



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

---

Изх. № .....

София, ..... 202 ... г.

**Проект!**

**ДОКЛАД**

от

**АСЕН ВАСИЛЕВ**

**Заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България и на техните основни функции

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост на Република България и на техните основни функции.

Механизмът за възстановяване и устойчивост (Механизмът) е иновативен резултатно ориентиран инструмент, който цели да осигури ефективна и значителна финансова подкрепа за ускоряване на прилагането на устойчиви реформи и свързаните с тях публични инвестиции в държавите членки на ЕС. Механизмът е специално създаден инструмент за преодоляване на неблагоприятните въздействия и последиците от кризата във връзка с COVID-19 в Съюза. Като иновативен инструмент, макар и да се възползва от натрупания от Съюза и държавите членки опит в използването на други инструменти и програми, Механизмът установява нови обществени отношения.

С Решение № 719 от 15 октомври 2021 година Министерския съвет одобри Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, очертаващ помощта от Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз и възложи на заместник министър-председателя по управление на европейските средства да представи същия на Европейската комисия. Изпълнението на Механизма се осъществява в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (РМВУ), Решението за изпълнение на Съвета на ЕС, Споразумението за предоставяне на безвъзмездна финансова подкрепа/заем между ЕК и Република България, както и съответната нормативна уредба на европейско и национално равнище.

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ.

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ, Механизма) се установи задължение за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Предвид че към настоящия момент липсва нормативен акт, който да определи органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана, техните основни функции, наемането на служители със специфична експертиза за осигуряване на дейностите по управление и изпълнение на инвестициите в Плана, мерките, които следва да се предприемат, са именно създаване на такава национална регулация на обществените отношения. С проекта на Постановление ще се запълни празнота в националното законодателство чрез дефиниране на отговорните за изпълнението на Плана органи и структури и ясното разграничаване на участниците в процеса и техните отговорности, чрез установяването на единна система за управление и контрол, въвеждането на оперативни споразумения и създаването на експертно-консултативен съвет за проследяване на напредъка на изпълнението на Плана. Предвид общото правило, че чрез законови норми се регулират обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в определен институт на правото, а помощта, която се осигурява от Механизма, е със сравнително краткосрочен времеви хоризонт, правилата на национално равнище следва да бъдат уредени с подзаконов нормативен акт, какъвто акт е Постановлението на Министерския съвет.

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложения акт на Министерския съвет са създаване на ясна и унифицирана уредба по отношение на участниците в процеса и се осигуряват предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от ПВУ

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложение към настоящия доклад.

Предлаганият проект на Постановление, доклад и частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 14 дни. Срокът за предложения и становища по проекта се намалява на основание на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове и необходимостта от предприемане на спешни действия

по изпълнение на Националния план за възстановяване и устойчивост, всяко забавяне е предпоставка за загуба на средства от Механизма. Съкращението на срока отразява спецификата на акта, който надгражда създадената организация чрез РМС 568/2021 г., и детайлизира отговорностите основно на органи от централната администрация в рамките на вменените им функционални компетентности.

За изпълнението на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерския съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции.

**Приложения:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на органите и структурите, отговорни за изпълнението на Плана за възстановяване и устойчивост и техните основни функции.
2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА.
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им.
4. Частична предварителна оценка на въздействието.
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
6. Постъпили становища и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

**АСЕН ВАСИЛЕВ  
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**