

# **„МАРИЦА КОНСУЛТ“ ЕООД**

Адрес по седалище: 6300 Хасково, ул. „Цар Освободител“ 4  
Адрес за кореспонденция: Бизнес Инкубатор, 6310 Клокотница, Община Хасково  
Тел.: 038/66 50 21 Факс: 038 / 66 48 69  
e-mail: maritzaconsult@gmail.com

---

**ДО:**  
**Г-Н АСЕН ВАСИЛЕВ,**  
**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО**  
**ЕВРОФОНДОВЕТЕ**  
**И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**Относно:** Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България и на техните основни функции

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО**  
**ЕВРОФОНДОВЕТЕ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ,**

Проектът на Постановление създава централизирана структура за предоставяне на финансирането в рамките на Плана за възстановяване и устойчивост в лицето на заместник министър-председателят по еврофондовете и министър на финансите. Според разпоредбата на чл. 4, ал. 2, заместник министър-председателят сключва споразумението по чл. 3, ал. 1, т. 2. На първо място трябва да се отбележи, че в разпоредбата, към която се препраща, няма посочено споразумение, нито е ясно какво урежда то. В чл. 4, ал. 2 е посочено, че Споразумението на практика ще урежда всички условия за предоставяне на финансиране като не е ясно дали се сключва едно или повече споразумения.

Заместник министър-председателят също така има правомощие да одобрява Система за управление и контрол на Плана, като не е ясно кои структури ще обхваща тази Система и дали тя ще създава задължения за крайни получатели, извън системата на администрацията. Видно от дефиницията в ДР става въпрос за всеобхватна правна рамка, която регламентира множество процеси и нива. Същевременно, въпреки че чл. 5, ал. 6 визира именно одитната дейност по Плана от страна на ИА „ОСЕС“ към Министъра на финансите и допълнителните проверки от страна на Дирекция АФКОС в Министерство на вътрешните работи, никъде в проекта на ПМС, нито в ДР към него няма дадена дефиниция на понятието „сериозна нередност“. В този смисъл, въвеждането на механизми, правила, процедури, задължения, особено за крайни получатели извън администрацията на изпълнителната власт не може да стане само с едностранен акт на ниво „министър“.

# „МАРИЦА КОНСУЛТ“ ЕООД

Адрес по седалище: 6300 Хасково, ул. „Цар Освободител“ 4  
Адрес за кореспонденция: Бизнес Инкубатор, 6310 Клокотница, Община Хасково  
Тел.: 038/66 50 21 Факс: 038 / 66 48 69  
e-mail: maritzaconsult@gmail.com

Нещо повече, по-надолу в чл. 8, ал.1 от Постановлението е планирано ръководителите на ведомствата и организациите по чл. 3, ал. 1, т. 2 (тези по приложение № 1), в рамките на които е определена структура за наблюдение и докладване, да създават организация за изпълнение на задълженията съгласно споразумението по чл. 4, ал. 2 и системата по чл. 4, ал. 4, както и да организират извършването на предварителен и последващ контрол на обществени поръчки, съгласно т.6 на същата алинея. Последното би имало смисъл единствено ако се възприемат форми на гаранция, че при съобразяване от страна на крайните получатели, изпълняващи конкретни инвестиции по Плана, с предоставените становища от извършен предварителен и последващ контрол на обществени поръчки, то същите следва да се изключат от приложното поле на Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на ЗУСЕСИФ. В противен случай, бихме имали налице не съвместяване, а класическо дублиране на функции между съответните проверяващи и одитиращи органи, което от своя страна би могло да доведе и до последващо двойно финансиране на разходваните средства за мониторинг и управление.

В чл. 11, ал. 1 е предвидено, че за осигуряването на дейностите по управление и изпълнение на инвестициите в Плана крайните получатели по чл. 3, ал. 2, които са администрации на изпълнителната власт, могат да наемат лица на срочни трудови договори извън утвърдената численост на персонала, ако възнагражденията им са допустими за финансиране изцяло по Механизма за възстановяване и устойчивост. Не е предвидена възможност дейностите по управление да се възлагат на външни изпълнители, каквато беше алтернативната практика през изтеклия програмен период. Такова ограничение само до лица, наети в рамките на трудови правоотношения в администрациите, на първо място не е обосновано като не става ясно по какъв начин държавен служител „ще изпълнява“ инвестициите по Плана, за които ще му бъде вменено по силата на сключен трудов договор и да управлява същевременно. На второ място, разпоредбата на чл. 49, ал. 1 от ЗУСЕСИФ все още съществува и не е ясно дали авторите на проекта на нормативен акт са направили опит да ограничат нейното прилагане като създадат специален режим само за проекти, които ще се реализират по Плана и ще бъдат финансирани по Механизма за възстановяване и устойчивост или става дума за пропуск.

Независимо от мотивите за предложението, трябва да се отбележи, че дейностите по управление на проекти са обичайна консултантска дейност и може да се изпълняват и от частно-правни субекти. Не е ясно каква би била алтернативата на краен получател, който не може да привлече лица по трудови договори, особено краткосрочни. Освен това е посочено, че същите могат да привличат лица по трудови договори, ако възнагражденията им са допустими за финансиране по Механизма за възстановяване и устойчивост, но няма разпоредби, които да регламентират как се финансират другите присъщи разходи за тези служители, които неизбежно ще възникнат при наемането им – консумативи, компютри, материали и други.

# „МАРИЦА КОНСУЛТ“ ЕООД

Адрес по седалище: 6300 Хасково, ул. „Цар Освободител“ 4  
Адрес за кореспонденция: Бизнес Инкубатор, 6310 Клокотница, Община Хасково  
Тел.: 038/66 50 21 Факс: 038 / 66 48 69  
e-mail: maritzaconsult@gmail.com

Препоръчително е преди възприемане на подхода за назначаване на служители на длъжността „сътрудник по управление на европейски програми и проекти“, да се направи анализ от администрацията на МС доколко беше успешен този подход през предишния програмен период. Такава длъжност беше въведена през 2010 – 2011 г. и по косвени данни може да се предположи, че създаването ѝ не беше най-добрата практика в усилване на капацитета на органите и ведомствата, които управляваха програми, финансиране от ЕСИФ. Създаде се диференциация в заплащането, дублиране на функции между тези сътрудници и останалите служители на администрацията, в резултат на което, поне външните впечатления са, че по-удачен подход, поне в по-малките администрации и бенефициенти беше привличането на външни изпълнители.

И не на последно място трябва да се отбележи, че категорично това създава условия за увеличаване на администрацията, без това да е абсолютно задължително и необходимо. Привличането на допълнителни служители на трудови договори не е свързано само с разходи за възнаграждения. Те трябва да ползват съответната материална база, за тях трябва да бъдат осигурени работни места, компютри, консумативи и други. Това води след себе си натоварване за общата администрация за обслужване и на тези допълнителни бройки.

Поради горното, изразяваме мнение, че тази възможност трябва да бъде предвидена в Постановлението, но наред с това трябва да се запази и възможността дейности по управление на проекти да се възлагат на външни изпълнители по реда на Закона за обществените поръчки.

С уважение:

**РАЙНА ЙОВЧЕВА**  
Управител,  
Марица Консулт ЕООД

23.06.2022 г.  
гр. Хасково