



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № .....

София, ..... 202 ... г.

**ПРОЕКТ!**

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**ДОКЛАД**

**ОТ АСЕН ВАСИЛЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

**ОТНОСНО:** проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт (обн., ДВ, бр. 2 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 34 и 74 от 2016 г., бр. 26, от 2019 г., в 36 и бр. 54 от 2019 г. и бр. 101 и 110 от 2020 г.)

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане в Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на *Постановление № 385 на МС от 30.12.2015 г. за дейността на Централния орган за покупки (ЦОП) за нуждите на органите на изпълнителната власт* (ПМС № 385/2015 г.).

С предлаганите промени се цели разширяване на продуктовия обхват на централизираното възлагане, с оглед оптимизирането на процесите на провеждане на обществени поръчки в администрацията. В допълнение, се прецизира взаимодействието на потребителите на централизираното възлагане с Централния орган за покупки (ЦОП), във връзка с функционирането на въведената Централизирана автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) и цялостното електронизиране на възлагателния процес.

Предметът и обхватът на централизирано възлагане е определен с разпоредбите на ПМС № 385/2015 г. за дейността на ЦОП за нуждите на органите на изпълнителната власт. С проекта на постановление се предлагат следните изменения по отношение на нормативната рамка на централизираното възлагане:

## **1. Разширяване на продуктивния обхват на централизираното възлагане**

Опитът на ЦОП показва, че голяма част от възложителите предпочитат използването на централизираните доставки и услуги. Основният ефект от централизираното възлагане се състои не само във възможността за договаряне на по-изгодни цени, предвид икономията от мащаба. Не по-малко съществен ефект от централизираното възлагане се явява значителното съкращаване на сроковете на възлагане, както и по-облекчените процедури на възлагане по Закона за обществените поръчки (ЗОП). Отделно от това, възлагането на някои поръчки създава ненужни административни затруднения за администрациите, поради липсата на достатъчен административен капацитет, а от друга страна, провеждането на обществени поръчки за широк кръг доставки и услуги са напълно задължителни за всяка администрация.

Към настоящия момент по-голямата част от обичайните доставки в публичната администрация (на хартия, тонери за копирни и печатаци устройства, канцеларски материали, гориво и др.) са включени в обхвата на ЦОП. От общоупотребимите доставки, все още не е централизирана поръчката за доставка на електрическа енергия. С либерализирането на пазара на електрическа енергия за крайните потребители и в частност за държавните органи, се наблюдават затруднения при някои администрации, дори невъзможност да проведат успешно процедурите си за възлагане на тези доставки. Значителна част от публичните възложители срещнаха затруднения при самостоятелното възлагане на доставка на електрическа енергия през 2021 г. поради повишаването на цените на електроенергията, което доведе до многобройни случаи на прекратени обществени поръчки и прекратени договори за доставка на електроенергия. Предвид изложеното, се предлага да се премине към **централизирано възлагане на обществената поръчка за доставка на електроенергия** нуждите на органите на изпълнителната власт и техните администрации.

Наред с доставката на електрическа енергия, ЦОП възнамерява да провежда обществени поръчки и за предоставяне на **фиксиран и мобилни телефонни услуги** за нуждите на администрациите. По отношение на осигуряването на услугите за държавната администрация, основно използваните услуги по осигуряване на пощенски и куриерски услуги, писмени и устни преводи, почистване и осигуряване на самолетни билети, са включени в предмета на централизирано възлагане и се осигуряват чрез рамковите споразумения, сключвани от Централния орган за покупки. Извън предмета на ЦОП остава все още осигуряването на фиксирани и мобилни телефонни услуги, които също се явяват общоупотребима услуга за всички публични администрации. Към момента този вид услуги се възлагат от многобройни администрации чрез обществени поръчки по реда на ЗОП, като анализът на провежданите поръчки показва използването на различни подходи при провеждането на обществените поръчки и при определянето на критериите за избор на изпълнители. Поръчките за фиксирана и мобилна телефония могат и следва да бъдат унифицирани, с оглед постигането на по-голяма прозрачност, както и за да се оптимизира процесът на възлагане.

## **2. Отпадане на услугата по буква „ж“ от т. 2 на чл. 3 от постановлението „техническа поддръжка и ремонт на офис техника“, по целесъобразност.**

С изменението на ПМС № 385/2015 г., обн. в „Държавен вестник“, брой 34 от /2016 г. се разшири продуктивния обхват на централизираното възлагане, като към чл. 3, т. 2 от постановлението се създаде нова буква „ж“ – „техническа поддръжка и ремонт на офис техника“. Наред с това обаче през 2019 г. Министерският съвет прие Решение № 727 на Министерския съвет от 2019 г., издадено на основание § 45 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за електронното управление (ДВ, бр. 94 от 2019 г.), което определя широк кръг от администрации, в т.ч. потребители на централизираното възлагане по чл. 4, ал. 1 от постановлението, да получават услугите по

поддръжка на офис техниката си чрез системния интегратор. В резултат на това, редица администрации възложиха поддръжката на собствените си информационни ресурси на системния интегратор. От друга страна, за тях продължава да съществува задължение да възлагат тази услуга чрез Централния орган за покупки (ЦОП), освен в случаите, в които попадат в изключенията на постановлението. Като резултат от това, централизираното възлагане на услугата по техническа поддръжка и ремонт на офис техника остава с изключително ограничен брой потребители, което обезсмисля централизирането ѝ.

Определянето на доставките или услугите, предмет на централизираните обществени поръчки, се извършва въз основа на следните критерии: да са общоупотребими, т.е. да се възлагат от всички администрации, да е налице възможност за унифициране на спецификациите и критериите за възлагане, а също и да е налице положителен ефект върху дейността на администрациите, изразяващи се в намаляване на административната тежест за икономическите оператори, спестяване на време и ресурси, както и постигане на по-добри цени чрез икономия от мащаба. На практика обаче, администрациите разполагат с различна по вид, марка и възраст офис техника, което значително затруднява централизирането на поръчката, а напротив - предполага ЦОП да възлага множество на брой персонализирани, в зависимост от възложителя, поръчки, обединени в една. Многообразието във вида на притежаваното оборудване в различните администрации, както и тяхното разположение на територията на цялата страна се явяват обстоятелства, които довеждат до невъзможност да бъдат унифицирани услугите по поддръжка, което прави невъзможно или напълно обезсмисля централизираното им възлагане. **Поради това, с проекта на постановление се предлага отпадането на услугите по техническа поддръжка и ремонт на офис техника по чл. 3, т. 2, б. „ж“ от предмета на ПМС № 385/2015 г..**

### **3. Актуализиране на кръга от потребители на централизираното възлагане.**

Към момента задължителните потребители на ЦОП са повече от 100 администрации.

По отношение на някои възложители промените се налагат като следствие от настъпили законодателни, структурни или организационни в администрациите. Така например, се променя наименованието на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол на Агенция за публичните предприятия и контрол и се заличава Централния регистър на особените залози във връзка с чл. 22, ал. 3 и § 51, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за особените залози (обн., ДВ, бр. бр. 105 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 65 от 2018 г., бр. 102 от 2019 г. и бр. 8 от 2022 г.), съгласно които дейността на Централния регистър преминава към Агенцията по вписванията при условията на пълно правоприемство. Съгласно § 52 от ПЗР на Закона за особените залози, преминаването на регистъра към Агенцията по вписванията следва да се извърши до 1 януари 2023 г., но това не препятства заличаването му от кръга на потребителите на централизираното възлагане, тъй като и към настоящия момент регистърът не е ефективен потребител на ЦОП. Заличава се и Държавна агенция „Електронно управление“, предвид преминаването ѝ като структура и като дейности към новосъздаденото Министерство на електронното управление. Отменя се централизираното възлагане по отношение на районните центрове по трансфузионна хематология – възложители по чл. 4, ал. 1, т. 3 от постановлението.

### **4. Прецизиране на постановлението в частта му, уреждаща взаимоотношенията между възложителите и Централния орган за покупки.**

Централният орган за покупки функционира от 2010 г. За периода на своята дейност са установени взаимодействия между ЦОП и възложителите, както и добри практики при значителна част от администрациите. В някои администрации обаче, поради липса на административен капацитет, текучество или др. организационни проблеми, не се спазват

възприетите и заложи в нормативната уредба на постановлението правила за взаимодействие между ЦОП и администрациите. Част от възложителите не представят необходимата информация, вкл. заявки към ЦОП, което не само затруднява подготовката на централизираните поръчки, но и подлага на риск изпълнението на сключените рамкови споразумения. В тази връзка е налице необходимост не само от определянето на ясни и общоважими правила, определящи комуникацията между администрациите, но и за дисциплиниране на потребителите на ЦОП при подаване на заявки за потребностите си с цел коректното прилагане на чл. 21, ал. 12 от ЗОП, относно формирането на прогнозната стойност на процедурата за сключване на рамково споразумение. Успоредно с това, е необходимо да се предвиди механизъм, по отношение на администрациите, чиито потребности са твърде специфични и не могат да се удовлетворят централизирано - за отпадане на задължението им да закупуват стоки и услуги чрез ЦОП.

Във връзка с това с изменението се предвижда въвеждане на изрично задължение за потребителите на ЦОП за подаване на заявки, а в случаите, в които потребностите на определен възложител са със специфични изисквания към изпълнението, се допуска този възложител обосновано да откаже да се възползва от централизираните обществени поръчки.

## **5. Изменения, свързани с инструментариума на ЦОП.**

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Постановление № 385/2015 г., ЦОП провежда процедури за сключване на рамкови споразумения и договори за възлагане на обществени поръчки. Във връзка с динамиката на пазарите на някои доставки и услуги и след въвеждането в експлоатация на Единната централизирана платформа за обществени поръчки ЦАИС ЕОП, се налага ЦОП да използва по-широк инструментариум за възлагането. Съгласно чл. 95, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), централизираното възлагане може да се осъществява чрез рамкови споразумения или чрез динамични системи за покупки (ДСП).

Ограничението на постановлението в досегашната му редакция, за провеждане на обществени поръчки единствено за сключване на рамкови споразумения, необосновано ограничава дейността на ЦОП. В определени случаи динамичната система за покупки притежава редица предимства пред рамковите споразумения, в т.ч. актуализация на спецификациите в хода на действие на динамичната система, възможност за включване на нови изпълнители, а липсата на обвързаност на икономическите оператори с определени цени при създаването на ДСП, я правят използвана за дълъг период от време.

## **6. Прецизиране на текстове на ПМС № 385/2015 г., уреждащи обмена на информация между ЦОП и потребителите в съответствие с правилата на ЗОП и ПЗЗОП, уреждащи използването на Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).**

С въвеждането в експлоатация на ЦАИС ЕОП се промени механизма на извършване на вътрешен конкурентен избор (ВКИ) по чл. 82, ал. 3 от ЗОП и обмена на информация между възложителите – потребители на централизираното възлагане и ЦОП.

Текстовете на действащото ПМС № 385/2015 г. определят СЕВОП като платформата, чрез която се провеждат централизираните обществени поръчки, ВКИ и през която се обменя информация между ЦОП и потребителите му. Постановление № 385 на МС от 2015 г. посочва СЕВОП като регистър на офертите и информацията, получена във връзка с процеса на централизирано възлагане. Понастоящем тези текстове не се прилагат, но съществува необходимост от приемането на нови, въвеждащи нова регламентация на отношенията. До 01.01.2020 г. ЦОП възлага централизираните обществени поръчки чрез специализиран софтуер - СЕВОП. След тази дата, централизираните поръчки и ВКИ по сключените чрез ЦАИС ЕОП рамкови споразумения се извършват със средствата на ЦАИС ЕОП. Изменението следва да актуализира разпоредбите на постановлението, така че те да съответстват на действителното положение, съществуващо вече с използването на ЦАИС ЕОП.

Допуска се по целесъобразност при част от дейностите на ЦОП, особено при събирането на заявки от възложителите, да се използва СЕВОП, доколкото съгласно чл. 39а, ал. 5 от ЗОП, използването на ЦАИС ЕОП не е задължително за определени дейности, в т.ч. и подготовката на процедурите.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет и не са необходими допълнителни разходи / трансфери / други плащания по бюджета на Министерството на финансите.

С проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на МС от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт не се въвеждат разпоредби от европейското право.

В съответствие с изискванията на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът е съгласуван с останалите министри и с институциите, които имат правомощия по прилагането и изпълнението му. Получените становища с приетите предложения са отразени в него, а мотивите за отхвърлянето на останалите бележки са посочени в приложената таблица-справка.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на МС от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт, заедно с доклада, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет е публикуван за обществени консултации за период от 30 дни на Портала за обществени консултации и на Интернет-страницата на Министерството на финансите.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме предложеното Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 385 на МС от 30.12.2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт.

Приложения:

1. Проект на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 385 на МС от 30.12.2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт;
2. Съгласувателни становища;
3. Справка за отразяване на получените становища;
4. Финансова обосновка;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието на постановлението;
7. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ към Министерския съвет.

**АСЕН ВАСИЛЕВ**

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ  
ПО ЕВРОФОНДОВЕТЕ И  
МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ**

Съставил:

.....Д. Димитрова – гл. юристконсулт, отдел ЦОП, ДЦВОП

Съгласували:

Р. Велкова-Желева – заместник-министър:

И. Белева – директор на дирекция ЦВОП:

М. Дончева - н-к на отдел РС, ДЦВОП