



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

ПРОЕКТ!

София, 2023 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Росица Велкова-Желева - министър на финансите

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

С проекта са предложени структурни промени в Устройствения правилник на Агенцията по обществени поръчки. Те са свързани с определяне на длъжностно лице – служител по мрежовата и информационна сигурност, финансов контролор и длъжностно лице по защита на личните данни, които ще бъдат пряко подчинени на изпълнителния директор на агенцията.

Предвидено е служителят по мрежова и информационна сигурност да изпълнява задачи, възложени в съответствие със Закона за киберсигурността и Закона за електронното управление, и с подзаконовите нормативни актове по прилагането им, като напр. да ръководи дейностите, свързани с постигане на високо ниво на мрежова и информационна сигурност, да води регистър на инцидентите, да организира анализ на инцидентите с мрежовата и информационната сигурност и др.

Промените са необходими във връзка с осигуряване на ангажиментите по администриране на мрежите и информационните системи, поддържани от АОП, в т.ч. националната електронна платформа и в изпълнение на разпоредбите на Наредбата за минималните изисквания за мрежова информационна сигурност.

Предлаганото изменение се извършва в рамките на утвърдената щатна численост на Агенцията по обществени поръчки. За целта числеността на специализираната дирекция „Електронно възлагане и мониторинг“ се намалява с една щатна бройка.

С цел оптимизиране на реда и начина за осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност съгласно Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС) се предлага да бъде разкрита нова длъжност „Финансов контролор“.

Съгласно чл. 13, ал. 4 от ЗФУКПС редът и начинът за осъществяване на предварителния контрол за законосъобразност се определят от ръководителите на организациите въз основа на оценка на риска и анализ на разходите и ползите и в съответствие с указанията на министъра на финансите. Предвидено е финансовият контролор да изпълнява дейностите по предварителен контрол за законосъобразност, които по смисъла на § 1, т. 10 от ДР на ЗФУКПС обхващат всички проверки на документи, факти и обстоятелства, свързани с предоставяне на увереност за спазване на приложимото законодателство, преди да се вземе решение или да се извърши действие от страна на ръководителите на организациите.

Предлаганото изменение се извършва в рамките на утвърдената щатна численост на Агенцията по обществени поръчки. За целта числеността на дирекция „Финанси, човешки ресурси и административна дейност“ от общата администрация се намалява с една щатна бройка.

В качеството си на администратор на лични данни съгласно чл. 4, т. 7 от Регламент (ЕС) 2016/679 (Общ регламент относно защитата на данните (GDPR), агенцията събира, обработва и предоставя лични данни във и чрез платформата по чл. 39а от ЗОП във връзка с възлагането на обществени поръчки и съобразно изискванията на европейското и националното законодателство.

За осигуряване ефективното изпълнение на задачите по защита на личните данни, които произтичат пряко от Регламент (ЕС) 2016/679 и независимост на лицето по защита на данните, е предвидено обособяване на отделна длъжност на пряко подчинение на изпълнителния директор на агенцията. Длъжностното лице по защита на данните участва по подходящ начин и своевременно във всички въпроси, свързани със защитата на личните данни, като информира администратора и служителите за техните задължения и наблюдава спазването на правилата за защита на личните данни и др. Предлаганото изменение се извършва в рамките на утвърдената щатна численост на Агенцията по обществени поръчки. За целта числеността на дирекция „Законодателство и методология“ се намалява с една щатна бройка.

В проекта на постановление е включено и предложение за промяна в Постановление № 167 от 22 април 2021 г. за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (обн., ДВ, бр. 35 от 2021 г.).

Към настоящия момент в чл. 30 и § 47 от Преходните и заключителните разпоредби на Постановление № 167 от 22 април 2021 г. е предвидено до 31.12.2022 г., Централният орган за покупки в сектор "Здравеопазване" (ЦОПСЗ), респ. публичните възложители, чрез електронната платформа по чл. 39а от ЗОП, да могат да допускат представянето на оферти за една или повече от номенклатурите в обособените позиции, включени в предмета на обществена поръчка за доставка на лекарствени продукти по Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина или на медицински изделия по Закона за медицинските изделия.

Посоченият преходен период е обоснован с въвеждането на новите формуляри на европейски образци при възлагане на обществени поръчки и необходимостта възложителите да адаптират своите практики към използването на други методи при възлагане на договори за лекарствени продукти и медицински изделия.

Въведената възможност за възлагане на поръчки за лекарства по номенклатури е национално решение, продиктувано от мотивите на лечебните заведения, че този подход допринася за бързо и ефективно удовлетворяване на потребностите от лекарствени продукти и медицински изделия.

Същевременно е установено, че формулярите на европейските образци не позволяват отчитане на резултатите от поръчките, когато част от номенклатурните единици в поръчката са прекратени, а останалите са възложени. Очаква се този проблем да се прояви и при новите формуляри. С оглед необходимостта да се изясни дали те ще позволяват публикуване на информация за сключени договори по номенклатури или следва да се намери друго трайно решение на установената практика, се предлага предоставянето на допълнителен преходен период до 25.10.2023 г. за използване на тази възможност. Той е съобразен с въвеждане на задължителното използване на новите електронни формуляри за публикуване на обявления в областта на обществените поръчки.

От друга страна в практиката на лечебните заведения се установява, че прилаганият подход не гарантира успешното удовлетворяване на потребностите, доколкото при тези поръчки обичайно се наблюдава прекратяване на отделни номенклатури. За тяхното възлагане възложителите се възползват от възможността по чл. 79, ал. 1, т. 1 от ЗОП и провеждат процедури на договаряне без обявление, което завишава значително дела на тези процедури спрямо общия брой възлагани поръчки в страната. Същевременно един от ангажиментите на България по Националния план за възстановяване и устойчивост е намаляване процента на процедурите на договаряне без обявление. Това обстоятелство в още по-голяма степен обуславя необходимостта от намиране на друго решение за възлагане на посочените поръчки.

За приемането на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Агенцията по обществени поръчки. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

Съгласно изискванията на чл. 32, ал. 1, 3 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация проектът на постановление на Министерския съвет е съгласуван с останалите министри, с дирекция „Правна“, дирекция „Координация на политики и концесии“ и дирекция „Координация по въпросите на Европейския съюз“ в администрацията на Министерския съвет. Получените становища с приети предложения са отразени в него, а мотивите за отхвърлянето на останалите бележки са посочени в приложената таблица – справка.

По проекта на постановление са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, като той заедно с доклада към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани за обществени консултации за срок от 30 дни на Портала за обществени консултации, както и на интернет страниците на Министерството на финансите и на Агенцията по обществени поръчки. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите бележки заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Съгласувателни становища;
3. Справка за отразените становища;
4. Финансова обосновка;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление;

7. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на администрацията на Министерския съвет.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

(Росица Велкова-Желева)