

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Министерство на финансите

Нормативен акт:

Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

Лице за контакт:

Мануела Милошева
Директор на дирекция „Национален фонд“,
Министерство на финансите

Телефон и ел. поща:

+359 2 9859 2782; m.milosheva@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Необходимост от определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ, Механизма) се установи задължение за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Предвид че към настоящия момент липсва нормативна регламентация, която да определи органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост, както и техните основни функции, мерките, които следва да се предприемат, са именно създаване на такава национална регулация на обществените отношения. С дефинирането на отговорните за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост органи и структури ще се запълни празнотата в националното законодателство чрез ясно разграничаване на участниците в процеса, техните отговорности и задължения, установяването на единна система за управление, контрол, както и на оперативните споразумения, с които се определят конкретните правила и условия за финансовата подкрепа. Неделим елемент от процеса на изпълнението на Плана е човешкият ресурс като предпоставка за постигането на етапите и целите. Механизмът е нов и липсва правна регламентация за наемането на квалифицирани експерти за подготовката и управлението на инвестициите. Предвид общото правило, че чрез законови норми се регулират обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в определен институт на правото, а помощта, която се

осигурява от Механизма е със сравнително краткосрочен времеви хоризонт, правилата на национално равнище следва да бъдат уредени с подзаконов нормативен акт, какъвто акт е Постановлението на Министерския съвет.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство. В проекта на акт се определят органите, структурите, основните им функции по изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, конкретизират се структури и крайни получатели и се дава възможност за осигуряване на дейностите по управление и изпълнение на инвестициите в Плана чрез наемане на служители със специфична експертиза.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема поради факта, че обществените отношения, общо регламентирани с Регламент (ЕС) 2021/241, не са уредени в националното ни законодателство.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 държавите членки следва да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Това може да се постигне единствено чрез ясна нормативна регламентация.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Цел 1 „Създаване на ясна регламентация на участниците в процеса, техните основни и отговорности.“

С постановлението се определят органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост, техните основни функции и отговорности, и се осигурява възможност за назначаване на специалисти със специфична експертиза, които да съдействат за изпълнението на заложените в Регламент (ЕС) 2021/241 ангажименти на Република България. Със създаването на такава регламентация се гарантира, че средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост се предоставят в съответствие с принципите на свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация, публичност и прозрачност.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Структурите за наблюдение и докладване (СНД) – когато дадена инвестиция изцяло или отделна/и дейност/и се изпълняват чрез подбор или изискват договаряне на финансиране с крайни получатели, съответното ресорно министерство/организация изпълнява функциите на СНД. В случай, че дадена инвестиция изисква изпълнението ѝ да бъде осигурено чрез предоставяне на финансиране на краен получател (КП) по конкретни дейности, които се изпълняват чрез подбор

на КП и за чието изпълнение са отговори различни министерства/ведомства/организации, конкретните права и задължения се регламентират в оперативното споразумение между Министерството на финансите и съответните ресорни министерства/ведомства/организации. Министърът или ръководителят на ведомство определя СНД, която отговаря за контрола и обобщаването на финансовата и техническа информация за инвестицията, за която носи отговорност, в съответствие с оперативното споразумение с МФ. Ръководител на СНД е ръководителят на РМ/ведомство, което е подписало оперативното споразумение с МФ, или определено от него лице. В случай, че едно и също министерство/ведомство е отговорно за повече от една инвестиция, неговият ръководител може да определи една СНД за всички инвестиции, като създава съответната организация за осигуряване на всички процеси по наблюдение, контрол, обобщение и докладване на инвестициите, съгласно подписаните оперативни споразумения с МФ. СНД са изчерпателно посочени в Приложение към проекта на Постановление.

2. Кандидатите за средства от МВУ са всички физически и юридически лица и техни обединения, които кандидатстват за средства от Механизма за възстановяване и устойчивост чрез подаване на предложение за изпълнение на инвестиция.

3. Крайните получатели на средства от МВУ са физически или юридически лица, или техни обединения, които изпълняват конкретна инвестиция по Плана за възстановяване и устойчивост. Крайните получатели са определени в приложението към проекта на Постановление или по специален ред, установен с Постановление на МС.

4. Структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021, а именно дирекциите, които подпомагат заместник министър-председателя по еврофондовете и министър на финансите при изпълнение на функциите по координация по въпросите, свързани с участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз - „Централно координационно звено“, дирекция „Национален фонд“, дирекция „Икономическа и финансова политика“, дирекция „Държавни помощи и реален сектор“.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант няма да има ясна и унифицирана уредба по отношение на участниците в процеса на управление и изпълнение на средствата от Плана за възстановяване и устойчивост. Обществените отношения остават неуредени и неясни.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост и техните основни функции, ще липсва нормативна регламентация, която да определя основните отговорности и функциите на ангажираните в процеса.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Не са идентифицирани.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не са идентифицирани.

Административна тежест:

Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ“:

Описание:

С постановлението се определят органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции. Дефинират се структурите за наблюдение и докладване, структурите за наблюдение, част от крайните получатели, както и определяемите крайни получатели. Дава се възможност за наемане на лица за осигуряване на дейностите по управление и изпълнение на инвестициите в Плана, лицата ще са ангажирани с конкретни дейности в изпълнението на Плана, в т.ч. подготовка на документации за обществени поръчки в съответствие с действащото законодателство, изготвяне на отчети и всякакви други дейности, осигуряващи законосъобразните действия на участниците в процеса. Предвид общата политика за оптимизиране на държавната администрация, е предвидено за назначаването на тези служители да се създава допълнително поименно разписание на длъжностите за всяка инвестиция. Въвежда се оперативното споразумение, в което се определят всички общи и специфични правила и условия за предоставяне на финансиране, както и правата и задълженията на страните. Необходимо е да се приеме Постановлението, за да е налице ясна унифицирана уредба за управлението и изпълнението на ПВУ, чрез която да се осигурят предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от МВУ, без с това да се променя административната тежест. Структурата и съдържанието на проекта са съобразени с изискванията на ЗНА и Указ № 883/1974 г., като последователността на нормите е съобразена с отделните етапи, които в своята съвкупност водят до дефиниране на основните участници и техните функции в процеса по предоставяне на средства от ПВУ. Тъй като с проекта на постановление не се предвиждат промени в съществуващи услуги или режими, не се установява и промяна на административната тежест. Извършена е обща оценка на административния капацитет на структурите за наблюдение и докладване, крайните получатели на средства от МВУ и на структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Създаване на ясна и унифицирана уредба по отношение на участниците в процеса и се осигуряват предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от ПВУ.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма негативни въздействия от приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост и техните основни функции.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Не са идентифицирани.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не са идентифицирани.

Административна тежест:

Не е идентифицирана.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Създаване на ясна регламентация на участниците в процеса, техните основни функции и отговорности по изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост	ниска	висока
	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		
Ефикасност	Цел 1: Създаване на ясна регламентация на участниците в процеса, техните основни функции и отговорности по изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост	ниска	висока

Съгласуваност	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		
	Цел 1: Създаване на ясна регламентация на участниците в процеса, техните основни функции и отговорности по изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост	ниска	висока
	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „ Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Не се очаква промяна на административната тежест, тъй като с проекта на постановление не се установяват регистрационни режими и допълнителни изисквания за справки и документи.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....

.....

Не

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

С проекта на акт не се създава/променя административната тежест за физическите и юридическите лица, не се създават нови регулаторни режими, нито се засягат съществуващи такива и в резултат не се установява непропорционално негативно въздействие върху МСП.

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Интернет страницата на Министерството на финансите, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове и в определения от него срок. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на акт, докладът, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите за срок 14 дни. Срокът за предложения и становища по проекта се намалява на основание на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и необходимостта от предприемане на спешни действия по изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост, всяко забавяне е предпоставка за загуба на средства от Механизма. Съкращението на срока отразява спецификата на акта, който надгражда създадената организация чрез РМС 568/2021 г., и детайлизира отговорностите основно на органи от централната администрация в рамките на вменените им функционални компетентности. Проектът на акт ще се съгласува и с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

- Да
 Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

.....
.....

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския Парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост и Решение на МС 568/2021.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Мануела Милошева, директор на дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите

Дата: ...

Подпис: ...

3.6.2022 г.

X

директор

Signed by: Manuela Bogdanova Milosheva