



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2022 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
ОТ АСЕН ВАСИЛЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози.

Причина за изготвяне на предложения проект на акт в основната му част (разпоредбите, с които се създава Институт за стратегически анализи и прогнози и се приема устройствения му правилник) е установената липса в системата на Министерството на финансите на изградена специализирана административна структура, която да изпълнява функции на единен център за изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по различни тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др., както и разработване на прогнози, математически и статистически модели с приложна и практическа насоченост. Инструментариумът за количествен анализ на конкретни проблеми във фискалната политика на държавата е сравнително ограничен. Най-често използваният инструмент е Ексел – най-вече за обобщение на данни. Това ограничение затруднява извличането на пълноценна информация, която съществува в данните, но изисква по-мощен софтуер, по-задълбочени аналитични методи и по-опитни анализатори. С цел преодоляване на описания проблем и създаване на предпоставки за по-добро разбиране и управление на процесите в различни сектори на обществения живот и държавното управление, с чл. 1 от проекта на постановление се предлага да се създаде Институт за стратегически анализи и прогнози като юридическо лице по чл. 60 от Закона за администрацията към министъра на финансите. Институтът ще се ръководи и представлява от изпълнителен директор, който ще е второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерството на финансите и ще се назначава и освобождава от министъра на финансите.

Дейността и структурата на Института за стратегически анализи и прогнози ще се регламентират с правилник, приет от Министерския съвет с горепосоченото постановление. Предвижда се институтът да бъде структуриран в 3 дирекции – „Микроикономически анализи и прогнози“, „Макроикономически анализи и прогнози“ и „Стратегически политики и анализи“. Основните функции ще бъдат изготвяне на стратегически микро- и макроикономически анализи по тематични направления, вкл. фискална политика, стопанска конюнктура, пазар на труда, здравеопазване и др.; изграждане и подобряване на модели за анализ и прогнозиране на икономическото развитие на страната; разработване на математически и статистически модели за оптимизиране на използваните ресурси, вкл. финансови, от бенефициентите на публични средства; участия в съставянето и актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза; разработване на прогнози за развитието на основни микро- и макроикономически показатели за макроикономическата рамка на държавния бюджет; анализ на финансовото отражение от реализирането на дискреционни приходни и разходни мерки; анализ на текущото състояние, динамиката и взаимовръзката между основни микро- и макроикономически показатели; анализ на бази данни с основните фискални показатели на касова и на начислена основа; аналитично обезпечаване на процеса по изготвянето и актуализирането на кредитния рейтинг на страната.

Дейността на института и неговата численост на персонала от 2 щатни бройки ще се формират на база функции от отдел „Прогнози за сектор „Държавно управление“ на дирекция „Бюджет“ (с осигурени 8 щатни бройки), отдел „Макроикономически анализи и прогнози“ на дирекция „Икономическа и финансова политика“ (с осигурени 9 щатни бройки) на Министерството на финансите, както и предоставяне на допълнителни щатни бройки от извършени съкращения в министерството, описани по-долу.

Служителите в института ще бъдат на трудови договори, сключени с изпълнителния директор, за работа на длъжности, определени в утвърденото длъжностно разписание на института и в съответствие с Националния класификатор на професиите и длъжностите. Индивидуалната основна месечна заплата по Кодекса на труда на служителите, които преминават от горепосочените звена в Министерството на финансите към института, ще се определя така, че същата, увеличена с допълнителното трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит и намалена с дължимия данък и задължителните осигурителни вноски за сметка на осигуреното лице, да не е по-ниска от получаваната до този момент индивидуална основна месечна заплата, намалена с дължимите задължителни осигурителни вноски за сметка на осигуреното лице, ако са били дължими, и дължимия данък.

С предложената уредба ще се създадат условия за разширяване на инструментариума за количествен анализ на конкретни проблеми във фискалната политика на държавата, което чрез използване на по-мощен софтуер, по-задълбочени аналитични методи и по-опитни анализатори ще осигури извличането на пълноценна информация в съществуващите данни. Ще се постигне оптимизиране на дейността, икономия от мащаба, по-комплексни и всеобхватни анализи и прогнози за развитие на секторите, с обхват не само за бюджетната сфера.

Същевременно, създаването на Института за стратегически анализи и прогнози на база на функции на звена на Министерството на финансите и обезпечаването на числеността на персонала за сметка на щатни бройки на министерството предполага едновременното извършване на съответни промени и в Устройствения правилник на Министерството на финансите, които са предвидени в предложения проект на постановление. В изпълнение на управленски цели на правителството и извършен преглед на дейността на министерството, осъществявана от структурираните административни звена в него, с оглед на процесуална икономия и консистентост на уредбата са включени и други промени в устройствения правилник, както и произтичащи от това промени в други административни нормативни актове на Министерския съвет, а именно:

1. С Решение на Народното събрание на Република България от 15.12.2021 г. е приета

нова структура на Министерския съвет на Република България. Съгласно Решение на Министерския съвет № 892 от 30.12.2021 г. министрите трябва да предприемат спешни действия за изработването на предложения за съответни промени в закони, нормативни административни актове и други актове на Министерския съвет за осъществяването на структурните и други промени в централната администрация на изпълнителната власт, произтичащи от приетата структура на Министерския съвет на Република България и Споразумението за съвместно управление на Република България за периода 2021 г. – 2025 г. Съгласно т. 1.1. от решението дирекция „Централно координационно звено“ от администрацията на Министерския съвет следва да премине към Министерството на финансите. За целта бяха въведени изменения и допълнения в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ДВ, бр. 39 от 2022 г.). След осигуряването на законовата възможност за преминаването на дирекция „Централно координационно звено“ в Министерството на финансите е необходимо да бъде извършена и съответната промяна в Устройствения правилник на Министерството на финансите, която да се включи в предложението нормативен акт.

С предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерството на финансите се предвижда дирекцията да запази основните си функции по отношение на координацията на програмите и инструментите, съфинансирани от Европейските фондове при споделено управление (ЕФСУ), ФМ на ЕИП, НФМ и БШПС. Предвид стартирането на НПВУ, са добавени функции във връзка с координацията по неговото изпълнение и осъществяването на текущо наблюдение върху постигането на ключовите етапи и цели и навременното изпълнение на заложените реформи и инвестиции. С оглед оптимизиране на дейностите по информация и публичност, извършвани от Министерството на финансите, се предвижда част от функциите на дирекция „Централно координационно звено“, свързани с информационните и комуникационни дейности по ЕФСУ, осигурени със 7 щатни бройки да бъдат прехвърлени към дирекция „Връзки с обществеността и протокол“. Също така 5 щатни бройки ще компенсират установената необходимост от допълнителна численост на персонала в дирекции „Европейски въпроси и политики“ (1 щатна бройка) и „Регулация на финансовите пазари“ (4 щатни бройки) на Министерството на финансите, а 2 ще бъдат съкратени.

Предвижда се числеността на персонала на дирекцията да бъде 47 щатни бройки, като дирекцията се структурира в 3 отдела, един от които – с два сектора. В съответствие с предвидената структура на дирекцията броят на лицата, заемащи ръководни длъжности, ще бъде 6 или 12.77% от общия брой на служителите в дирекцията. По този начин по отношение на дирекцията ще бъде осигурено съответствие с изискването на Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията числеността на лицата, заемащи ръководни длъжности, да не надвишава 15 на сто от определената обща численост.

Възнагражденията на служителите на дирекцията ще бъде допустим разход по ОП „Добро управление“. Съответните разходи ще се финансират заемообразно от бюджета на Министерството на финансите и ще се възстановят частично от ОПДУ/Програмата за техническа помощ за периода 2021-2027 г., съобразно натовареността на дирекцията с функции, свързани с ЕСИФ и ЕФСУ. За целта ще бъде необходимо изменение на съответната бюджетна линия и издаване на административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от ОПДУ. В допълнение ще бъде необходимо да бъде изготвен нов анализ на заетостта на дирекцията съгласно функциите ѝ в рамките на Министерството на финансите, с цел определяне на процента на възстановяване на разходите за възнаграждения от ОПДУ.

Разходите, които ще бъдат извършвани от дирекцията във връзка с хоризонталните ѝ дейности ще се префинансират заемообразно от бюджета на Министерството на финансите и ще се възстановяват частично по ОПДУ/ПТП/Фонда за техническа помощ по ФМ на ЕИП и НФМ, Фонда за техническа помощ на БШПС 2, след одобрение на програмата. Аналогично, разходите, извършвани от дирекцията във връзка с дейности, свързани с изпълнението на ФМ на ЕИП и на НФМ, ще се възстановяват от Фонда за Техническа помощ по ФМ на ЕИП и на

НФМ, след извършване на необходимите административни действия.

Във връзка с преминаването на дирекцията към Министерството на финансите възниква необходимост от извършване на изменения в нормативната уредба, вкл. в следните подзаконовни нормативни актове:

- Постановление № 70 на МС от 2010 г. за координация при управлението на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и за създаване на Съвет за координация при управлението на средствата от Европейския съюз;

- Постановление № 142 на МС от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г.;

- Постановление № 79 на МС от 2014 г. за създаване на комитети за наблюдение на Споразумението за партньорство на Република България и на програмите, съфинансирани от ЕСИФ, за програмен период 2014 – 2020 г.;

- Постановление № 162 на МС от 2016 г. за определяне на детайлни правила за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по програмите, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2014 – 2020 г.;

- Постановление № 161 на МС от 2016 г. за определяне на правила за координация между управляващите органи на програмите и местните инициативни групи, и местните инициативни рибарски групи във връзка с изпълнението на Подхода "Водено от общностите местно развитие" за периода 2014 – 2020 г.;

- Постановление № 6 на МС от 2007 г. за създаване на Единен информационен портал за обща информация за управлението на Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз в Република България;

- Наредба за определяне на условията, реда и механизма за функциониране на Информационната система за управление и наблюдение на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ИСУН) и за провеждане на производства пред управляващите органи посредством ИСУН, приета с ПМС № 243 от 2016 г.

С предложените промени ще се постигне максимална ефективност при координацията на програмите и инструментите, съфинансирани от фондовете на ЕС и други донори, ще се подобри взаимодействието между хоризонталните структури за координация, контрол и одит на програмите, съфинансирани от фондовете на ЕС и други донори, а също така ще се осигури координация, синергия и допълняемост с инвестициите, финансирани от държавния бюджет..

2. Дейностите по управление на човешките ресурси, финансово-счетоводното обслужване и информационното обслужване на Министерството на финансите на този етап изцяло се изпълняват в министерството. Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021 г. – 2025 г. и в т. 1.14 Решение № 892 на Министерския съвет от 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт създават предпоставки за изграждане на центрове за споделени услуги на база на звената, изпълняващи горепосочените дейности.

Изпълнението на правителствените цели налагат включване в проекта на постановление на уредба, осигуряваща условия горепосочените дейности да преминат към центрове за споделени услуги в администрацията на Министерския съвет и Изпълнителна агенция „Инфраструктура на електронното управление“. В тази връзка се предвижда голяма част от дейностите по управление на човешките ресурси, осигурени с 10 щатни бройки, да преминат към отдел „Човешки ресурси“ в администрацията на Министерския съвет, част от дейностите по финансово-счетоводното обслужване, осигурени с 4 щатни бройки, да преминат към дирекция „Бюджет и финанси“ в администрацията на Министерския съвет, а дейностите по администриране и осигуряване техническото поддържане и функциониране на цялостната информационна инфраструктура, на компютърната и комуникационната техника на Министерството на финансите, осигурени с 10 щатни бройки, да преминат към Изпълнителна агенция „Инфраструктура на електронното управление“, където при необходимост ще се координират и процесите по тези дейности във второстепенните

разпоредители с бюджет по бюджета на Министерството на финансите, в т.ч. се осигурява единна точка за обслужване по въпроси, свързани с информационните технологии.

За служителите, засегнати от преминаването на горепосочените дейности към съответните центрове за споделени услуги, ще се прилага чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда.

С промяната ще се постигне освобождаване на администрацията от дейности, които не са основни за нея, и ще се предостави възможност за съсредоточаване върху съществените за нея дейности. Също така ще се повиши ефективността на публичните разходи, ще се приложат водещи добри европейски практики и ще се реализира административна реформа.

Оставащите дейности по управление на човешките ресурси и информационно обслужване, заедно дейностите по организиране и провеждане на обществени поръчки в Министерството на финансите, се обединяват в дирекция „Административни дейности, обществени поръчки и информационни системи“, осигурени с 26 щатни бройки на база настоящите дирекции „Човешки ресурси и административно обслужване“, „Информационни системи“ и „Централизирано възлагане и обществени поръчки“.

3. Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021 г. – 2025 г. и т. 1.6 от Решение № 892 на Министерския съвет от 2021 г. за предприемане на действия за подготовката на структурни и други промени в централната администрация на изпълнителната власт предвиждат преминаването на дирекция „Съдебна защита“ от Министерството на финансите към Министерството на правосъдието. В дейността на дирекцията е включено представителството на държавата съгласно чл. 31, ал. 1 от Гражданския процесуален закон (ГПК), както и дейности, свързани със защитата на българската държава по международни арбитражни дела. Министерският съвет е одобрил и предложил на Народното събрание съответни промени в ГПК. Кодексът урежда производството по граждански дела пред българските съдилища, респ. чл. 31 от кодекса, съгласно който държавата се представлява от министъра на финансите, се отнася за производствата пред националните държавни съдебни органи. Представителството на държавата по международни арбитражни дела попада извън обхвата на кодекса и е уредено в Устройствения правилник на Министерството на финансите като функция на звено от администрацията на министерството. Преминаването на тази дейност към друга администрация съобразно преценката по целесъобразност, направена с посочените по-горе управленски актове, обективиращи правителствените цели, налага промени на нормативни административни актове на Министерския съвет като част от изпълнението им. Производствата пред чужди юрисдикции, включително международните арбитражни производства, ще продължат с участието на министъра на правосъдието.

За обезпечаване на дейността в проекта на постановление се предвижда 6 щатни бройки и съответните служители да преминат от Министерството на финансите към Министерството на правосъдието. Министерството на правосъдието ще замести Министерството на финансите по договорите, свързани с процесуалното представителство и правни съвети по международни арбитражни дела пред чужди юрисдикции. Всички документи, свързани с процесуалното представителство пред чужди юрисдикции, включително по международни арбитражни дела, както и по приключилите производства, съхранявани в Министерството на финансите, ще се предадат в Министерството на правосъдието. Преминаването на дейности и численост на дирекция „Съдебна защита“ към Министерството на правосъдието води до намаляване на числеността на персонала в дирекцията под минималната съгласно норматива, определен в чл. 12, ал. 1, т. 7, буква „а“ от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, поради което същата се закрива, а оставащите дейности на дирекцията, осигурени със 7 щатни бройки, се предвижда да преминат в дирекция „Правна“ с численост на персонала 25 щатни бройки.

Освен в устройствените правилници на засегнатите две министерства, прехвърлянето на дейностите и произтичащата от това реорганизация в Министерството на финансите налага промяна и в нормативни актове по прилагането на Закона за държавния служител -

Класификатора на длъжностите в администрацията, приет с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г., Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, приета с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. За служителите, засегнати от преминаването на дейности в различни администрации или звена, се прилагат съответно чл. 82, чл. 87а и чл. 106, ал. 1, т. 2 от Закона за държавния служител.

С промяната ще се постигне оптимизиране на процесите на държавно управление в контекста на желанието за разширяване на обхвата на процесуалното представителство на държавата, провеждано от министъра на правосъдието.

4. Дирекция „Бюджет“ на Министерството на финансите изпълнява функции по обучение в областта на публичните финанси, които не са типични за дейността на дирекцията. С цел освобождаване на дирекцията от тези нетипични за дейността ѝ функции в проекта на постановление се предвиждат промени в Устройствения правилник на Министерството на финансите и Устройствения правилник на Института по публична администрация, въз основа на които тези функции да преминат към Института по публична администрация, осигурени с 3 щатни бройки. За служителите, засегнати от преминаването на дейността по обучение в областта на публичните финанси от Министерството на финансите към Института по публична администрация, ще се прилага чл. 87а от Закона за държавния служител.

Вследствие описаните промени, както и след преминаване на щатни бройки към Института за стратегически анализи и прогнози и към предложената за създаване дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“ числеността на персонала на дирекция „Бюджет“ ще се намали с 13 щатни бройки и от 32 ще стане 19 щатни бройки.

С промяната ще се постигне оптимизиране на дейността на Министерството на финансите и извеждане на нетипични функции и дейности и фокусиране върху оперативната работа на дирекция „Бюджет“. От друга страна, ще се въведат възможности за комплексни обучения от Института по публична администрация в специфични сфери и ще се разшири обхватът на дейността на института чрез откриване на възможности за по-мощни и специализирани обучения.

5. Към настоящия момент липсва самостоятелно звено, което да осигурява хоризонтална за администрацията консистентност между всички стратегически документи и политики на правителството, вкл. и с оглед постигане на целите на Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030. За преодоляване на тази празнота в предложения проект на постановление функциите на отдел „Национални стратегии и програми за развитие“ на дирекция „Икономическа и финансова политика“ ще преминат от Министерството на финансите към администрацията на Министерския съвет, осигурени с 6 щатни бройки. За служителите, засегнати от преминаването на посочените функции, ще се прилага чл. 87а от Закона за държавния служител.

Преминаването на посочената дейност обуславя изменения в Постановление № 5 на Министерския съвет от 2012 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете по Общата стратегическа рамка на Европейския съюз за програмния период 2014 – 2020 г. и Постановление № 110 на Министерския съвет от 2010 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет.

С предложените промени ще се осигури ефективно администриране от самостоятелно административно звено на ниво Министерски съвет на функциите по съгласуване и координиране на всички стратегически документи, изготвяни от правителството.

б. С преминаването на отдел „Макроикономически анализи и прогнози“ и отдел „Национални стратегии и програми за развитие“ с общо 15 щатни бройки към други административни структури дирекция „Икономическа и финансова политика“ ще има за основен фокус европейските икономически, финансови и фискални политики и въпроси. Настоящото име на дирекцията не би съответствало и не би отразявало коректно обхвата на

функциите на дирекцията. Прецизирането на наименованието и промяната на функциите на дирекцията ще осигури по-голямо съответствие и връзка с основните функции и дейности на дирекцията, свързани с анализи и оценки на ефектите върху икономиката на страната от изпълнението на стратегически документи и политики, произтичащи от членството на страната в Европейския съюз, както и с актуализирането, разработването и/или изпълнението на стратегически документи в изпълнение на европейски политики в областта на икономическите и финансови въпроси. В този контекст поемането на функциите в областта на държавните помощи от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“, обезпечени с 19 щатни бройки би съответствало на водещата роля на дирекция „Европейски въпроси и политики“ в Министерството на финансите по отношение на прилагането на законодателството на Европейския съюз.

В тази връзка в проекта на постановление е предвидено дирекция „Икономическа и финансова политика“ да бъде преименувана в дирекция „Европейски въпроси и политики“, като след преминаване на дейностите на горепосочените два от отдела, поемането на функциите в областта на държавните помощи от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ и осигуряване на допълнителна щатна бройка за преминаващата от администрацията на Министерския съвет към Министерството на финансите дирекция „Централно координационно звено“, числеността на персонала на дирекция „Европейски въпроси и политики“ ще бъде 46 щатни бройки при досегашни 41 щатни бройки.

Преструктурирането на звеното по държавните помощи ще доведе до оптимизиране на функциите чрез отпадане на несъществени, изместени и/или несвързани с държавните помощи, като едновременно ще се запази целостта на висококвалифицирания екип на дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ в тази област. Така ще се осигури пълно съответствие с приоритетите на ниво Европейски съюз, запазване на експертизата, подобряване на системата, като функции и взаимовръзки, изграждане на база за актуализиране на националната уредба и създаване на основа за бързо и адекватно развитие на режима, при минимизиране на рисковете от нарушаване на Договора за функциониране на Европейския съюз, респективно от санкции и възстановяване на неправомерни помощи, и практика, своевременна реакция при кризисни ситуации – както беше 2009 г. – кризата на банковия сектор, 2020 г. – COVID-19 пандемията, 2022 г. – войната в Украйна, както и ще се отговори на промени в уредбата вследствие на общоевропейски теми, като климатичните промени, управлението на инфраструктури, зелената сделка, данъци, акцизи, вредни субсидии от трети страни (Китай, Турция) и др.

Преименуването на дирекция „Икономическа и финансова политика“ в „Европейски въпроси и политики“ и преминаването на дейностите по държавни помощи към посочената дирекция обуславят изменения в следните подзаконовни нормативни актове:

- Постановление № 142 на Министерския съвет от 2019 г. за разработване на стратегическите и програмните документи на Република България за управление на средствата от фондовете на Европейския съюз за програмния период 2021 – 2027 г.
- Постановление № 189 на Министерския съвет от 2016 г. за определяне на национални правила за допустимост на разходите по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за програмен период 2014 – 2020 г.;
- Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина, приета с Постановление № 115 на Министерския съвет от 2004 г.;
- Постановление № 168 на Министерския съвет от 2015 г. за създаване на Координационен съвет за подготовка на Република България за членство в еврозоната.

С предложените промени ще се постигне необходимата прозрачност и яснота по отношение на обхвата на функциите и дейностите на дирекция „Европейски въпроси и политики“. Оптимизирането на дейностите в областта на държавни помощи ще допринесе за устойчивост при провеждане, координиране и контролиране на държавната политика в тази

област.

7. Установено е, че дейностите в областта на финансиране на реалния сектор нямат връзка с държавните помощи. Това са дейностите, касаещи политиката относно ефективното и ефикасното разходване на публични средства при планирането и изпълнението на концесиите, дивидентната политика на публичните предприятия и приватизацията, държавната политика в областта на нефинансовите предприятия, формулирането на националната политика за експортно застраховане за сметка на държавата, предоставянето на информация от съответните първостепенни разпоредители с бюджет на прогнозните показатели на юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, изпълнението на Наредбата за прилагане на чл. 7, ал. 3 от Закона за възстановяване на собствеността върху одържавени недвижими имот. Доколкото това са дейности, имащи връзка с бюджетното финансиране, е подходящо те да преминат към отдел „Държавни разходи“.

Това налага преминаване на несъвместими с държавните помощи функции от дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ към дирекция „Държавни разходи“. Преминаването на функциите ще бъде обезпечено с 6 щатни бройки, като с предоставяне на допълнителна щатна бройка от дирекция „Информационни системи“, числеността на персонала на дирекция „Държавни разходи“ от 39 щатни бройки става 46 щатни бройки. Същевременно, с преминаването на функциите в областта на държавните помощи към дирекция „Европейски въпроси и политики“ и съкращаването на 3 щатни бройки дирекция „Държавни помощи и реален сектор“ се закрива.

С предложените промени дейностите в областта на реалния сектор като относими към бюджетното финансиране ще преминат към звено с присъщи функции в тази сфера.

8. Към настоящия момент липсва систематична нормативна уредба, подробно регламентираща режима на публичните капиталови инвестиции с национално финансиране. Отделни разпоредби в тази насока се съдържат в редица общи и специални нормативни актове, като Закона за публичните финанси, Закона за държавния бюджет на Република България за 2022 г., Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за регионалното развитие, Закона за пътищата и др. Налице е осезаема обществена необходимост от подобряване на институционалния капацитет на Министерството на финансите при координацията и текущия мониторинг на процесите на стратегическо планиране, бюджетиране, изпълнение и оценка на капиталовите програми и проекти на първостепенните разпоредители с бюджет и на другите бюджетни организации, финансирани със средства от централния бюджет, в съответствие със системата от документи за стратегическо планиране на регионалното и пространственото развитие, националните, регионални и секторни стратегии, програми и планове, и правителствените приоритети.

Във връзка с горното се предвижда в Министерството на финансите да бъде създадена дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“ с функции в областта на планирането, бюджетирането, координацията, мониторинга, анализа и оценката на капиталовите програми и проекти на първостепенните разпоредители с бюджет и на другите бюджетни организации, финансирани със средства от държавния бюджет. Числеността на персонала на дирекцията ще бъде 14 щатни бройки, осигурени за сметка на числения състав на дирекции „Национален фонд“ (5 щатни бройки), „Данъчна политика“ (4 щатни бройки), „Бюджет“ (2 щатни бройки) и „Връзки с обществеността и протокол“ (1 щатна бройка).

Създаването в Министерството на финансите на дирекция „Контрол върху капиталовите инвестиции“ ще способства за въвеждането на структуриран програмен и проектно-ориентиран подход в капиталовото бюджетиране и механизъм за координация, текущ мониторинг и оценка на капиталовите инвестиции с национално финансиране.

С предложените промени ще се създаде нормативна основа за надграждане на съществуващата институционална рамка за управление на публичните национални капиталови инвестиции, което ще способства за подобряване на тяхната ефективност, ефикасност и устойчивост при осигуряването на публичност и прозрачност.

9. Дейностите по контрола при отпечатването на ценни книжа и контрола при унищожението на технологичния отпадък, получен при отпечатването им, са неприсъщи, несвойствени за една администрация. В тази връзка е необходимо прецизиране на правомощията на главния секретар и функциите на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ в Устройствения правилник на Министерството на финансите в посока отпадане на функции. Това ще доведе до намаляване на числеността на отдел „Контрол върху отпечатването на ценни книжа“ с 8 щатни бройки. Понастоящем отделът се състои от 21 служители, разпределени в два сектора. Контролните дейности по физическото отпечатване на място в специализираните печатници се осъществяват от 10 служители с изнесено работно място.

Съгласно чл. 3 от Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК) отпечатването на ценни книжа се осъществява под контрола на МФ в специализирани печатници. Този контрол е въведен при коренно различни обществено-икономически отношения, при преобладаваща употреба на ценни книжа (билети и карти за превоз на пътници, талони за платено паркиране, билети за вход (отпечатвани под контрола на МФ до 2015 г.) и др.), отпечатани на хартиен носител. В последните години с развитието на технологиите се наблюдава смяна на потребителските нагласи в посока намаляване употребата на ценни книжа, отпечатани на хартиен носител, респективно увеличение на употребата на електронни билети и билети, издадени от фискални устройства, заплащане чрез кратко текстово съобщение (SMS) или други алтернативни варианти. Така например през 2010 г. под контрола на МФ и по реда на НУРОКЦК са отпечатвани над 40 вида ценни книжа, в т.ч. винетни стикери, бланки на болнични листове, квитанции за събиране на държавни такси, бонове за гориво OMV, талони за предпазна храна, ваучери за храна, членски марки, пощенски марки и т.н. Към момента, вследствие на постепенно ограничаване кръга на ценните книжа, които могат да бъдат използвани за отчитане на продажби на стоки или услуги, под контрола на МФ се отпечатват 3 (три) вида ценни книжа, издание на стопански субекти – билети, фишове, талони и други удостоверителни знаци за участие в хазартни игри; билети, карти и абонаментни карти на хартиен носител за превоз на пътници или талони за паркиране в зоните за платено паркиране по смисъла на чл. 99, ал. 1 от Закона за движението по пътищата. Като брой отпечатаните ценни книжа през последните три години са, както следва:

Билети, карти и абонаментни карти за пътуване

- 2021 г. – 56 273 900 бр.
- 2020 г. – 54 297 100 бр.
- 2019 г. – 111 238 600 бр.

Талони за паркиране

- 2021 г. – 3 384 700 бр.
- 2020 г. – 2 799 000 бр.
- 2019 г. – 4 927 750 бр.

Талони за моментна лотарийна игра

- 2021 г. – 31 661 520 бр.
- 2020 г. – 40 556 160 бр.
- 2019 г. – 192 570 000 бр.

В тази връзка възниква необходимост от актуализиране на разпоредбите в НУРОКЦК и отпадане на контрола от страна на МФ при физическото отпечатване на ценните книжа и при предаването на отпечатаните ценни книжа на издателите им. Това ще позволи фокусът на административното звено да се насочи преимуществено към дейностите по предоставяне на административните услуги по приемане на уведомления за отпечатване на ценни книжа (№ 602, № 1704 и 1706 от Регистъра на услугите); дейностите по планиране, организация и своевременно осигуряване на органите на приходната и митническата администрация с ценни книжа, издание на МФ, обезпечавачи постъпленията в държавния бюджет; проверка за задължителното съдържание на ценните книжа; проверка за съответствието на специализираните печатници с изискванията на НУРОКЦК.

Съгласно Допълнителната разпоредба на НУРОКЦК – § 1, т. 4, финансовият контрол е дефиниран като контрол, упражняван от държавата при отпечатването, съхранението и движението на ценни книжа до получаването им от издателя или от упълномощени от него длъжностни лица. Отпадането на физическия контрол от страна на МФ ще доведе до отпадане на таксата за упражняване на финансов контрол при отпечатване на ценни книжа, която се събира на основание чл. 8 от Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на МФ по Закона за държавните такси.

Приходите от таксата за последните три години са, както следва:

- 2021 г. – 1 561 118,63 лв.
- 2020 г. – 1 244 606,23 лв.
- 2019 г. – 2 004 146,93 лв.

Това налага промени във функциите на главния секретар и на дирекция „Финанси и управление на собствеността“ в Устройствения правилник на МФ в посока отпадане на дейностите по контрол при отпечатването на ценни книжа от страна на МФ на място в специализираните печатници и контрола при унищожението на технологичния отпадък от материали, получен при отпечатването им и намаляване на числения състав на отдел „Контрол върху отпечатването на ценни книжа“ с 8 щатни бройки. Дейността на звеното ще бъде обезпечена предвид факта, че промяната е в посока отпадане на функции.

Също така е необходимо да се осъвремени нормативната уредба, касаеща дейностите по отпечатване на ценни книжа, чрез преминаване или отпадане на физическия контрол, осъществяван на място в специализираните печатници от служители на Министерството на финансите към самите печатници.

В резултат на предложените промени администрацията ще бъде освободена от нетипични дейности, каквито са дейностите по упражняване на физически контрол от страна на служители на Министерството на финансите при отпечатването на ценни книжа и контрол при унищожението на технологичния отпадък, получен при отпечатването им.

10. Наред с гореописаното и при отчитане на Споразумението за съвместно управление на Република България в периода 2021 г. – 2025 г. е идентифицирана необходимост от оптимизиране на числеността на персонала на Министерството на финансите – дирекции „Финанси и управление на собствеността“, „Информационни системи“, „Международни финансови институции“ (една част сега, а друга от 01.01.2023 г.) и „Методология на контрола и вътрешен одит“. В резултат на всички структурни и функционални промени, вкл. във връзка с преминаването на функциите по подпомагане на Централния орган за покупки към администрацията на Министерския съвет, което се предвижда да се уреди с отделен акт, общата численост на персонала на Министерството на финансите до 01.01.2023 г. се предвижда да стане 522 щатни бройки, при 574 понастоящем, което представлява намаление с 52 щатни бройки, или оптимизация от 9%. При промяната ще бъдат спазени нормативите за численост на администрацията съгласно чл. 12, ал. 1 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерския съвет, заедно с доклада и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с разпоредбата на чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации е публикувано и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ от администрацията на Министерския съвет по частичната предварителна оценка на въздействието. Сроктът за предложения, становища и възражения по публикуваните за обществена консултация документи е 30 дни съгласно чл. 26, ал. 4, изречение първо от Закона за нормативните актове. Получените предложения в хода на обществената консултация са отразени в приложената справка.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

Предложеният проект на акт води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Във връзка с отпадане на таксата за упражняване на финансов контрол при отпечатване на ценни книжа, която се събира на основание чл. 8 от Тарифа № 12 за таксите, които се събират в системата на МФ по Закона за държавните такси, приходите от държавни такси по бюджета на Министерството на финансите за 2022 г. ще се намалят в индикативен размер 625 хил. лв. и в приблизителен годишен размер на 1 500 хил. лв. за следващите години.

Проектът на акт не води до изменения в ключовите индикатори, заложи в програмния формат на бюджета на Министерството на финансите, но води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, тъй като предвидените промени в дейността ще се отразят на съответните резултати и относимите им целеви стойности и показатели за изпълнение.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерството на финансите.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Институт за стратегически анализи и прогнози и за приемане на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози;
2. Проект на Устройствен правилник на Института за стратегически анализи и прогнози
3. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
6. Финансова обосновка;
7. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

АСЕН ВАСИЛЕВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**