

25  
години



**АСОЦИАЦИЯ НА ИНДУСТРИАЛНИЯ  
КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ**

*Отговорният бизнес – за бизнес по правилата.*

*Изх. № 172/21.04.2022 г.*

**ДО  
Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ,  
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-  
ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ  
И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** Обществена консултация по проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВАСИЛЕВ,**

Асоциацията на индустриалния капитал в България следи отблизо преговорните процеси по одобрение на Националния план за възстановяване и устойчивост, Споразумението за партньорство, както и новите програми за програмен период 2021 - 2027 г. Предвид значителния финансов ресурс, който се очаква да получи България, както и предвид състоянието на българската икономика и спешната нужда от подкрепа на предприятията с цел посрещане на новите предизвикателства и излизане от икономическата криза, породена от пандемията от Ковид-19, ние сме силно заинтересовани разходването на тези средства да стане по обективен и справедлив начин, при пълна публичност и прозрачност на всички процедури, решения и действия на държавните институции, включени в процеса.

В рамките на отворената обществена консултация по проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост АИКБ и нейните членове разгледаха внимателно предложения механизъм, като представяме на Вашето внимание нашите бележки и препоръки.

### **I. Общи препоръки и забележки**

1. АИКБ настоява за **подготовката и цялостно окомплектоване и разглеждане на нормативната уредба**, касаеща бъдещото разходване на средства по линия на ЕСИФ и останалите финансови механизми. Разработването на частична нормативна уредба създава единствено неясноти и последващи противоречия, чийто резултат са непрозрачни практики. Затова считаме, че въпросите, свързани с наблюдението, разработването, отчитането, изпълнението, възлагането и предоставянето на безвъзмездна финансова помощ, следва да се заложат **в обща рамка, с необходимите**

**критерии за допълняемост и синергия и съответно - за адекватна демаркация на интервенциите.** Тази рамка трябва да осигури конкретно и ясно проследяване и обвързване на всички мерки и дейности по всички стратегически документи и програми и планове за изпълнение на хоризонталните приоритети.

2. В контекста на високите цели и безпрецедентния финансов ресурс ние считаме като важно условие за спазване на изискванията на Регламент 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост за прозрачност и публичност да се създаде специален **Комитет за наблюдение на МВУ** по подобие на останалите програми и планове с участието на социалните партньори, в рамките на който да се обсъждат и вземат решения относно разходването на средствата по ПВУ, планираните инвестиции и техните адресати.

3. АИКБ **предлага актуалните правила и изисквания по отношение на проектите**, които се финансират със средства от ЕСИФ, да се приложат като единен подход по всички програми и планове, както и да се намали административната тежест за крайните получатели. Същевременно е необходимо да се насочат повече усилия и към укрепване на техния капацитет и улесняване на достъпа им до информация относно възможностите за кандидатстване (например - чрез общо виртуално пространство на всички възможности за проектно финансиране, без оглед на източника на финансиране – подобно на практиката на ЕК).

## **II. Конкретни препоръки и бележки**

1. АИКБ изразява своите притеснения от цялостното качество на представения нормативен документ, който смесва текстове от нормативната уредба от първия програмен за България период 2007 – 2013, когато проектните предложения се оценяваха на хартиен носител (заложените текстове са копирани от Постановление № 121 от 31 май 2007 г. за определяне на реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативните програми, съфинансирани от структурните фондове и кохезионния фонд на Европейския съюз за програмния период 2007 - 2013), което отдавна не е актуално и от новия Закон за управление на средствата от ЕСИФ, в който беше заложено изцяло електронното подаване, оценка и отчитане на проекти. Налице е значително противоречие между механизмите, заложи за кандидатстване/подаване на проектни предложения в ЗУСЕСИФ, и предлаганата структура на оценка на проект (в случая предложение за изпълнение на инвестиция).

2. Никога досега в практиката на управление на средства от ЕК не е имало съмнения или двусмислие по отношение на адресатите на нормативната уредба. Следва още в началото на постановлението те да бъдат идентифицирани, както следва:

- кои са структурите за наблюдение и докладване;
- кои са крайните получатели на средства от МВУ.

3. Следва да бъде уточнено какво се има предвид под Информационната система за Механизма. Това е нова система, която се предвижда да бъде разработена (което значително ще забави изпълнението на плана) или се очаква действащата

Информационна система за управление и наблюдение на средствата (ИСУН) да бъде пригодена, надградена по начин, който да позволи отварянето на процедури по ПВУ, доколкото в доклада Ви е посочено, че ще се използва същият принцип на кандидатстване.

4. Следва изцяло да се преработи структурата на Постановлението, следвайки добрите практики в тази област, доказали своята ефективност, като предлагаме следната:

- Цел на постановлението;
- Комитет за наблюдение на МВУ с участието на всички заинтересовани страни;
- Ясно определяне на Структурите за наблюдение и оценка;
- Информационна система за управление и наблюдение на Механизма;
- Правила за предоставяне на финансовите средства на крайните получатели, в т. ч.:
  - подготовка на условия за кандидатстване и тяхното публично обсъждане;
  - процедура за кандидатстване;
  - процедура за одобрение при електронно кандидатстване;
  - конкретни срокове за отстраняване на пропуски вследствие на оценка за административно съответствие и допустимост на получените предложения;
  - договаряне на предоставените средства за изпълнение на инвестиции;
  - правила за предоставяне на средства на крайните получатели;
  - процедура за отчитане и
  - процедура за установяване на нередности.

Механизмът за възстановяване и устойчивост е изключително важен инструмент за справяне с последиците от пандемията, възстановяване на икономиката и създаване на предпоставки за устойчиво развитие. Разходването на средствата по него следва да стават при ясни и прозрачни правила, които да следват логиката и натрупаната експертиза в работата по оперативните програми. Обезпокоени сме от факта, че предлаганата нормативна уредба не е обсъдена предварително със социалните партньори с цел уточняване на наличните противоречия и разчитаме, че в качеството Ви на заместник министър-председател по еврофондовете не бихте допуснали приемането на некачествено законодателство, което би застрашило получаването на средствата по ПВУ.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**ВАСИЛ ВЕЛЕВ,**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УПРАВИТЕЛНИЯ**  
**СЪВЕТ НА АИКБ**