



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №.....

ПРОЕКТ!

София,.....2021 г.

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ

АСЕН ВАСИЛЕВ – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Агенция „Митници“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 11, ал. 1 от Закона за митниците и чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Агенция „Митници“, с който да се уреди организацията, редът на дейност, функциите и числеността на персонала в Централно митническо управление.

След направен подробен анализ на действащия Устройствен правилник на Агенция „Митници“ се установи необходимост от приемането на нов такъв. За реализация на предвижданите промени ще са необходими множество важни изменения и допълнения, поради което се предлага приемането на нов правилник. Към момента в устройствения правилник има отменени разпоредби, които са регламентирали функции и задачи на отделни звена. С предложения проект се цели възстановяването на част от тези звена, тоест връщане на предходни структури в Централно митническо управление, децентрализиране на контролни функции, както и изменение и/или прецизиране на функциите и задачите на съществуващите други звена и редакционни промени.

В тази връзка могат да бъдат групирани следните промени:

1. Приемане на промени с цел засилване на последващия контрол, чрез възстановяване на дирекция „Последващ контрол“ в Централно митническо управление;

2. Приемане на промени, които представляват категорични мерки за борба с корупцията, чрез въвеждане на допълнителни инструменти за контрол на митническите служители;
3. Приемане на промени за подобряване качеството на обучение на митническите служители, чрез възстановяване на дирекция „Национален учебен център“;
4. Засилване на административния капацитет на териториалните звена при извършване на проверки, чрез намаляване на числеността на Централно митническо управление в полза на териториалните звена и децентрализиране на ключови функции и задачи;
5. Подобряване на мрежовата и информационна сигурност в Агенция „Митници“ чрез обособяване на самостоятелно звено на пряко подчинение на директора на агенцията;
6. Прецизиране на функциите на други звена в Централно митническо управление и редакционни промени.

С проекта не се предвиждат промени на щатната численост на Агенция „Митници“. Предвиждат се промени в числеността на Централно митническо управление в полза на териториалните дирекции. Необходимо е намаляване на предвидените щатни бройки за Централно митническо управление, с цел засилване административния капацитет на териториалните дирекции и постигане на по-голяма оперативност при изпълнение функциите и задачите на Агенция „Митници“. Също така е необходимо закриване, създаване и реструктуриране на отделни звена в централно митническо управление, което ще доведе до оптимизация на работата на митническата администрация. Установена е необходимост от редакционни промени с цел прецизиране на уредбата и привеждане в съответствие с действащата нормативна уредба.

Предвижда се числеността на общата администрация към Централно митническо управление да е 166 щатни бройки, организирана в пет дирекции, а числеността на специализираната администрация да е 435 щатни бройки, организирана в шест дирекции. С проекта на акт се постига намаляване на досегашната числеността на Централно митническо управление от 1304 на 630 щатни бройки. Дирекциите в специализираната администрация се увеличават от пет на шест, като се намалява общата численост от 1109 на 435 щатни бройки. Обособяват се две нови звена на пряко подчинение на директора на Агенция „Митници“.

Действащият устройствен правилник, въз основа на който са определени и функционалните характеристики на отделните звена, води до затруднения в оперативната организация на работата. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на Агенция „Митници“ чрез актуализиране на числеността на персонала на централно и териториално ниво, създаване и закриване на отделни звена в Централно митническо управление и предоставяне на административен капацитет за реализиране на допълнителни правомощия на териториалните звена.

С предложената промяна се цели реструктуриране на митническите учреждения, което в дългосрочен план ще доведе до увеличаване на приходите, реализирани от Агенция „Митници“, в резултат на засилен контрол в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, в това число и засилен последващ контрол, повишаване ефективността на работа на митническите учреждения при осъществяване на този контрол и подобряване на контрола по отношение изпълнение на изискванията за мрежова и информационна сигурност. Цели се да се засили дейността на Агенция „Митници“ в областта на професионалната квалификация на служителите и провеждането на обучения.

С проекта на акт се цели оптимизиране и постигане на по-голяма оперативност на административния капацитет на териториалните звена, с цел ефективно осъществяване на дейността на митническите органи и засилване на митническия контрол. В резултат оптимизирането и реструктурирането на администрацията на централно ниво, ще се засили административния и оперативния капацитет на териториалните звена, като към същите ще преминат 674 щатни бройки за сметка на общата численост на Централно митническо управление.

С възстановяването на дирекция „Национален учебен център“ се цели подобряване и ускоряване на обучителния процес и повишаване квалификацията на митническите служители.

Един от основните приоритети на държавната администрация и в частност на Агенция „Митници“ е борбата с корупцията. Необходими са спешни и категорични действия в тази насока. С новия Устройствен правилник се предлагат мерки за повишаване на контрола на митническите служители, което цели като резултат засилване на борбата с корупцията.

В тази връзка с предложените промени в проекта на постановление могат да се опишат следните акценти в новия Устройствения правилник на Агенция „Митници“:

1. С проекта на акт се предвижда възстановяването на дирекция „Последващ контрол“ към Централно митническо управление. Установена е необходимост от засилване на последващия контрол, поради което за по-голяма ефикасност и ефективност при прилагане на мерките от последващия контрол във връзка с акцизното и митническото законодателство се обособява отделна дирекция. Към настоящия момент последващия контрол е част от функциите на дирекции от специализираната администрация към Централно митническо управление, извършващи основно методическа дейност. С възстановяването на звеното ще се постигне засилване на проверките на заявителите за издаване на разрешения по митническото законодателство; проверките за издаване на сертификата за одобрен икономически оператор, както и последващия контрол на митническо задължение, възникнало в резултат на извършените проверки. Акцентира се върху проверките за установяване на факти и обстоятелства от значение за задължения за акциз и ревизиите за установяване на акцизни задължения.

2. През последните няколко години обществото постави в центъра на вниманието си проблемите, свързани с корупцията. Общественият дебат подсказва и насоките за нейното ограничаване и поставяне под контрол, посредством засилване на регулативната функция на държавата, гарантирането на прозрачност и публичност на административно-управленските процеси, утвърждаването на гражданския контрол и на ценности като почтеност и морал в обществените отношения. Въвеждането на мерките за контрол на митническите служители, чрез инструменти, позволяващи контрол на финансовото им състояние в новия Устройствен правилник е в отговор на засилените обществени очаквания.

3. С проекта на постановление се предвижда възстановяване на дирекция „Национален учебен център“ към Централно митническо управление. Наличието на обособена структура ще оптимизира дейността по обучение и професионално/служебно развитие на митническите служители. В структурата и функциите на новата дирекция се концентрират осъществяването на дейностите по организиране и провеждане на обучения на служителите в Агенция „Митници“, което ще доведе до постигане на висока квалификация, респективно високо ниво на изпълнение на служебните задължения. Създаването на отделно звено ще ускори процеса по разработване и изпълнение на стратегия, годишна програма за обучение на служителите на Агенция „Митници“, съгласно нуждите на митническите учреждения.

4. С проекта на постановление не се предвижда в структурата на Централно митническо управление наличието на главни дирекции. Предвижда се функциите и задачите на съществуващите към момента главна дирекция „Митнически разузнаване и разследване“ и главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ да бъдат разпределени между новосъздадени дирекции към Централно митническо управление и териториалните звена.

Осъществяването на функции от страна на главните дирекции на територията на цялата страна не водят до ефективна координация, ръководство и контрол при осъществяване на приоритетните функции и задачи на агенцията. Това води до занижен контрол при изпълнение на служебните задължения, което поставя в риск защитата на икономическите и финансовите интереси на Европейския съюз и Република България. Необходимо е засилване на митническия контрол в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, противодействие на незаконния трафик на наркотични вещества, прекурсори и оръжия, чрез децентрализация на ключови функции, както и по-добра координация при осъществяване на функциите и задачите в областта на разработването на стратегията, приоритетите, планове и програми за развитие в областта на информационните технологии и развитие на електронното управление в системата на Агенция „Митници“. За да бъдат постигнати посочените цели е необходимо пренасочване на административен капацитет към териториалните звена с цел оперативност на териториалните дирекции при извършване на оперативните дейности.

На централно ниво се предвижда създаването на дирекции „Митническо разузнаване и разследване“ и „Информационни системи и аналитична дейност“, които да поемат част от функциите на съществуващите към момента главни дирекции.

5. С проекта на постановление не се предвижда в структурата на Централно митническо управление наличието на дирекция „Сигурност“. Функциите на досега действаща дирекция ще бъдат разпределени между две отделни звена, пряко подчинени на директора на Агенция „Митници“, а именно „Звено по сигурността“ и „Звено по мрежова и информационна сигурност“. Разграничението на функции по сигурността между двете звена ще гарантира постигане на мрежова и информационна сигурност, в съответствие с нормативните изисквания, както и ще гарантира опазване на класифицираната информация. Предвид функциите и задачите на Агенция „Митници“ и набора от информационни системи, с които оперира, както и информацията която събира, е голямо предизвикателство пред митническите служители опазването на тази информация, което може да бъде постигнато именно чрез отделяне на двете звена, които ще бъдат пряко контролирани от директора на Агенция „Митници“.

6. С проекта на акт се предлага и прецизиране на правомощията на директора на Агенция „Митници“. Предвижда се да отпадне изискването за съгласуване с министъра на финансите при освобождаване от длъжност директорите на териториалните дирекции, поради обявяването на разпоредбата за противоконституционна. С проекта на акт се прецизират функциите и задачите на „Инспектората“, като по този начин се обособяват и ясно се разграничат отговорностите и задълженията, което ще доведе до по-ефективното им изпълнение.

7. С проекта на акт се прецизират функциите и задачите на дирекция „Митническа дейност и методология“ към Централно митническо управление.

8. С проекта на акт се прецизират функциите и задачите на дирекция „Акцизна дейност и методология“ към Централно митническо управление.

9. С проекта на акт се прецизира наименованието на дирекцията, извършваща правно обезпечаване, а именно на „Правно-нормативна“. Промяната е продиктувана с оглед определените функции и задачи на това звено.

10. С проекта на акт се прецизират задълженията на териториалните директори по отношение на изготвянето на графици за състава на смените по звена;

11. С проекта на акт се отменя Устройственият правилник на Агенция „Митници“, приет с Постановление № 57 на Министерския съвет от 2014 г.

12. В проекта на акт се предвижда същият да влезе в сила от датата на обнародването му в „Държавен вестник“. Същото се налага с оглед предприемането на спешни мерки в посока засилване контрола по акцизното и митническото законодателство и по отношение борбата с корупцията.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт са проведени обществени консултации като проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Устройствен правилник на Агенция „Митници“, проектът на Устройствен правилник на Агенция „Митници“, докладът на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите, за срок от 30 дни.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като становищата им са отразени, съгласно приложената към доклада справка.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, поради което е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на акт не оказва влияние и не засяга правната сфера на икономическите оператори.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ, УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед изложеното по-горе и на основание чл. 11, ал. 1 и 2 от Закона за митниците и чл.8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме приложения проект на Постановление за приемане на Устройствен правилник на Агенция „Митници“.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на постановление и проект на устройствен правилник;
2. Съгласувателни писма;
4. Справки за отразяване на становищата;
5. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
6. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
7. Финансова обосновка;

8. Магнитен носител с материалите.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ:

АСЕН ВАСИЛЕВ