



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2022 г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от АСЕН ВАСИЛЕВ – заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

Агенцията е орган за осъществяване на специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз в съответствие с международните споразумения за предоставяне на средства от Европейския съюз и съответните регламенти на Европейския съюз, отнасящи се до управлението и контрола на предоставените средства по предприсъединителните фондове на Европейския съюз, по Структурните фондове и Кохезионния фонд на Европейския съюз за програмен период 2007 – 2013 г., по Европейските структурни и инвестиционни фондове за програмен период 2014 – 2020 г. и програмен период 2021-2027 г., по Механизма за възстановяване и устойчивост, по Резерва

за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит, както и по други програми на ЕС и инструменти, финансирани от други донори.

Целта на предлаганите промени е да се уредят в Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ (УПИАОСЕС) функциите на Агенцията в качеството ѝ на Одитен орган по съответните програми и фондове за програмен период 2021-2027 г., както и по Механизма за възстановяване и устойчивост и Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит. С приемането на акта също така ще се изпълни заложената етапна цел в Националния план за възстановяване и устойчивост със срок на изпълнение второ тримесечие на 2022 г.

Причините и очакваните резултати от прилагането на акта са, както следва:

Финансирането по европейските фондове и програми е организирано в програмни периоди. Към настоящия момент е налична правна рамка на европейско ниво за изпълнението на програмен период 2021-2027 г., която урежда обществените отношения относно управлението и контрола на европейските фондове и програми, а именно:

- Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика;

- Регламент (ЕС) 2021/1059 на Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 г. относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подкрепяна от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране;

- Регламент (ЕС) № 2018/1475 на Европейския парламент и на Съвета от 2 октомври 2018 г. за установяване на правната рамка на Европейския корпус за солидарност и за изменение на Регламент (ЕС) № 1288/2013, Регламент (ЕС) № 1293/2013 и Решение № 1313/2013/ЕС;

- Регламент (ЕС) № 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост;

- Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит и др.

За определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите за програмен период 2021–2027 г., включително по Механизма за възстановяване и устойчивост и Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит, Министерският съвет прие следните решения:

- Решение № 712 на Министерския съвет от 6.10.2020 г. за определяне на структурите, отговорни за управлението, контрола, отчетността, координацията и одита на програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, Фонда за справедлив преход, Европейския фонд за гарантиране на земеделието, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, фонд „Вътрешна сигурност“, фонд „Убежище и миграция“ и Инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и за визите като част от Фонда за интегрирано управление на

границите за програмен период 2021-2027 г., и програмите за сътрудничество, в които Република България участва за програмен период 2021–2027 г.;

- Решение № 398 на Министерския съвет от 28.04.2021 г. за определяне на система за управление и одит на „Еразъм+“ – програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта, и на програма „Европейски корпус за солидарност“ за програмния период 2021-2027 г.;

- Решение № 568 на Министерския съвет от 2.08.2021 г. за организацията и координацията на участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз;

- Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г. за определяне на отговорни органи за управление на Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

Тези решения определят Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“ за отговорна за одита структура за новите програми и финансови инструменти, а именно за програмите, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Еразъм+ и Европейския корпус за солидарност за програмен период 2021-2027 г., както и по Механизма за възстановяване и устойчивост и Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

Разпоредбите на УПИАОСЕС (ДВ, бр. 5 от 2009 г., посл. изм. бр. 72 от 2018 г.), включително функциите на одитните дирекции от специализираната администрация, към момента уреждат изпълнението на одитната дейност на Агенцията в качеството ѝ на Одитен орган по съответните регламенти за програмни периоди 2007-2013 г. и 2014-2020 г., но не и за програмен период 2021-2027 г. Също така в правилника не е уредено осъществяването на одитната функция по Механизма за възстановяване и устойчивост и по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит.

За да се осигури съответствие между приетите и в сила различни правни актове относно дейността и функциите на Агенцията, както и пълнота на правната рамка за извършването на одитните дейности по новите програми, съфинансирани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+, Кохезионния фонд, Еразъм + и Европейски корпус за солидарност, в проекта на акт се предлага изменение и допълнение на УПИАОСЕС чрез изрично включване на програмен 2021-2027 г., на Механизма за възстановяване и устойчивост и на Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит като част от отговорностите на Агенцията, включително и на звената от специализираната ѝ администрация.

В специализираната администрация на Агенцията са налични три одитни дирекции, като отговорността за изпълнението на одитната дейност е разпределена по фондове и източници на финансиране. В тази връзка съответни текстове се предлагат за включване във функциите на трите дирекции.

За да се гарантира качествено и срочно изпълнение на одитите по европейските програми в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и международните одиторски стандарти, се предвижда осигуряване на достатъчен административен капацитет за изпълнение на одитната дейност, както и балансирано разпределение на одитната работа по съответните източници на финансиране между одитните дирекции.

Изменението на УПИАОСЕС по предложение на Европейската комисия е заложено под формата на етапна цел (milestone) с номер 282 в частта на Инвестиция 11 (С10.П11) „Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост“ от Националния план за възстановяване и

устойчивост (НПВУ) и е със срок на изпълнение второто тримесечие на 2022 г. За изпълнението на всяка етапна и крайна цел в Плана следва да се изпратят доказателства на ЕК (в случая публикувано в „Държавен вестник“ постановление за изменението на УПИАОСЕС). Изпълнението на заложената етапна цел е условие за получаването от страна на ЕК на съответния транс по искането си за средства по одобрения национален план.

Наличието на адекватен административен капацитет за изпълнение на одитните дейности по инвестициите от над 6 млрд. евро по НПВУ е ключово условие за одобрение и изпълнение на Плана. За целта, в частта на Инвестиция 11 „Осигуряване на адекватна информационна и административна среда за изпълнение на Плана за възстановяване и устойчивост“ от НПВУ са предвидени средства за финансиране на допълнителен ресурс от 7 служители в ИАОСЕС. Съгласно правилата за разходите по Регламент (ЕС) 2021/241 и указанията на Европейската комисия, въпросните служители следва да бъдат временно наети за подпомагане на изпълнението на одитните проверки по НПВУ. За да се изпълни посоченото изискване, ИАОСЕС ще използва възможността по чл. 11, ал. 5 от Наредбата за прилагане на класификатора на длъжностите в администрацията. Предвид това към момента не се налага увеличаване на общата щатна численост на специализираната администрация в УПИАОСЕС.

След съобразяване с профила на съответните програми и фондове в отделните дирекции и предвид натрупания одиторски опит, крайната отговорност за планиране на одитната дейност и докладване на резултатите от одитни ангажменти по Механизма за възстановяване и устойчивост, включително изготвянето на обобщение на извършените одити, се предоставя на дирекция „Одити на средствата по регионална политика“. Горното се базира и на обстоятелството, че по-голямата част от проектите в Националния план за възстановяване и устойчивост (одобрен с Решение № 719 на Министерския съвет от 15.10.2021 г. и актуализиран с Решение № 203 на Министерския съвет от 07.04.2022 г.) са инвестиционни и ще се управляват от органи, ангажирани с аналогични проекти по Европейските структурни и инвестиционни фондове, както и ще се изпълняват от същите бенефициенти. Доброто познаване на техните системи за управление и контрол ще подпомогне проверките за избягване на измами, корупция, конфликти на интереси и двойно финансиране, които са приоритетни в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/241.

Одитната функция по Резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брекзит се възлага на дирекция „Одити на средствата по социална политика и образование“, тъй като дирекцията познава системите за управление и контрол на звеното, определено да отговаря за управлението на финансирането по резерва съгласно т. 1 от Решение № 312 на Министерския съвет от 13.05.2022 г.

За да се осигури баланс в разпределението на одитните дейности и предвид посоченото по-горе осигуряване на допълнителен ресурс от 7 служители за одитната дейност по Механизма за възстановяване и устойчивост, се предлага одитната функция за програмите по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Норвежкия финансов механизъм да премине от дирекция „Одити на средствата по регионална политика“ в дирекция „Одити на средствата по териториално сътрудничество и други програми“ заедно с 3 щатни бройки.

В допълнение се предлага да отпаднат правни норми, които се отнасят за приключили фондове и програми. Това предложение произтича от спецификата на европейската уредба относно финансирането – то е организирано по програми, фондове и инструменти, които се изпълняват в определен период от време. След изпълнение на предвидените проекти и приключване на работата по отчетността и одита на финансираните разходи, правната рамка по тези програми и инструменти губи

необходимостта си. След направен функционален анализ на дейността на Агенцията се установи, че в УПИАОСЕС са налични правни норми с отпаднала необходимост, които касаят фондове, програми и инструменти с приключило изпълнение преди няколко години. Това са правните норми относно функциите на одитор на Агенцията по Инструмента за подобряване на бюджетните парични потоци и за подпомагане изпълнението на Шенгенското споразумение, Европейския фонд „Връщане“ и Фонд „Външни граници“, САПАРД и ИСПА. Също така в последните години на Агенцията не се е налагало да изпълнява дейности по посочените програми, предвид приключването им за съответните периоди и от страна на Европейската комисия. Предвид изложеното се предлага съответните текстове да отпаднат.

В допълнение се предвижда отпадане на 5-годишния срок за назначаване на изпълнителния директор на Агенцията. По този начин за статута на изпълнителния директор като орган по чл. 19, ал. 4, т. 3 от Закона за администрацията ще са приложими общите правила на Закона за администрацията, вкл. тези по чл. 19а и чл. 54, ал. 5 от закона, и няма да съществуват изключения от правилото, въведени с нормативен административен акт.

Тъй като проектът на постановление на Министерския съвет не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, не се прилага справка за съответствие с европейското право.

По проекта на постановление на Министерския съвет е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет. Копие от становището е приложено към настоящия доклад.

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация по проекта на акт са проведени обществени консултации, като проектът на постановление, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по въпросната оценка са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Получените в посочения срок становища са отразени съгласно приложената справка.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените в установения срок становища са отразени съгласно приложената справка.

За приемането на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери и други плащания по бюджета на Министерството на финансите, респективно по бюджета на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, поради което е изготвена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление за изменение и допълнение на

Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Изпълнителна агенция „Одит на средствата от Европейския съюз“ към министъра на финансите;
2. Съгласувателни становища и справка за отразяването им;
3. Финансова обосновка;
4. Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на нормативен акт;
5. Становище от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената оценка;
6. Съобщение за средствата за масово осведомяване.

АСЕН ВАСИЛЕВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**