



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Х

Изх. №
София

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д

от РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА – министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г.

Стратегията е изготвена от Министерството на финансите (дирекция „*Методология на контрола и вътрешен одит*“) на основание чл. 48, ал. 2, т. 1 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор и има за цел да се постигне устойчиво развитие на системите за вътрешен контрол в организациите от публичния сектор и да се създадат условия за подобряване на тяхното функциониране, адекватност и ефективност. Също така, да се осигурят условия на сигурност и перспектива за професиите, пряко свързани с извършването на контролни дейности или с вътрешен одит, защото тяхното утвърждаване и бъдещо развитие изисква инвестирането на финансови средства, време и усилия.

Настоящата стратегия бележи началото си в динамичен период на икономическа криза, в резултат на пандемията от Ковид-19 и военните действия на територията на европейския континент, което се отразява негативно на всички сфери на обществения живот. Това неминуемо повишава необходимостта от по-ефективно управление на публичните финанси и обществото очаква адекватни действия, с които парите на данъкоплатците да носят видима стойност и полза за всички.

Публичните средства трябва да се разходват по целесъобразен и прозрачен начин и постигнатите резултати да отговарят на очакванията на обществото. Освен изискването за

обвързаност на разходваните ресурси с поставените цели, дейността на организациите от публичния сектор трябва да се осъществява при спазване на приложимите нормативни изисквания. Това може да се постигне само чрез прилагане на най-съвременните стандарти за управление и тяхното непрекъснато развитие и усъвършенстване. Вътрешният одит, като един от инструментите за мониторинг на системата за вътрешен контрол, трябва да продължава да работи за избягването на грешки и слабости в процеса на управление на организациите от публичния сектор.

Изминалите повече от петнадесет години от приемането на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/ през 2006 г. показват, че въвеждането и прилагането на принципите за добро управление е труден процес и не е достатъчно само да се промени националното законодателство в областта на финансовото управление и контрол. Необходимо е да се променят най-вече културата, мисленето и нагласите на ръководителите на организациите от публичния сектор и техните служители. Досегашната практика показва, че и най-съвършеният модел за вътрешен контрол в публичния сектор не може да постигне повече от това, което ръководството на съответните организации е готово и иска да постигне.

Най-съществените трудности и предизвикателства пред организациите от публичния сектор през периода на действие на предходната стратегия са свързани с определянето на ясни цели и индикатори за тяхното изпълнение и адекватното им разпределяне между различните структурни звена; процеса по управление на риска; изграждането и функционирането на адекватни и ефективни системи за вътрешен контрол в търговските дружества и държавните предприятия; административния капацитет на звената за вътрешен одит и утвърждаване на тяхната роля за по-доброто управление на организациите; насочване на дейността по вътрешен одит към ключовите процеси и дейности в организациите; създаването на одитни комитети и тяхното утвърждаване като ценен консултант на ръководителите на организации в публичния сектор.

За преодоляване на установените досега слабости, в стратегията са набелязани **пет фундаментални приоритета**, към които вътрешният контрол в публичния сектор трябва да се придържа, за да може България да бъде страна със съвременен модел на вътрешен контрол, в която е гарантирано изпълнението на основния принцип, а именно – доброто държавно управление в интерес на обществото. За изпълнение на приоритетите са определени стратегически цели и дейности за постигането им, както и какви ще са очакваните резултати от изпълнението им.

Приоритетите са следните:

1. вътрешният контрол да продължава да се основава на COSO модела със 17-те интегрирани рамкови принципи, свързани с отделните елементи на системата за вътрешен контрол, засилване ролята на управлението на риска и повишаване на ефективността на контрола в областта на обществените поръчки;

2. укрепване на административния капацитет и ролята на вътрешния одит като „трета линия на защита“;

3. активизиране изграждането на одитни комитети и засилване на тяхната роля;

4. повишаване на ефективността при координацията между контролните органи и вътрешния одит и

5. укрепване на административния капацитет и ролята на дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“ като движеща сила на необходимите промени.

Отговорността за изпълнението на съответните приоритети, цели и дейности от стратегията ще бъде насочена към ръководителите и служителите на организациите от публичния сектор, в т.ч. министъра на финансите, Агенцията по обществени поръчки,

ръководителите на звена за вътрешен одит и вътрешните одитори, дирекция „Методология на контрола и вътрешен одит“, членовете на одитни комитети, както и към контролните органи.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложени към настоящия доклад. Проведено е обществено обсъждане чрез публикуване на проекта на стратегия на интернет страницата на Министерството на финансите и на портала за обществени консултации.

С проекта на акт не се предвиждат допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджети на първостепенни разпоредители с бюджет или по сметки за средства от Европейския съюз.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите.

Проектът на решение на Министерския съвет не налага осигуряването на финансови средства от държавния бюджет, поради което е приложена финансова обосновка, изготвена съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложената Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г. не се отнася до изпълнение на норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното по-горе и на основание чл. 6, ал. 3 и чл. 8, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Министерския съвет да приеме решение за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г.

Приложения:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за приемане на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г.;
2. Проект на Стратегия за развитие на вътрешния контрол в публичния сектор на Република България за периода 2022 г. – 2025 г.;
3. Финансова обосновка;
4. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
5. Постъпили становища и справка за отразяването им;
6. Електронен носител.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
РОСИЦА ВЕЛКОВА-ЖЕЛЕВА