



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

---

Изх. № .....

София, ..... 202 ... г.

**Проект!**

**ДОКЛАД**

**от**

**АСЕН ВАСИЛЕВ**

**Заместник министър-председател по еврофондовете и министър на финансите**

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.

Механизмът за възстановяване и устойчивост (Механизмът) е иновативен резултатно ориентиран инструмент, който цели да осигури ефективна и значителна финансова подкрепа за ускоряване на прилагането на устойчиви реформи и свързаните с тях публични инвестиции в държавите членки на ЕС. Механизмът е специално създаден инструмент за преодоляване на неблагоприятните въздействия и последиците от кризата във връзка с COVID-19 в Съюза. Като иновативен инструмент, макар и да се възползва от натрупания от Съюза и държавите членки опит в използването на други инструменти и програми, Механизмът установява нови обществени отношения.

С Решение № 719 от 15 октомври 2021 година Министерския съвет одобри Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България, очертаващ помощта от Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз и възложи

на заместник министър-председателя по управление на европейските средства да представи същия на Европейската комисия.

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ.

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост се предвижда, държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. По-специално следва да се гарантира, че се предотвратяват, установяват и коригират измамите, корупцията и конфликтите на интереси и че се избягва двойното финансиране от Механизма и други програми на Съюза. Съгласно регламента държавата членка носи отговорност да гарантира, че Механизма се изпълнява в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право.

С цел да се регулира реда за предоставяне на средства от Механизма, както и да се намали риска от измами, корупция и конфликт на интереси при разходване на средствата, следва да се създадат и одобрят правила за предоставяне на крайните получатели на средства от Механизма. Това е подход, приложим по оперативните програми, финансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове, в резултат на което е натрупан значителен опит както от органите, участващи в управлението и контрола на тези програми, така и от изпълнителите на проекти. Посоченият подход е разпознаваем и приложим от участниците в икономическия живот на страната, което ще намали стреса в системата от въвеждането и прилагането на нови правила.

Съгласно т. 1 от Решение № 568 от 2 август 2021 г. за организацията и координацията на участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз координацията по въпросите, свързани с участието на Република България в Механизма за възстановяване и устойчивост на Европейския съюз, се осъществява съвместно от заместник министър-председателя по управление на европейските средства и министъра на финансите. Във връзка с посоченото внасяме за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост

С постановлението се определят правилата за предоставяне на крайните получатели на средства от Механизма, редът за оценка при подбор на проектни предложения, изискванията към лицата, участващи в оценката, както и правилата за работа на комисията, определят се изискванията към лицата, извършващи проверка на постъпили възражения,

условията за сключване на договор за финансиране с крайните получатели на средства и изменението на сключен договор, както и правила за осигуряване на информация и публичност при предоставянето на средства от Механизма. С установените в проекта правила се цели средствата от Механизма да се предоставят в съответствие с принципите на свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация, публичност и прозрачност. Следва да се отбележи, че в Плана за възстановяване и устойчивост са заложили индикатори, чието изпълнение е обвързано с ролята на предлагания проект на Постановление.

Резултатите, които се очакват да бъдат постигнати с приемането на предложени акт на Министерския съвет, са използване на средствата от Механизма при спазването на принципа на добро финансово управление, публичност, прозрачност и конкуренция и намаляване на риска от измами, корупция и конфликт на интереси в съответствие с изискването на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Постановление.

Материалите са съгласувани по реда на чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища, заедно със справката за приетите и неприетите бележки, са приложение към настоящия доклад.

Предлаганият проект на Постановление, доклад и частична предварителна оценка на въздействието са публикувани на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове.

За изпълнението на проекта на постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет на Република България, поради което към проекта на акт е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложеният проект на Постановление на Министерския съвет не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ и таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерския съвет да разгледа и приеме предложени проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост.

**Приложения:**

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на детайлни правила за предоставяне на средства на крайни получатели от Механизма за възстановяване и устойчивост;

2. Одобрена финансова обосновка в съответствие с изискванията на чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА;
3. Постъпили становища по чл. 32 от УПМСНА и справка за отразяването им;
4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Постъпили становища и справка за отразяването им.
7. Електронен носител.

**АСЕН ВАСИЛЕВ**

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**