

М О Т И В И

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт

Промените, които се предлагат с проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове са във връзка с измененията и допълненията на Закона за акцизите и данъчните складове, обнародвани в бр. 12 от 2022 г. на „Държавен вестник“.

Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт

Основната цел на промените е действащата нормативна уредба да се приведе в съответствие с последните изменения и допълнения на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС).

Предлага се промяна в чл. 4б от проекта във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 3а от ЗАДС и се създава нормативен ред за освобождаване от акциз на въоръжените сили на всяка държава членка, различна от държавата членка, в която се дължи акцизът, за ползване от тези сили, за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяването на техните офицерски трапезарии или столови, когато тези сили вземат участие в отбранителни дейности, имащи за цел изпълнение на дейност на Съюза в рамките на общата политика за сигурност и отбрана. Освобождаването от плащане на акциз ще се извършва въз основа на удостоверение за освобождаване от акциз по образец - приложение II към чл. 51 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2022/432 на Съвета от 15 март 2022 година за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 по отношение на удостоверението за освобождаване от ДДС и/или акциз (ОВ L 88 от 16 март 2022 г.).

Във връзка със законовите промени, които влизат в сила от 13 февруари 2023 г., в глава втора от правилника се създават три нови раздела – раздел Пв, раздел Пг и раздел Пд:

Предвид въведените с разпоредбата на чл. 76ж от ЗАДС нови законови правила, свързани с движението на акцизни стоки, освободени за потребление на територията на страната, които се транспортират за търговски цели до територията на друга държава членка с електронен административен документ, в раздел Пв и чл. 12в от проекта е предвиден и реда за възстановяване на заплатения акциз на освободените за потребление акцизни стоки.

По отношение на дистанционните продажби с разпоредбата на чл. 12г е регламентиран реда за възстановяване на заплатен акциз в случаите на извършена дистанционна продажба, като са предвидени и съответните документи, които следва да бъдат представени на митническите органи, както и е предвиден образец на искането за възстановяване на акциза.

В раздел Пд е уреден реда за възстановяване на заплатен акциз на освободени за потребление акцизни стоки на територията на страната, изпратени до територията на друга държава членка, в която не подлежат на облагане с акциз, като е предвиден и съответния образец на искане и съответните документи доказващи вътребощностната доставка, както и документ, удостоверяващ, че акцизните стоки не подлежат на облагане с акциз в държавата членка, в която са изпратени или акцизът за тях е обезпечен или заплатен.

Независимите малки пивоварни ще декларират обстоятелствата по чл. 4, т. 38 от ЗАДС, че не осъществяват съвместна дейност с други малки пивоварни с декларация по образец, съгласно приложение № 5бб от проекта.

В разпоредбата на чл. 33г от проекта е регламентиран реда за получаване от независима малка пивоварна на годишен сертификат по чл. 89а, ал. 1, т. 1 от ЗАДС.

Аналогичен ред е въведен и за независимите обекти за винопроизводство за деклариране на обстоятелствата по чл. 4, т. 8а от ЗАДС и издаването на годишен сертификат за удостоверяване на общото годишно производство по чл. 89а, ал. 1, т. 2 от закона. В Преходните и заключителни разпоредби е предвиден двумесечен срок за подаване на декларацията по чл. 4, т. 8а от закона.

Във връзка със задължителната регистрация на лицата които извършват дистанционни продажби (чл. 57а, ал. 1, т. 4а от ЗАДС) е предвидено в съответствие с чл. 37а, ал. 3, т. 2 от проекта да се подава искане по образец за регистрация до директора на териториалната дирекция по седалище и адрес на управление на данъчния представител. Редът и условията за получаване на удостоверение за регистрация са регламентирани в новите ал. 12 и 13 на чл. 37а от проекта.

Във връзка с констатирани затруднения в практиката е предложено в чл. 56к, ал. 5 от проекта, намаляване на процента (от 15 % на 10 %) на грешка за денонощие по отношение на разпознатите номера за идентификация на шосейните транспортни средства. Правната норма ще се прилага само по отношение на въвеждане/извеждане в/от данъчните складове на акцизни стоки с шосейни транспортни средства, като допустимия процент на грешка при автоматичното разпознаване на техните регистрационни номера, не трябва да надхвърля 10 % за денонощие. Изискването ще е валидно за всички лицензирани складодържатели, чиито обекти попадат в обхвата на чл. 47б от закона.

Предлагат се изменения, които да регламентират условията и реда за регистрация на сертифицираните изпращачи, сертифицираните получатели, временно регистрираните сертифицирани изпращачи и временно сертифицирани получатели. В тази връзка е създадена нова глава трета „а“ с чл. 56о – 56у, където се урежда режима за регистрация на лицата, изпращачи или получаващи акцизни стоки, освободени за потребление на територията на Съюза.

В чл. 58а и чл. 58б от проекта е допълнена процедурата по предоставяне на обезпечения данъчните представители, регистрираните получатели по чл. 57в от закона, сертифицираните получатели, както и временно регистрираните получатели.

С предложението за редакция на чл. 66а, ал. 1 от проекта се въвежда 12-месечен срок, в който икономическите оператори ще връщат бандеролите, получили дефекти в процеса на производството на тютюневи изделия и бутилирани алкохолни напитки. Целта е да няма забавяне във времето на бракуването на бандероли, емисии отменен образец, тъй като в практиката си митническите органи често констатират връщане на бандероли емисии отменен образец 2014 г. и 2018 г.

Предложена е редакция на чл. 108в, ал. 6 от проекта, като е прецизирана разпоредбата относно съдовете за транспортиране, предназначени за шосеен транспорт да разполагат със средства за измерване и контрол, отчитащи разтовареното количество гориво в литри, приравнени към сравнителна температура 15 °С, а съдовете за транспортиране, предназначени за воден транспорт – със средства за измерване и контрол, отчитащи натовареното и разтовареното количество гориво в литри, приравнени към сравнителна температура 15 °С. Предложението е с оглед подобряване ефективността на дистанционния контрол, осъществяван от митническите органи, чрез наблюдение и анализ на данните от съответните информационни системи.

Предлага се промяна в разпоредбата на чл. 108в, ал. 11, тъй като фактическия ред за прекратяване на валидността на сертификата за одобрен съд за транспортиране е регламентиран в чл. 108в, ал. 19 от правилника.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт

С предложените промени в проекта на нормативен акт не се възпрепятства дейността, не се увеличават разходите и не се създава допълнителна административна тежест за икономическите оператори. Предложените промени в правилника няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства за бюджета.

Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт

Очакваните резултати от прилагането на акта са осигуряване изпълнението на нормативно установените изисквания на акцизното законодателство, което ще оптимизира възможностите за осигуряване на ефективен административен контрол, без да се възпрепятства дейността на икономическите оператори.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

С проекта на акт не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Информация за проведените обществени консултации

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът на правилник и мотивите към него се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации със срок за предложения и становища 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.