

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Министерство на финансите

**Нормативен акт:**

Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

Оперативна програма на МС за периода 1 януари – 30 юни 2022 г.

**Лице за контакт:**

Мануела Милошева  
Директор на дирекция „Национален фонд“,  
Министерство на финансите

**Телефон и ел. поща:**

+359 2 9859 2782; [m.milosheva@minfin.bg](mailto:m.milosheva@minfin.bg)

**1. Проблем/проблеми за решаване:**

**Проблем 1 „Необходимост от определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост“**

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ) се установи задължение за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Предвид, че към настоящия момент липсва нормативна регламентация, която да определя правила на национално равнище за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост, мерките, които следва да се предприемат, са именно създаване на такава национална регулация на обществените отношения. С установяването на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ ще се запълни празнотата в националното законодателство чрез ясно дефиниране на етапите от процедурата за подбор на проектни предложения, решението за предоставяне на средства от Механизма или за отказ за предоставяне на средства, сключването на договор за финансиране по конкретна инвестиция с крайния получател, както и всички действия, съпътстващи тези етапи, с цел гарантиране спазването на принципа за добро финансово управление. Предвид общото правило, че чрез законови норми се регулират обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в определен институт на правото, а помощта, която се осигурява от Механизма, е със сравнително

краткосрочен времеви хоризонт, правилата на национално равнище следва да бъдат уредени с подзаконов нормативен акт, какъвто акт е Постановлението на Министерския съвет.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети действия за приемане на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема поради факта, че обществените отношения регулирани с Регламент (ЕС) 2021/241 не са уредени в националното ни законодателство.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 държавите членки следва да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

### **Цел 1 „Създаване на ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ“**

С постановлението се определят точни, ясни и еднакви правила за предоставяне на крайните получатели на средства от МВУ. Средствата от Механизма се предоставят в съответствие с принципите на свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация, публичност и прозрачност.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

## **3. Заинтересовани страни:**

1. Структурите за наблюдение и докладване – администрации ведомства и институции;
2. Кандидатите за средства от МВУ;
3. Крайните получатели на средства от МВУ – изпълняват конкретните инвестиции;
4. Структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021.

Структурите за наблюдение и докладване и крайните получатели са включени в приложение към Системата за управление и контрол на Механизма за възстановяване и устойчивост в РБ.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху*

#### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

##### **4.1. По проблем 1:**

##### **Вариант 1 „Без действие“:**

###### **Описание:**

При този вариант няма да има ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ.

###### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани положителни въздействия.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

###### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост ще липсва нормативна регламентация, която да определя правила на национално ниво за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

###### **Специфични въздействия:**

Не са идентифицирани.

###### **Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не са идентифицирани.

###### **Административна тежест:**

Не е идентифицирана.

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

##### **Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ“:**

###### **Описание:**

С постановлението се определят правилата за предоставяне на крайните получатели на средства от Механизма, редът за оценка при подбор на проектни предложения, изискванията към лицата, участващи в оценката, както и правилата за работа на комисията, определят се изискванията към лицата, извършващи проверка на постъпили възражения, условията за сключване на договор за финансиране с крайните получатели на средства и изменението на сключен договор, както и

правила за осигуряване на информация и публичност при предоставянето на средства от Механизма. Необходимо е да се приеме Постановлението, за да е налице ясна унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели, чрез която да се осигурят предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от МВУ, без с това да се променя административната тежест. Структурата и съдържанието на проекта са съобразени с изискванията на ЗНА и Указ № 883/1974 г., като последователността на нормите е съобразена с отделните етапи, които в своята съвкупност водят до завършване на процеса по предоставяне на средства от МВУ в съответствие с принципите на свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация, публичност и прозрачност. Тъй като с проекта на постановление не се предвиждат промени в съществуващи услуги или режими, не се установява и промяна на административната тежест. Извършена е оценка на административния капацитет на структурите за наблюдение и докладване, крайните получатели на средства от МВУ и на структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021.

**Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Създаване на ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ и устойчивост, чрез която се осигуряват предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от МВУ.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Няма негативни въздействия от приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

**Специфични въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Въздействия върху малките и средните предприятия:**

Не са идентифицирани.

**Административна тежест:**

Не е идентифицирана.

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

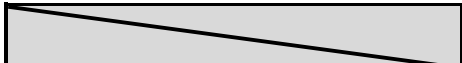
*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

*1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)*

**5. Сравняване на вариантите:**

**Степени на изпълнение по критерии:** 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

**5.1. По проблем 1:**

	<b>Вариант 1</b> „Без действие“	<b>Вариант 2</b>
---	------------------------------------	------------------

<b>Ефективност</b>	Цел 1: Създаване на ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ	ниска	висока
	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		
<b>Ефикасност</b>	Цел 1: Създаване на ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ	ниска	висока
	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		
<b>Съгласуваност</b>	Цел 1: Създаване на ясна и унифицирана уредба за предоставяне на средства на крайни получатели от МВУ	ниска	висока
	Цел 2: ...		
	Цел 3: ...		

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

*ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;*

*ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;*

*съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.*

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

**По проблем 1: Вариант 2 „ Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост“**

*Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.*

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

- Ще се увеличи
- Ще се намали
- Няма ефект

Не се очаква промяна на административната тежест, тъй като с проекта на постановление не се установяват регистрационни режими и допълнителни изисквания за справки и документи, напротив, съответствието с изискванията, на етап кандидатстване, се доказва само с декларации. При кандидатстването и предоставянето на средства от Механизма структурата за наблюдение и докладване няма право да изисква представяне на документи, когато данните в тях са достъпни чрез публичен безплатен регистър или когато информацията или достъпът до нея се предоставя от компетентния орган на структурата за наблюдение и докладване по служебен път.

- 1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
- 1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

**6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

С проекта на акт не се създава/променя административната тежест за физическите и юридическите лица, не се създават нови регулаторни режими, нито се засягат съществуващи такива и в резултат не се установява непропорционално негативно въздействие върху МСП.

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

**6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

**7. Консултации:**

- Проведени са консултации

.....  
.....  
.....

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Интернет страницата на Министерство на финансите, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове и в определения от него срок. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на акт, мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерски съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите, за срок от 30 дни. Проектът на акт ще се съгласува и с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да
- Не

.....  
.....  
*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

.....  
.....

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския Парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост и Решение на МС 568/2021.

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Мануела Милошева, директор на дирекция „Национален фонд“, Министерство на финансите

**Дата:** ...

**Подпис:** ...