

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

| | |
|--|--|
| Институция: Агенция по обществени поръчки | Нормативен акт: Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки |
| За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: Първото полугодие на 2021 г. | Дата: 4 декември 2020 г. |
| Контакт за въпроси: Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки Христина Денева-Кирчева – началник на отдел „Правна уредба и методология“, дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки | Телефон: 02 9859 7120 02 9859 7121 |

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Основните причини, които налагат приемане на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) произтичат от следните обстоятелства:

- несъответствие на подзаконовата нормативна уредба с предложените промени в Закона за обществените поръчки (ЗОП), които са внесени за разглеждане в Народното събрание;
- непълнота в законодателството и необходимост от допълване и прецизиране на някои разпоредби в правилника относно комуникацията и обмена на информация и документи при възлагане на поръчките в страната чрез националната електронна платформа;
- необходимост от прецизиране на разпоредби от правилника, свързани с изпращане на информация до Агенцията по обществени поръчки (АОП) за целите на мониторинга на обществените поръчки.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Приемането на предложения проект на нормативен акт произтича от необходимостта от осигуряване на съответствие на подзаконовата нормативна уредба с

предложените изменения и допълнения в ЗОП

С РМС № 725 от 14.10.2020 г. правителството одобри проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, който е внесен за разглеждане в Народното събрание и приет на първо гласуване.

Промените в законопроекта предвиждат отпадане използването на външни експерти за проверка на проекти на технически спецификации и методики за оценка при осъществяването на контрол чрез случаен избор от АОП. Предложението е продиктувано от установената неефективност на извършваните проверки през двегодишния период на използване на външната експертна помощ, като основната причина е незадоволителното качество на представените становища (формално извършвани проверки, бланкетно формулирани заключения и неаргументирани препоръки). Преценено е, че посочените слабости не осигуряват на необходимото професионално ниво помощ на възложителите при подготовката на техническите спецификации и методиките за оценка на възлаганите поръчки. В случай на приемане на предложението следва да бъдат направени съответните промени в подзаконовата нормативна уредба. По-специално трябва да се отмени относимата разпоредба в ППЗОП, както и Наредбата за външните експерти при предварителен контрол на обществените поръчки.

Отчетена е необходимост от прецизиране и допълване на някои разпоредби, свързани с използване на националната платформа, след преминаване към електронно възлагане чрез нея от всички възложители, считано от 14 юни 2020 г. По-конкретно това се отнася до кръга на субектите, между които се обменя информация чрез платформата. Следва да се уточни, че кореспонденцията между възложителите по време на изпълнение на договорите не е необходимо да се извършва през платформата, доколкото това ненужно утежнява процеса. Отчетената непълнота на нормативната уредба налага уреждане и на реда за искане на разяснения по условията на обявени поръчки от лица, които не са потребители на платформата.

Нужно е прецизиране на разпоредбите относно задължените лица, които изпращат обобщена информация за възлагането на поръчките в страната, за целите на мониторинга, който извършва АОП.

Очертаните въпроси не е възможно да се решат в рамките на съществуващото законодателство и могат да се реализират само чрез приемане на промени в Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на проекта на Постановление за изменение и допълнение на ППЗОП.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемането на проекта на постановление се цели да се:

- осигури съответствие на подзаконовата нормативна уредба в областта, с изискванията на ЗОП;
- установят ясни правила за прилагане на електронната платформа при възлагане на обществени поръчки;
- улесни комуникацията между субектите, които участват във възлагателния процес;
- установи единна и непротиворечива практика при възлагане на поръчките в страната и минимизиране на риска от допускане на грешки от потребителите на платформата.

От гледна точка на съответствие с общите стартегически документи в областта, с промените се цели:

- установяване на единна и непротиворечива правна рамка в областта на обществените поръчки;
- осигуряване на съответствие с относимото европейско законодателство, в частта за прилагане на електронни средства при обществените поръчки;
- осигуряване на условия за провеждане в максимална степен на принципите на публичност и прозрачност при разходването на публични средства с обществени поръчки.

Графикът предвижда съгласуване на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки през м. февруари 2021 г. и одобряване от МС в началото на м. март 2021 г.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко засегнати страни от промените в ППЗОП са възложителите на обществени поръчки, всички други субекти, които участват във възлагателния процес (участници, кандидати, изпълнители), както и органите в областта на обжалването и контрола на поръчките (Комисията за защита на конкуренцията, Върховния административен съд, Сметната палата, АОП, Агенцията за държавна финансова инспекция, Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС“, Управляващите органи на оперативни програми).

Приемането на проекта на постановление ще окаже пряко влияние върху дейността на всички възложители в страната, които към момента по данни от Регистъра на обществените поръчки са около 6 000, като от тях активно използващи електронната платформа са около половината. Те ще трябва да съобразят дейността си с новите правила.

Пряко заинтересовани от промените са и стопанските субекти, както български, така и чуждестранни при участие в поръчките. Всички лица, които участват във възлагането на поръчките следва да са запознати и да спазват правилата за използване на електронната платформа.

Косвено заинтересовани страни от приемането на акта ще са останалите органи, които имат функции в областта на обжалването и контрола на поръчките, като напр. КЗК

и ВАС. При осъществяване на правомощията си те ще следва да съобразяват промените.

Акът ще окаже пряко въздействие върху дейността на АОП, доколкото с отмяната на Наредбата за външните експерти при предварителен контрол на обществените поръчки се засяга начина за осъществяване на контрола чрез случаен избор. Промяната на реда няма да изисква осигуряване на допълнителен финансов и административен ресурс, но ще наложи изменение на въведените вътрешни правила и организация в отговорните административни звена.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 0: „Без действие“.

Не се приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Не се осигурява съответствие на подзаконовата нормативна уредба с изискванията на ЗОП;
- Не се установяват ясни/точни правила за прилагане на електронната платформа в частта за осъществяване на комуникации и обмена на информация между страните;
- Запазва се нормативната празнота по отношение на правилата за искане на разяснения по условията на обявени поръчки от лица, които не са потребители на платформата;
- Не се уеднаквяват правилата, предвидени в закона и в подзаконовата нормативна уредба, за извършване на предварителен контрол чрез случаен избор от Агенцията по обществени поръчки по отношение използването на външна експертна помощ;
- Липсата на ясни разпоредби създава предпоставки за установяване на разнородна и противоречива практика, допускане на грешки и налагане на санкции.

Вариант за действие 1: Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Постига се единна и непротиворечива правна рамка в областта на обществените поръчки;
- Установяват се ясни и точни правила за обмена на информация и комуникацията между страните във възлагателния процес чрез електронната платформа;
- Осигурява се съответствие с относимото европейско законодателство, в частта за прилагане на електронни средства при обществените поръчки;
- Отстранява се констатираната празнота в законодателството по отношение на правилата за комуникация с възложителите от лица, които не са потребители на електронната платформа;
- Уеднаквяват се правилата в ЗОП и в подзаконовата нормативна уредба за извършване на предварителен контрол чрез случаен избор от АОП;
- Отпада необходимостта от набиране на външни експерти от АОП за възлагане на

проверката на технически спецификации и методики за оценка, изготвяни от възложителите при възлагане на поръчки;

- Спестява се административен и времеви ресурс за АОП при подготовката и извършването на контрола чрез случаен избор, като отпада необходимостта от поддържане на списък на външни експерти, избирането им чрез специализиран софтуер на случаен принцип, осъществяване на комуникация по повод възлагане на проверката и приемане и отчитане на изпълнението;
- Опростява се реда за извършване на предварителен контрол чрез случаен избор от АОП на подлежащи на обявяване обществени поръчки. За проверката на техническите спецификации и методиките за оценка не се изчаква становище от външния експерт, а тя се извършва само от АОП и обхваща съответствие с изискванията на законодателството по обществени поръчки.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 0 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия:

Не се установяват преки икономически негативни въздействия, в случай, че не се направят промени в Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки и не се отмени Наредбата за външните експерти при предварителен контрол на обществените поръчки.

В случай че не се приемат промените в правилника, свързани с електронната комуникация и обмена на информация при възлагането на поръчките, като косвен негативен резултат биха могли да възникнат затруднения за стопанските субекти по отношение използването на електронната платформа и действията, които следва да извършват чрез нея.

Социални негативни въздействия:

При противоречиви и неясни нормативни разпоредби се създават предпоставки за допускане на грешки и нарушения от страна на възложителите. Това демотивира в някои случаи стопанските субекти да участват в обществени поръчки.

Екологични негативни въздействия:

Не се установяват преки екологични негативни въздействия. В случай, че не се прилага електронна комуникация между възложителите и стопанските субекти, които участват при възлагането на поръчки, косвен негативен резултат ще е невъзможността за редуциране на разходите за канцеларски материали и консумативи.

Вариант за действие 1

Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки. Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 0 „Без действие“.

При този вариант не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант за действие 1

Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

Икономически положителни въздействия:

Основното очакване от приемането на промените са постигане на правна сигурност за всички субекти, които прилагат законодателството в областта.

Промените не изискват допълнителни средства от държавния бюджет, както за нуждите на АОП като администратор на платформата, така и по отношение на засегнатите лица. Намаляват се разходите на АОП за използваната външна експертна помощ, които за двегодишен период са в размер 76 394 лв.

Стопанските субекти, които не са регистрирани в платформата няма да е необходимо да извършват допълнителни разходи за осигуряване на КЕП, когато искат разяснения от възложителя по условията на конкретна поръчка.

В дългосрочен план прилагането на електронната платформа ще доведе до чувствително снижаване на разходите както на възложителите, така и на всички други органи и лица, които я ползват. Очаква се това да се отрази в най-голяма степен на етапите на подготовка и провеждане на възлагателния процес. Доколкото комуникацията между стопанските субекти и възложителите по повод поръчките е по електронен път, това ще доведе до намаляване на административните разходи от тяхна страна.

Социални положителни въздействия:

Използването на електронната платформа от стопанските субекти ще улесни значително участието им при възлагане на поръчките в дългосрочен план, тъй като те могат да подготвят и изпращат чрез нея всички необходими документи за участие.

Екологични положителни въздействия:

Електронната комуникация води до съкращаване на административните разходи на възложителите и стопанските субекти, които участват във възлагането, и в частност - за

съставяне, изпращане и съхраняване на документи на хартиен носител.

Приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки ще окаже положително въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, ще спомогне за повишаване ефективността на тяхната работа. С тях се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и повишаване законосъобразността при възлагането на обществени поръчки.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Малките и средни предприятия се явяват участници в процедури за възлагане на обществени поръчки и изпълнители по договори, като по този начин също са засегнати от приемането на предложени акт с очертаните по-горе последици по отношение на стопанските субекти.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за

нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страниците на Министерството на финансите (www.minfin.bg) и на Агенцията по обществени поръчки, Портал за обществени поръчки (www.aop.bg). Срокът на обществената консултация е 30 дни, с индикативен срок от 26.01.2021 г. до 26.02.2021 г. включително.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Галя Манасиева

Дата: 04.12.2020 г.

Подпис:

