

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

Нормативен акт:

Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите (обн., ДВ, бр. 5 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 34 от 2009 г., бр. 34 и 52 от 2010 г., бр. 2 и 97 от 2011 г., бр. 6, 22 и 58 от 2012 г., бр. 63 и 88 от 2014 г., бр. 64 и 100 от 2015 г., бр. 100 от 2016 г., бр. 40 от 2017 г., бр. 72 от 2018 г.) (УПИАОСЕС)

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

.....

Лице за контакт:

Радостин Ангелов, главен юрисконсулт в Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

Телефон и ел. поща:

02/98595211

r.angelov@minfin.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1. Наличие на решения на Министерския съвет за определяне на отговорните структури за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите за програмен период 2021-2027 по Европейските фондове за споделено управление и други инструменти, включително по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са отразени в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

Финансирането по европейските фондове и програми е организирано в програмни периоди. Към настоящия момент е налична правна рамка на европейско ниво за изпълнението на програмен период 2021-2027 г., която урежда обществените отношения относно управлението и контрола на европейските фондове и програми, а именно:

- Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика;

- Регламент (ЕС) 2021/1059 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подкрепяна от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране;

- Регламент (ЕС) № 2018/1475 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за установяване на правната рамка на Европейския корпус за солидарност и за изменение на Регламент (ЕС) № 1288/2013, Регламент (ЕС) № 1293/2013 и Решение № 1313/2013/ЕС;

- Регламент (ЕС) № 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост

- Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит и др.

За определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите за програмен период 2021–2027 г., включително по Механизма за възстановяване и устойчивост и Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит, Министерският съвет прие следните решения:

- Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г. за определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, Европейския фонд за гарантиране на земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, фонд „Вътрешна сигурност“, фонд „Убежище и миграция“ и Инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите за програмен период 2021-2027 г., и програмите за сътрудничество, в които Република България участва за програмен период 2021–2027 г.;

- Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г. за определяне на система за управление и одит на „Еразъм+“ – програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта, и на програма „Европейски корпус за солидарност“ за програмния период 2021-2027 г.;

- Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. за организацията и координацията на участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз;

- Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г. за определяне на отговорни органи за управление на Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

Тези решения определят Изпълнителна агенция „Одит на сродствата от ЕС“ за отговорна за одита структура за новите програми и финансови инструменти, а именно за програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Еразъм+ и Европейския корпус за солидарност за програмен период 2021-2027 г., както и по Механизма за възстановяване и устойчивост и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

В т. 3.3.4 от одобрения национален План за възстановяване и устойчивост агенцията е определена да извършва одитната дейност по Механизма за възстановяване и устойчивост с цел осигуряване на увереност относно надеждността на данните за изпълнение на етапите и целите и на начина на тяхното събиране, както и увереност, че при изпълнението е гарантирано недопускането на двойно финансиране, на измами, корупция и на конфликт на интереси и е спазен принципът за добро финансово управление.

Разпоредбите на УПИАОСЕС (ДВ, бр. 5 от 2009 г., посл. изм. бр. 72 от 2018 г.), включително функциите на одитните дирекции от специализираната администрация, към момента уреждат изпълнението на одитната дейност на Агенцията в качеството ѝ на Одитен орган по съответните регламенти за програмни периоди 2007-2013 г. и 2014-2020 г., но не и за програмен период 2021-2027 г. Също така в правилника не е уредено осъществяването на одитната функция по Механизма

за възстановяване и устойчивост и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

За да се осигури съответствие между приетите и в сила различни правни актове относно дейността и функциите на Агенцията, както и пълнота на правната рамка за извършването на одитните дейности по новите програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Еразъм + и Европейски корпус за солидарност, е необходимо изрично включване на програмен 2021-2027 г. като част от отговорностите на Агенцията, включително и на звената от специализираната ѝ администрация.

В специализираната администрация на Агенцията са налични три одитни дирекции, като отговорността за изпълнението на одитната дейност е разпределена по фондове и източници на финансиране. В тази връзка е необходимо да се разпределят фондовете на ЕС за програмен период 2021-2027 г. между трите одитни дирекции.

Също така в УПИАОСЕС следва да се предвиди изрично одитната функция по Механизма за възстановяване и устойчивост по Регламент (ЕС) № 2021/241 и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит по Регламент (ЕС) 2021/1755.

Проблем 2. Риск от забава и/или спиране на съответните европейски средства поради недостатъчен административен капацитет и неизпълнение на етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост

За да се управлява посочения риск и да се гарантира качествено и срочно изпълнение на одитите по европейските програми в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти, е необходимо осигуряване на достатъчен административен капацитет за изпълнение на одитната дейност, както и балансирано разпределение на одитната работа по съответните източници на финансиране между одитните дирекции.

Изменението на УПИАОСЕС по предложение на Европейската комисия е заложено под формата на етапна цел (milestone) с номер 282 в частта на Инвестиция 11 (C10.I11) „Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост“ в Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ) и е със срок на изпълнение второ тримесечие на 2022 г. Мярката предвижда за целите на осигуряване на административен капацитет във връзка с дейностите по Плана за възстановяване и устойчивост, в устройствения правилник на агенцията да се включат новите функции и отговорности, произтичащи от осъществяване на одитната дейност по Плана. За изпълнението на всяка етапна и крайна цел в Плана следва да се изпратят доказателства на ЕК (в случая публикуваното в Държавен вестник постановление за изменение и допълнение на УПИАОСЕС). Изпълнението на заложените етапни цели е посочено като условие за получаване на първия транш от средства по одобрения национален план.

Наличието на адекватен административен капацитет за изпълнение на одитните дейности по инвестициите от близо 6 млрд. евро по НПВУ е ключово условие за изпълнение на Плана. Съгласно одобрения национален План за възстановяване и устойчивост в частта на Инвестиция 11 „Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост“ от НПВУ са предвидени средства за финансиране на допълнителен ресурс от 7 служители в ИАОСЕС. Съгласно правилата за разходите по Регламент (ЕС) 2021/241 и указанията на Европейската комисия, въпросните служители следва да бъдат временно наети за подпомагане изпълнението на одитните проверки по НПВУ. За да се изпълни посоченото изискване, ИАОСЕС ще използва възможността по чл. 11, ал. 5 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията. Предвид това към момента не се налага увеличаване на общата щатна численост на специализираната администрация в УПИАОСЕС.

След съобразяване с профила на съответните програми и фондове в отделните дирекции и предвид натрупания одиторски опит, крайната отговорност за планиране на одитната дейност и докладване на резултатите от одитни ангажменти по Механизма за възстановяване и устойчивост,

включително изготвянето на обобщение на извършените одити, се предоставя на дирекция „Одити на средствата по регионална политика“. Горното се базира и на обстоятелството, че по-голямата част от проектите в Националния план за възстановяване и устойчивост (приет с Решение № 719 на Министерския съвет от 15.10.2021 г. и актуализиран с Решение № 203 на Министерския съвет от 07.04.2022 г.) са инвестиционни и ще се управляват от органи, ангажирани с аналогични проекти по Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), както и ще се изпълняват от същите бенефициенти. Доброто познаване на техните системи за управление и контрол ще подпомогне проверките за избягване на измами, корупция, конфликти на интереси и двойно финансиране, които са приоритетни в съответствие с Регламент (ЕС) № 2021/241.

За да се осигури баланс в разпределението на одитните дейности и предвид посоченото по-горе осигуряване на допълнителен ресурс от 7 служители за одитната дейност по МВУ, е необходимо одитната функция за програмите по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм (ФМ на ЕИП и НФМ) да премине от дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ в дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ заедно с 3 щатни бройки.

Проблем 3. Наличие на правни норми с отпаднала необходимост

Финансирането от ЕС и др. донори е организирано по програми, фондове и инструменти, които се изпълняват в определен период от време. След изпълнение на предвидените дейности и проекти, и приключване на работата по отчетността и одита на финансираните разходи, правната рамка по тези програми и инструменти губи необходимостта си. След направен функционален анализ на дейността на Агенцията се установи, че в УПИАОСЕС са налични правни норми с отпаднала необходимост, които касаят фондове, програми и инструменти с приключило изпълнение преди няколко години. Това са правните норми относно функциите на одитор на Агенцията по Инструмента за подобряване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение, Европейския фонд „Връщане“ и Фонд „Външни граници“, САПАРД и ИСПА. В допълнение в последните години на Агенцията не се е налагало да изпълнява дейности по посочените програми, предвид приключването им за съответните периоди и от страна на Европейската комисия.

В УПИАОСЕС е предвиден 5-годишен срок за назначаване на изпълнителния директор на Агенцията. По този начин за статута на изпълнителния директор като орган по чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за администрацията, е налице въведено с нормативен административен акт изключение от общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона.

Не са извършвани последващи оценки на нормативен акт или анализи.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1. Привеждане на УПИАОСЕС в съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.

С предложените изменения и допълнения се цели осигуряване на съответствие с действащите към момента приложими за дейността на Агенцията разпоредби на Решение № 712 на Министерския

съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.

Цел 2. Осигуряване на изпълнение на заложената етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост и на гаранции за качествено и срочно изпълнение на одиторската работа

С предложеното изменение на УПИАОСЕС ще бъде изпълнена заложената етапна цел по т. 3.3.4. - мярка 282 в частта на Инвестиция 11 (C10.I11) „Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост“ в Националния план за възстановяване и устойчивост в предвидения срок – второто тримесечие на 2022 г. Балансираното разпределение на одитните функции по Механизма за възстановяване и устойчивост, по Европейските фондове за споделено управление и по останалите програми от одитния обхват на Агенцията ще способства за равномерно разпределение на отговорностите за осъществяване на одитната дейност. По този начин ще се осигурят гаранции за качествено и срочно изпълнение на одиторската работа при спазване на приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти, което е условие за продължаване на плащанията от страна на ЕК и другите донори по финансираните програми. Липсата на гаранции за качествено изпълнение на одиторската работа и достатъчен административен капацитет ще доведе до забавяне и/или спиране на средствата, предоставяни от ЕК по съответните програми, фондове и механизми. Възлагането на одитната функция в УПИАОСЕС е абсолютно условие за плащане от страна на ЕК при първия транш по НПВУ.

Цел 3. Отмяна на правни норми с отпаднала необходимост

Отмяната на текстовете, които възлагат изпълнението на одитни функции по Инструмента за подобряване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение, Европейския фонд „Връщане“ и Фонд „Външни граници“, САПАРД и ИСПА, ще осигури съответствие с действащите към момента приложими за дейността на Агенцията актове и съответно от одитния обхват ще отпаднат приключили програми/фондове.

С отмяната на 5-годишния срок за назначаване на изпълнителния директор на Агенцията от статута на изпълнителния директор като орган по чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за администрацията ще отпадне въведено с нормативен административен акт изключение от общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Преки заинтересовани страни: Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите, която има щатна численост на персонала от 72 бр. Не се предвижда увеличение на щатната численост на персонала, а прехвърляне на 3 щатни бройки от дирекция „Одита на средствата по регионална политика“ към дирекция „Одита на средствата по териториално сътрудничество и други програми“. В резултат на това първата дирекция ще стане с численост 21 щатни бройки, а втората – с 14 щатни бройки.

В резултат на възлагането на новите функции одитните дирекции ще отговарят допълнително и за:

- дирекция „Одита на средствата по регионална политика“ – специфични одитни дейности по оперативните програми, свързани с регионалната политика и съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие и от Кохезионния фонд за програмен период 2021-2027 г., както и по Механизма за възстановяване и устойчивост;

- дирекция „Одита на средствата по социална политика и образование“ – специфични одитни дейности по свързаните със социалната политика, заетостта, образованието и науката програми, съфинансирани от Европейския социален фонд+ и Европейския фонд за регионално развитие за

програмен период 2021 – 2027 г., по Програма "Еразъм+" и Европейския корпус за солидарност и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит;

- дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ – специфични одитни дейности по програмите за Европейско териториално сътрудничество през програмните периоди 2021-2027 г., финансирани от Европейския фонд за регионално развитие, както и по програмите на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм.

Косвени заинтересовани страни:

Няма косвено заинтересовани страни от приемането на акта или такива, върху които ще се окаже косвено въздействие.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. Проблем 1. Наличие на решения на Министерския съвет за определяне на отговорните структури за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите за програмен период 2021-2027 по Европейските фондове за споделено управление и други инструменти, включително по Механизма за възстановяване и устойчивост и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит, които не са отразени в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Не се приема Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, в резултат на което не се осигурява съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Липса на уредба на новите възложени функции на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите в УПИАОСЕС. Непълнотата на правната уредба ще доведе до отрицателни констатации при регулярните прегледи и одити на дейността на ИАОСЕС от страна на Европейската комисия.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС

Описание:

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УП ИАОСЕС, с което се определят новите функции на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите. Приемането на постановлението ще осигури съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г. В чл. 5 от УП ИАОСЕС ще се допълнят изрично новите функции по Европейските фондове за споделено управление за програмен период 2021 – 2027 г., по Механизма за възстановяване и устойчивост и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит. Разпределението на функциите ще бъде направено чрез изменение на чл. 21, чл. 21а и чл. 21б от УП ИАОСЕС, като на дирекциите от специализираната администрация изрично ще бъде възложено изпълнението на специфични одитни дейности по цитираните фондове, програми и инструменти, включително ще бъдат цитирани европейските регламенти, въз основа на които се изпълнява дейността.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Актуализират се функциите на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите в УПИАОСЕС и се постига пълнота на правната уредба, регламентираща на национално ниво функциите на ИАОСЕС в качеството ѝ на Одитен орган по съответните фондове, програми и механизми, финансирани от ЕС и други донори.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. Проблем 2. Риск от забава и/или спиране на съответните европейски средства поради недостатъчен административен капацитет и неизпълнение на етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Не се приема Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, в резултат на което не се възлагат на Агенцията и одитните дирекции съответните функции за одитна дейност по Механизма за възстановяване и устойчивост и по другите фондове, програми и механизми за програмен период 2021-2027 г. В резултат на посоченото не се осигуряват гаранции за качествено и срочно изпълнение на възложените специфични одитни дейности на Агенцията в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти и съответно не се изпълнява заложената етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия, в случай че не бъде приет проектът на акт.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Липсата на съответните текстове в УПИАОСЕС с одитни функции по Механизма за възстановяване и устойчивост и по другите фондове и програми за програмен период 2021-2027 г. представлява липса на гаранции за качествено изпълнение на одиторската работа и достатъчен административен капацитет. Липсата на изпълнение на предвидената в Националния план за възстановяване и устойчивост етапна цел ще доведе до неизпълнение на условие за предоставяне от страна на ЕК на финансиране по исканията за средства на Република България по НПВУ.

Съответно посоченото ще доведе до спиране на средствата, предоставяни от ЕК програмите, които се изпълняват в Република България.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС**Описание:**

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, с което се възлагат одитните функции по Механизма за възстановяване и устойчивост и по другите фондове, програми и механизми за програмен период 2021-2027 г. на съответните одитни дирекции. По този начин се осигуряват гаранции за адекватен административен капацитет и качествено и срочно изпълнение на възложените специфични одитни дейности на Агенцията в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти. Посочените гаранции са условие за продължаване на плащанията от страна на ЕК по финансираните със средства от ЕС програми. В чл. 5 от УП ИАОСЕС ще се предвиди изрично новата функция по Механизма за възстановяване. С изменение в чл. 21 от УП ИАОСЕС на дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ ще се предвиди отговорност по изпълнение и одитната функция и по обобщаване на извършените одити по Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета. Одитната функция за програмите по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм (ФМ на ЕИП и НФМ) ще премине от дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ в дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ заедно с 3 щатни бройки чрез изменение на чл. 21, чл. 21б и Приложението към чл. 6, ал. 3 от УП ИАОСЕС.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Въвеждането на разпределение на одитните функции по съответните програми съгласно профила на дадената одитна дирекция гарантира адекватен административен капацитет и качествено изпълнение на одитната дейност в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти. По този начин се създават необходимите условия за продължаване на плащанията от страна на ЕК по финансираните със средства от ЕС програми.

Публикуваното постановление за предвиденото изменение в УПИАОСЕС ще представлява изпълнение на заложената етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост съгласно утвърдения срок и ще доведе до обективна възможност ЕК да предостави финансиране по исканията за средства на Република България по НПВУ.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.3. Проблем 3. Наличие на правни норми с отпаднала необходимост

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Не се приема Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, в резултат на което не се осигурява съответствие с действащите към момента приложими за дейността на агенцията актове във връзка с приключили програми и не се привежда в съответствие с общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не се идентифицират.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не се идентифицират.

Административна тежест: Не е идентифицирана.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС

Описание:

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УП ИАОСЕС, в резултат на което се осигурява съответствие с действащите към момента приложими за дейността на агенцията актове във връзка с приключили програми и отпадане на изключение от общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона. Конкретно в чл. 5, чл. 8, чл. 21 от УП ИАОСЕС се заличават функциите относно Инструмента за подобряване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение, Европейския фонд „Връщане“ и Фонд „Външни граници“, САПАРД и ИСПА.

В чл. 7, ал. 2 от УП ИАОСЕС и чл. 3, ал. 2 от Постановление № 305 на Министерския съвет от 2008 г. за създаване на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ (обн., ДВ, бр. 108 от 2008 г.; доп., бр. 5 от 2009 г.) се предвижда отпадане на условието за 5-годишен мандат на изпълнителния директор на Агенцията.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не се идентифицират.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Не са идентифицирани.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Няма.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Не са идентифицирани.

Административна тежест: Не се поражда административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информирание, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По Проблем 1. Наличие на решения на Министерския съвет за определяне на отговорните структури за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите за програмен период 2021-2027 по Европейските фондове за споделено управление и други инструменти, включително по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са отразени в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 1: Привеждане на УПИАОСЕС в съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: Привеждане на УПИАОСЕС в съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: Привеждане на УПИАОСЕС в съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степенята, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степенята, до която вариантите постигат целите на предложението; ефикасност, която отразява степенята, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи; съгласуваност, която показва степенята, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По Проблем 2. Риск от липса на достатъчно гаранции за качествено и срочно изпълнение на възложените специфични одитни дейности на Агенцията в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 2. Осигуряване на изпълнение на заложен етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост и на гаранции за качествено и срочно изпълнение на одиторската работа	ниска	висока
Ефикасност	Цел 2. Осигуряване на изпълнение на заложен етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост и на гаранции за качествено и срочно изпълнение на одиторската работа	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 2. Осигуряване на изпълнение на заложен етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост и на гаранции за качествено и срочно изпълнение на одиторската работа	ниска	висока

5.3. По Проблем 3. Наличие на правни норми с отпаднала необходимост

		Вариант „Без действие“	Вариант 2
Ефективност	Цел 3. Отмяна на правни норми с отпаднала необходимост във връзка с приключили програми	ниска	висока
Ефикасност	Цел 3. Отмяна на правни норми с отпаднала необходимост във връзка с приключили програми	ниска	висока

Съгласуваност	Цел 3. Отмяна на правни норми с отпаднала необходимост във връзка с приключили програми	ниска	висока	
----------------------	---	-------	--------	--

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, с което се определят новите функции на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите. Приемането на постановлението ще осигури съответствие с Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г., Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., Решение № 568 на Министерския съвет от 02.08.2021 г. и Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.

По проблем 2: Вариант 2

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УПИАОСЕС, с което се възлагат одитните функции по Механизма за възстановяване и устойчивост и по другите фондове, програми и механизми за програмен период 2021-2027 г. на съответните одитни дирекции. По този начин се осигуряват гаранции за адекватен административен капацитет и качествено и срочно изпълнение на възложените специфични одитни дейности на Агенцията в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти. Посочените гаранции са условие за продължаване на плащанията от страна на ЕК по финансираните със средства от ЕС програми.

Публикуваното постановление за предвиденото изменение в УПИАОСЕС представлява изпълнение на заложената етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост съгласно утвърдения срок и е условие за предоставяне от ЕК на финансиране по исканията за средства на Република България по НПВУ.

По проблем 3: Вариант 2

Приема се Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на УП ИАОСЕС, с което се осигурява съответствие с действащите към момента приложими за дейността на Агенцията актове по приключили програми и отпадане на изключение от общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Предвидените промени не касаят физически и юридически лица, а се отнасят до разпределение на функциите и отговорностите на звената от специализираната администрация на ИА ОСЕС. Затова промяната няма ефект в административната тежест за физическите и юридическите лица.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

Да

.....
.....

Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Няма такива.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

Проведени са консултации

.....
.....
.....

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите и ИА „Одит на средствата от ЕС“ за срок от 30 дни от до г.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министерства и с дирекциите от Администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

.....
.....

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

Да

Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Не се прилагат приложения.

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г. за определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, Европейския фонд за гарантиране на земеделieto, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, фонд „Вътрешна сигурност”, фонд „Убежище и миграция“ и Инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на границите за програмен период 2021-2027 г., и програмите за сътрудничество, в които Република България участва за програмен период 2021–2027 г.

2. Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г. за определяне на система за управление и одит на „Еразъм+“ – програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта, и на програма „Европейски корпус за солидарност“ за програмния период 2021-2027 г.

3. Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. за организацията и координацията на участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз.

4. Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г. за определяне на отговорни органи за управление на Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит;

5. Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост;

б. Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Недялка Георгиева, директор на дирекция „Финансово стопанска и административна дейност“ в ИАОСЕС

Дата: 23.05.2022 г.

Подпис: