредбата през 2007 г., може да бъде направено заключението, че идеята на нормотвореца е била Приложенията да установяват <b>максималните размери на командировъчните пари на ден</b> за персонала на сухоземните, въздухоплавателните и водните транспортни средства, като на основание чл. 31, ал. 6 от Наредбата (редакция ДВ, бр. 98 от 27.11.2007 г., в сила от 1.01.2007 г.) на работодателите е дадена възможността да</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>определят и по-ниски размери от разписаните в съответните Приложения.</p> <p>По прилагане на разпоредбите на Наредбата, издадена въз основа на законовата делегация по чл. 215 от КТ, вр. чл. 228, ал. 2 от КТ, по въпросите могат ли работодателите да определят размер на обезщетенията при командироване, който да е по-нисък от предвидения в нея, първоначално е формирана противоречива съдебна практика, която впоследствие е преодоляна от ВКС. В различни свои решения ВКС последователно постановява, че МС не може да определя горна граница на командировъчните пари, тъй като законовата делегация му дава право да фиксира само долна такава. Доколкото в издаден по прилагане на чл. 215 от КТ подзаконов акт е предвидено друго, то той не се прилага като противоречащ на нормативен акт от по-висок ранг.</p> <p>В решение на ВКС, IV г.о. № 753 от 29.03.2011 г. по гр. д. № 1283/2010 изрично е постановено, че нормата на чл. 31, ал. 6 от Наредбата следва да бъде тълкувана в смисъл, че работодателят може да определи по-голям размер на обезщетенията от посочения в приложенията на Наредбата, но не и по-малък такъв.</p> <p>През 2009 г. с измененията на Наредбата (ДВ, бр. 10 от 2009 г.) значително са завишени командировъчните пари на част от длъжностите на екипажите на кораби, плаващи по море под чуждо и българско знаме (основно представители на офицерския състав).</p> <p>При извършването на тези промени се е изхождало от разбирането, че в Приложение № 3б се фиксират максимални, а не минимални размери на</p>		

№	Подател	Предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		<p>командировъчни пари на екипажите и работодателите ще могат да определят по-ниски размери от разписаните в зависимост от експлоатационните и технологични условия на работа и организацията на международните рейсове.</p> <p>Предвид установената практика на ВКС по прилагане на Наредбата, че на основание на законовата делегация по чл. 215 от КТ, вр. чл. 228, ал. 2 от КТ МС всъщност е фиксирали минимални размери на командировъчните обезщетения, работодателите се оказват в невъзможност да определят едностранно по-малки размери от посочените в Приложенията. Това противоречи на изначалната идея на Приложенията, която може да бъде установена от използвания юридически език „командировъчни пари до“, а не „командировъчни пари“.</p> <p>С оглед на гореизложеното, предлагаме Приложение № 3б да бъде изменено като в него се регламентират еднозначно минимални размери на командировъчните пари (по-ниски от сега установените) и се заличи думата „до“ в колона 4, както и да се измени и чл. 31, ал. 6 от Наредбата. Тези промени ще дадат възможност на работодателите да определят и изплащат по-високи размери на командировъчни пари без да са изложени на риск от противоречиво тълкуване и санкции.</p> <p>Предлагаме да бъде изменено Приложение 3б, както следва:</p> <p style="text-align: center;"><b>Приложение № 3б</b> <b>към чл. 31, ал. 4</b></p>	<p>Не се приема</p>	<p>На основание § 7 от преходните и заключителните разпоредби на НСКСЧ направените предложения са от пряката компетентност на министъра на транспорта и съобщенията.</p> <p>В допълнение, предложените за обществено обсъждане изменения в уредбата са частични и са обвързани с належащата необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари (приложение № 2 от наредбата), като същите са в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите.</p>



№	Подател	Предложения		Приети/ неприети	Мотиви
		<b>Командировъчни пари на екипажи на кораби, плаващи по море под чуждо и българско знаме</b>			
		<b>№ по ред</b>	<b>Екипаж по длъжности</b>	<b>Валута</b>	<b>Командировъчни пари на ден:</b>
		<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>
		<b>1.</b>	<b>Капитан</b>	<b>щ. долари</b>	<b>150</b>
		<b>2.</b>	<b>Старши помощник-капитан</b>	<b>щ. долари</b>	<b>125</b>
		<b>3.</b>	<b>Втори помощник-капитан</b>	<b>щ. долари</b>	<b>50</b>
		<b>4.</b>	<b>Трети помощник-капитан</b>	<b>щ. долари</b>	<b>45</b>
		<b>5.</b>	<b>Помощник-капитан товарен</b>	<b>щ. долари</b>	<b>45</b>
		<b>6.</b>	<b>Главен механик</b>	<b>щ. долари</b>	<b>150</b>
		<b>7.</b>	<b>Втори механик</b>	<b>щ. долари</b>	<b>125</b>
		<b>8.</b>	<b>Трети механик</b>	<b>щ. долари</b>	<b>50</b>
		<b>9.</b>	<b>Четвърти механик</b>	<b>щ. долари</b>	<b>45</b>
		<b>10.</b>	<b>Електромеханик</b>	<b>щ. долари</b>	<b>90</b>
		<b>11.</b>	<b>Електротехник (на кораб клас на автоматика)</b>	<b>щ. долари</b>	<b>75</b>
		<b>12.</b>	<b>Електротехник</b>	<b>щ. долари</b>	<b>22</b>
		<b>13.</b>	<b>Палубен боцман</b>	<b>щ. долари</b>	<b>22</b>
		<b>14.</b>	<b>Кормчия</b>	<b>щ. долари</b>	<b>18</b>
		<b>15.</b>	<b>Моряк</b>	<b>щ. долари</b>	<b>12</b>
		<b>16.</b>	<b>Помпиер</b>	<b>щ. долари</b>	<b>22</b>
		<b>17.</b>	<b>Моторист—огняр</b>	<b>щ. долари</b>	<b>18</b>
		<b>18.</b>	<b>Моторист</b>	<b>щ. долари</b>	<b>18</b>
		<b>19.</b>	<b>Корабен ремонтчик (фитер)</b>	<b>щ. долари</b>	<b>22</b>
		<b>20.</b>	<b>Главен готвач, готвач</b>	<b>щ. долари</b>	<b>18</b>

№	Подател	Предложения			Приети/ неприети	Мотиви																								
		21.	Старши камериер-домакин пасажерска част	щ. долари	22																									
		22.	Старши камериер—домакин (готвач) на УВК “Калиакра”	щ. долари	25																									
		23.	Старши камериер—домакин	щ. долари	22																									
		24.	Старши камериер	щ. долари	18																									
		25.	Камериер	щ. долари	12																									
		26.	Вътрешни и външни проверяващи и контролни органи	щ. долари	60																									
		27.	Специалисти	щ. долари	45																									
		<p>Предлагаме да бъде изменено Приложение 3в, както следва:</p> <p style="text-align: center;"><b>Приложение № 3в</b></p> <p style="text-align: center;"><b>към чл. 31, ал. 5</b></p> <p><b>Командировъчни пари на екипажите на корабите, плаващи по р. Дунав</b></p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>№ по ред</th> <th>Екипаж по длъжности</th> <th>Валута</th> <th>Командировъчни пари</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td>Капитан</td> <td>евро</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td>Главен механик</td> <td>евро</td> <td>80</td> </tr> <tr> <td>3.</td> <td>Щурман, втори механик</td> <td>евро</td> <td>70</td> </tr> <tr> <td>4.</td> <td>Електромеханик</td> <td>евро</td> <td>60</td> </tr> <tr> <td>5.</td> <td>Палубен, машинен, боцман, старши моряк,</td> <td>евро</td> <td>50</td> </tr> </tbody> </table>			№ по ред	Екипаж по длъжности	Валута	Командировъчни пари	1.	Капитан	евро	100	2.	Главен механик	евро	80	3.	Щурман, втори механик	евро	70	4.	Електромеханик	евро	60	5.	Палубен, машинен, боцман, старши моряк,	евро	50	Не се приема	<p>На основание § 7 от преходните и заключителните разпоредби на НКСЧ направените предложения са от пряката компетентност на министъра на транспорта и съобщенията.</p> <p>В допълнение, предложените за обществено обсъждане изменения в уредбата са частични и са обвързани с належащата необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари (приложение № 2 от наредбата), като същите са в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите.</p>
№ по ред	Екипаж по длъжности	Валута	Командировъчни пари																											
1.	Капитан	евро	100																											
2.	Главен механик	евро	80																											
3.	Щурман, втори механик	евро	70																											
4.	Електромеханик	евро	60																											
5.	Палубен, машинен, боцман, старши моряк,	евро	50																											

№	Подател	Предложения			Приети/ неприети	Мотиви	
		6.	Моряк, моряк моторист, моряк палубен, стажант	евро	30	<p>Не се приема</p> <p>Не се приема</p>	<p>На основание § 7 от преходните и заключителните разпоредби на НСКСЧ направените предложения са от пряката компетентност на министъра на транспорта и съобщенията.</p> <p>В допълнение, предложените за обществено обсъждане изменения в уредбата са частични и са обвързани с належащата необходимост от осъвременяване на размерите на дневните и квартирните пари (приложение № 2 от наредбата), като същите са в рамките на въпросите, свързани с компетентността на министъра на финансите.</p> <p>На основание § 7 от преходните и заключителните разпоредби на НСКСЧ направените предложения са от пряката компетентност на министъра на транспорта и съобщенията.</p>

Приложения:

Копия от постъпилите предложения в периода 24.01.2023 – 23.02.2023 г.