

МОТИВИ

към проект на Наредба за определяне на правилата за извършване на плащания, за верификация и счетоводно отчитане на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по програмите

Проектът на Наредба за определяне на правилата за извършване на плащания, за верификация и счетоводно отчитане на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по програмите (Наредбата) се издава на основание чл. 7, ал. 4, т. 4, чл. 61, ал. 2, чл. 64а, ал. 1, чл. 68, чл. 75, ал. 1 и 3 и § 5, т. 3 от Закона за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление.

Приемането на нова наредба е продиктувано от направените изменения и допълнения в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (Загл. изм. -ДВ, бр. 51 от 2022 г., в сила от 1.07.2022 г.). Измененията и допълненията на закона са свързани с постигане на съответствие с новоустановената европейска правна рамка по отношение на управлението на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021-2027 г., базирана основно на Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060), както и на съответните регламенти по отделните фондове.

В обхвата на Наредбата са включени програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+), Фонда за справедлив преход (ФСП) и Кохезионния фонд (КФ) на Европейския съюз (ЕС) и двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС, които са програмите между Република България и Република Сърбия, Република България и Република Турция, и Република България и Република Северна Македония.

С проекта на Наредба се цели детайлизация на национално ниво на процесите по извършване на плащания, за верификация и счетоводно отчитане на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по програмите, както и регулиране на взаимоотношенията между управляващи органи и счетоводен орган във връзка с тези процеси.

Наредбата съдържа и 19 приложения, които в основната си част са формати на стандартизирани документи.

Очакваните положителни резултати от приемането на Наредбата за определяне на правилата за извършване на плащания, за верификация и счетоводно отчитане на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по програмите са:

- оптимизиране на системата за управление на средствата от Европейските фондове при споделено управление (ЕФСУ);
- създаване на предсказуема среда за изпълнението на програмите, съфинансирани от ЕФСУ, както и на двустранните програми за трансгранично сътрудничество по външните граници на ЕС, с ясно регламентирани права и отговорности на участниците в процеса;
- утвърждаване на механизма в отношенията между управляващи и счетоводен органи и бенефициенти на финансова подкрепа.

В проекта на Наредба не се предлага отмяна на Наредба № Н-3 от 2018 г. за определяне на правилата за плащания, за верификация и сертификация на разходите, за възстановяване и отписване на неправомерни разходи и за осчетоводяване, както и сроковете и правилата за приключване на счетоводната година по оперативните програми и програмите за европейско териториално сътрудничество (обн., ДВ, бр. 44 от 29.05.2018 г., изм. и доп., бр. 83 от 22.10.2019 г.). В § 71, ал. 2 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ДВ, бр. 51 от 2022 г.) се предвижда, че приетите от Министерския съвет и министъра на финансите нормативни актове до влизането в сила на този закон запазват своето действие по отношение на програмния период 2014 – 2020 г.

Приемането на представения проект на Наредба не изисква разходи, трансфери и други плащания, свързани с разходването на бюджетни средства, поради което неговото приемане не оказва въздействие върху държавния бюджет.

Предложените промени в наредбата няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови и други средства при прилагането ѝ.

Проектът на Наредба е съобразен с правилата за финансово управление и контрол по съответните програми, които се определят основно в европейските регламенти, както и с действащото законодателство относно разходването на публични средства, приложимо и по отношение изпълнението на програмите и проектите, съфинансирани от Европейския съюз.

С проектът на наредба не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект е публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.