

Образецът на частична предварителна оценка на въздействието влиза в сила от 01 януари 2021 г.

### Частична предварителна оценка на въздействието

**Институция:**

Министерство на финансите

**Нормативен акт:**

Проект на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост

Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет

Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:

Оперативна програма на МС за периода 1 януари – 30 юни 2022 г.

**Лице за контакт:**

Мануела Милошева  
Директор на дирекция „Национален фонд“,  
Министерство на финансите

**Телефон и ел. поща:**

+359 2 9859 2782; m.milosheva@minfin.bg

**1. Проблем/проблеми за решаване:****Проблем 1**

*1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности*

С приемането на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12.02.2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ) се установи задължение за държавите членки да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. Чрез механизма на държавите членки ще се предоставят безвъзмездна финансова подкрепа и заеми, за да се подпомогнат публичните инвестиции и реформи, предвидени в техните планове за възстановяване и устойчивост, както и за смекчаване на последиците за обществото, причинени от кризата с COVID-19. Към настоящия момент липсва нормативна регламентация, която да определя правила на национално ниво за реда и начина за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства, които не са възложители по Закона за обществените поръчки, за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост. Липсата на нормативна регламентация ще препятства осигуряване спазването на принципа на добро финансово управление, публичност, прозрачност и конкуренция при възлагането на дейности и митигирането на риска от измами, корупция и конфликт на интереси. В изпълнение на Регламент

(ЕС) 2021/241 следва да се предприемат подходящи мерки за защита на финансовите интереси на Съюза.

Такива мерки са именно установяването на ясни нормативни правила за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от МВУ, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. Изпълнението на голяма част от инвестициите, включени в НПВУ, ще се осъществява посредством сключването на договори с крайни получатели, които не са възложители по Закона за обществените поръчки. За осъществяване на дейностите по инвестициите ще е необходимо тези крайни получатели да сключват договори за изпълнение с други субекти, за което към момента няма установени правила. Функционирането и прилагането на ефективен контрол по отношение на частните възложители, в качеството си на крайни получатели по Механизма, пряко ще адресира изискванията по европейските регламенти за защита на финансовите интереси на Съюза и спазване на принципа за добро финансово управление, чрез създаването на адекватна национална нормативна уредба.

*1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да бъде решен в рамките на съществуващото законодателство. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети действия за приемане на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост.

*1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.*

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, защото обществените отношения, регламентирани с Регламент (ЕС) 2021/241 не са били обект на регламентация до момента.

*1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

Съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 държавите членки следва да предприемат подходящи мерки, за да гарантират, че използването на средствата във връзка с мерки, получаващи подкрепа от Механизма, е в съответствие с приложимото право на Съюза и с националното право. По-специално те следва да гарантират, че се предотвратяват, установяват и коригират измамите, корупцията и конфликтите на интереси и че се избягва двойното финансиране от Механизма и други програми на Съюза.

*1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

## **2. Цели:**

С приемането на Постановление на Министерския съвет за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост ще се определят ясни правилата на национално равнище, които ще защитят на финансовите интереси на Съюза и ще гарантират, че използването на средствата във връзка с

мерките, получаващи подкрепа от Механизма, е съобразено с приложимото право на Съюза и с националното право.

*Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.*

### **3. Заинтересовани страни:**

1. Структурите за наблюдение и докладване, които са администрации, ведомства и институции;
2. Кандидатите за средства от МВУ;
3. Крайните получатели на средства от МВУ, които изпълняват конкретните инвестиции;
4. Структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021.

Структурите за наблюдение и докладване и крайните получатели са включени в приложение към Системата за управление и контрол на Механизма за възстановяване и устойчивост в РБ.

*Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).*

### **4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:**

#### **4.1. По проблем 1:**

#### **Вариант 1 „Без действие“:**

##### **Описание:**

При този вариант ще липсва нормативна регламентация на реда и начина на събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по МВУ, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки.

##### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Не са идентифицирани положителни въздействия от неприемането на Постановлението.

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет ще липсват правила, които да гарантират законосъобразното разходване на средства от Механизма по отношение на крайните получатели, които не са възложители по смисъла на ЗОП

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

##### **Специфични въздействия:**

Не са идентифицирани

**Въздействия върху малките и средните предприятия:** Не са идентифицирани

**Административна тежест:** не са идентифицирани

.....

*1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.*

## **Вариант 2 „ Приемане на проекта на Постановление“:**

### **Описание:**

С приемането на Постановление на Министерския съвет ще се определят правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. С цел да се регулира реда за сключване от крайни получатели на договори за изпълнение на дейности, както и да се митигира риска от измами, корупция и конфликт на интереси при разходване на средства от Механизма, следва да се създадат и одобрят правила за възлагане на дейности за изпълнение на инвестиции от крайни получатели, които не са възложители по ЗОП. Необходимо е да се приеме Постановлението, за да е налице ясна, унифицирана уредба за реда за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства на крайни получатели, чрез която да се осигурят предпоставки за ефективното и ефикасно разходване на средствата от МВУ, без с това да се променя административната тежест. Структурата и съдържанието на проекта са съобразени с изискванията на ЗНА и Указ № 883/1974 г., като последователността на нормите е съобразена с отделните етапи, които в своята съвкупност водят до завършване на процеса по възлагане на дейностите в съответствие с принципите на свободна конкуренция, равнопоставеност, недопускане на дискриминация, публичност и прозрачност. Тъй като с проекта на постановление не се предвиждат промени в съществуващи услуги или режими, не се установява и промяна на административната тежест. Извършена е оценка на административния капацитет на структурите за наблюдение и докладване, крайните получатели на средства от МВУ и на структурите съгласно Решение на Министерския съвет № 568/2021.

С регламентирането на ясни правила за реда и начина на възлагане на дейностите се гарантира, че тези дейности се извършват в съответствие с принципа на доброто финансово управление.

### **Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Установяване на нормативно определени правила за законосъобразното възлагане на дейности по МВУ по отношение на крайните получатели, които не са възложители по смисъла на ЗОП

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:**

Няма негативни въздействия от приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет

*(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)*

### **Специфични въздействия:**

Не са идентифицирани.

### **Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма влияние**

### **Административна тежест: Не е идентифицирана**

*(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)*

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

## 5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

### 5.1. По проблем 1:

|               |  | Вариант 1<br>„Без действие“ | Вариант 2<br>Приемане на<br>ПМС |
|---------------|--|-----------------------------|---------------------------------|
| Ефективност   | Цел 1: Определяне на правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. | ниска                       | висока                          |
| Ефикасност    | Цел 1: Определяне на правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. | ниска                       | висока                          |
| Съгласуваност | Цел 1: Определяне на правилата за събиране, разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договори от страна на крайните получатели на средства за изпълнение на инвестиции по Механизма за възстановяване и устойчивост, които не са възложители по смисъла на Закона за обществените поръчки. | ниска                       | висока                          |

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степеня, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:  
ефективност, чрез която се измерва степеня, до която вариантите постигат целите на предложението;  
ефикасност, която отразява степеня, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;  
съгласуваност, която показва степеня, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

## 6. Избор на препоръчителен вариант:

**По проблем 1: Вариант 2 „ Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет“**

Създаване на правила, които да гарантират законосъобразно разходване на средства по МВУ

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

### 6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Ще се увеличи

Ще се намали

Няма ефект

Не се очаква промяна на административната тежест, тъй като с проекта на постановление не се установяват регистрационни режими и допълнителни изисквания за справки и документи.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.*

*1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

**6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

Предлаганият проект на Постановление на Министерския съвет е във връзка с изпълнението на Националния план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), одобрен с Решение на Министерския съвет и използването на средствата от Механизма за възстановяване и устойчивост в съответствие с принципа на добро финансово управление съгласно Регламент (ЕС, ЕВРАТОМ) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 година за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012, както и във връзка изискванията на чл. 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост („Механизъм“). Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

*1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.*

*1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).*

*1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.*

*1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.*

*1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.*

**6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?**

Да

.....  
.....

Не

Проектът на акт цели уреждане на неурегулирани от националното и европейското законодателство обществени отношения, които ще възникнат във връзка с изпълнението на НПВУ. Проектът няма за цел засягане на съществуващи режими и услуги, не урежда нови режими и услуги и не засяга дейността на регистри.

*Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.*

#### **6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?**

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП

С проекта на акт не се създава/променя административната тежест за физическите и юридическите лица, не се създават нови регулаторни режими, нито се засягат съществуващи такива и в резултат не се установява непропорционално негативно въздействие върху МСП.

*Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.*

#### **6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет.

*Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.*

#### **7. Консултации:**

- Проведени са консултации

*Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.*

- Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление за определяне на правилата за възлагане на дейности по инвестиции от крайни получатели на средства от Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Интернет страницата на Министерство на финансите, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове и в определения от него срок. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на акт, мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в Министерски съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите, за срок от 30 дни. Проектът на акт ще се съгласува и с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

*Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

#### **8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

В правото на Европейския съюз няма конкретно изискване по отношение на предлаганите за приемане правила.

*1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

*1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.*

**9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?**

Да

Не

*(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)*

**10. Приложения:**

.....  
.....

*Приложете необходимата допълнителна информация и документи.*

**11. Информационни източници:**

Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския Парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 година  
Решение на МС 568/2021 за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост

*Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.*

**12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:**

**Име и длъжност:** Мануела Милошева, директор на дирекция „Национален фонд“,  
Министерство на финансите

**Дата:** ...

**Подпис:** ...