



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 2021 г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Кирил Ананиев – министър на финансите

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

Предложените промени в ППЗОП са в изпълнение на § 44 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (обн., ДВ, бр. 107 от 18.12.2020 г.). За да се осигури практическо прилагане на основните правила, е необходимо в подзаконовата нормативна уредба да се прецизират и допълнят съответните конкретни разпоредби, свързани с провеждане на поръчките. С приемането на проекта на постановление подзаконовата нормативна уредба ще се приведе в съответствие с промените в закона, които са в сила от 1 януари 2021 г.

Преобладаващата част от предложените изменения в правилника са свързани с използване на електронната платформа. Останалите промени прецизират и допълват някои разпоредби, с цел улесняване на прилагането им в практиката.

Предложените изменения се отнасят до правилата за:

- работа на платформата;
- обмена на документи и съобщения,
- подготовката на процедурите,
- подаването на заявления за участие и оферти,

- действията на комисията на възложителя по разглеждане на заявленията и офертите,

- условията и реда за включване на лица в списъка на външните експерти с професионална компетентност, които възложителите могат да използват при подготовката и провеждането на поръчки;

- външния предварителен контрол чрез случаен избор, осъществяван от Агенцията по обществени поръчки (АОП).

С промените в ЗОП, в сила от 1 януари 2021 г., са определени действията, които възложителите и стопанските субекти задължително следва да извършват чрез платформата. Доколкото въпросът е уреден на законово ниво, е предложено отпадане на разпоредбата на ал. 1 и прецизиране на ал. 2 на чл. 9к от правилника.

С оглед преодоляване на констатирани неясноти и установено нееднозначно разбиране в практиката, се предлага прецизиране на разпоредбите на чл. 9л, ал. 1 и 3 от ППЗОП, които уреждат криптирането и съхраняването на заявленията за участие и офертите до отварянето им в платформата. С направените редакции се обхващат всички документи, свързани с участие в процедурите, включително тези, които придружават офертите в откритата процедура и публичното състезание, доколкото в действащата разпоредба те са пропуснати. По този начин се цели предотвратяване на грешки в практиката.

Предложени са промени, които се отнасят до броенето на сроковете при провеждане на поръчки. Като правило, когато последният ден от срока, определен в дни, е неприсъствен, срокът изтича в първия присъствен ден (чл. 28, ал. 3 от ППЗОП). С оглед характера и спецификите на електронното възлагане се въвежда уточнение, че последният ден на срока за получаване и отваряне на заявления за участие и оферти чрез платформата се определя винаги в присъствен ден.

Предлага се възможността за използване на номенклатури при възлагане на поръчки за доставка на лекарствени продукти или на медицински изделия, поддържана от Централния орган за покупки в сектор "Здравеопазване" (ЦОПСЗ), регламентирана в чл. 30 от ППЗОП, да се прилага до края на 2022 г. До тогава се очаква въвеждането на нови формуляри на европейски образци при възлагане на обществени поръчки, в които няма да може да се изпраща и публикува информация за сключени договори по номенклатури, включително по различни обособени позиции. Доколкото европейската практика при възлагането на такива поръчки е да се прилагат основно динамични системи за покупки и рамкови споразумения, се предлага след тази дата лечебните заведения, които са възложители, както и ЦОПСЗ да се адаптират към прилагането на тези способи при възлагане на договори за лекарствени продукти и медицински изделия. В тази връзка, в преходните и заключителни разпоредби е предвиден срок, до който лечебните заведения, могат да използват възможността за представяне на оферти по отделни номенклатури в рамките на обособени позиции чрез платформата.

С предложеното допълнение в правилата относно действията на комисията на етап извършване на подбор при възлагане на запазени поръчки по чл. 12 от ЗОП се цели облекчаване и ускоряване на процеса на възлагане на такива договори. За да установи съответствие с критериите за подбор, комисията още изначално следва да разгледа документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП (ЕЕДОП) на всички кандидати или участници. След извършване на подбора, тя разглежда първо офертите на лицата, за които поръчката е запазена, а ако няма такива се разглеждат офертите и на останалите допуснати лица (чл. 81, ал. 3 от ППЗОП).

Съгласно чл. 102, ал. 2 от ЗОП кандидатите и участниците не могат да се позовават на конфиденциалност по отношение на предложенията от офертите им, които подлежат на оценка. Поради установено в практиката противоречие в разбирането относно обхвата на забраната, в чл. 39, ал. 5 от ППЗОП е изрично регламентирано, че кандидатите и участниците не могат да се позовават на конфиденциалност по отношение на ценовото предложение, включително на единичните цени, които го формират.

При подготовката на заявленията за участие и офертите, се предлага прецизиране на кръга на лицата по чл. 54, ал. 2 от ЗОП, които следва да подават ЕЕДОП, когато кандидат или участник е сдружение (чл. 40, ал. 1, т. 9 от ППЗОП). От практиката е установено, че в съответствие с разпоредбите на Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), освен членовете на управителния съвет, сдружението може да се представлява и от членовете на друг орган, който е предвиден в учредителните документи, когато управителният съвет е възложил на този орган правомощия за представляване и взимане на решения.

За уеднаквяване на практиката при подаване на заявления за участие и оферти чрез платформата, е предложено допълнение в разпоредбата на чл. 47 от ППЗОП. Целта на новата ал. 2 е да изясни, че с подписването на заявлението или офертата чрез функционалностите на платформата от лице с представителна власт по закон или по пълномощие, се считат за подписани всички документи, които съдържат волеизявление на това лице. Освен това е уточнено, че подписването потвърждава верността на приложени документи, които не са представени в оригинал.

С проекта се предлага прецизиране на момента, в който членовете на комисията следва да декларират липсата на конфликт на интереси с кандидатите и участниците. С оглед изпълнение на законовото изискване, е уточнено, че това следва да се случи преди разглеждане по същество на документите за участие в поръчката (чл. 51, ал. 8 от ППЗОП).

В съответствие с промените в ЗОП и възможността възложителите по своя преценка да оценяват офертите чрез платформата, в правилника е уточнено, че прилагането на жребий при класиране на участниците, като част от етапа на оценяване, може да си извърши както в платформата, така и извън нея (чл. 58, ал. 3 от ППЗОП).

В съответствие с промяната на чл. 114 от ЗОП, съгласно която се разширява възможността за сключване на договори без предварително осигурено финансиране, е направено допълнение в правилата за сключване на договор за обществена поръчка. Предлага се в тези случаи, изпълнението да започва след потвърждение от възложителя за осигурено финансиране и представяне от изпълнителя на определената гаранция за изпълнение (чл. 70а).

Прецизирани са и някои правила при възлагане на поръчки по рамково споразумение. Уточнено е, че докладите и протоколите на комисията се изпращат на участниците заедно с решението за определяне на изпълнител (чл. 78а).

Прецизирани са условията и редът за включване в списъка по чл. 229, ал. 1, т. 17 от ЗОП на лица, които имат професионална компетентност, свързана с обектите и предметите на обществените поръчки, които възложителите могат да използват при подготовката и възлагането на обществени поръчки, както и съдържанието на списъка (чл. 110, ал. 3 от ППЗОП). Промяната се налага от факта, че включването и поддържането на информацията в него ще се извършва чрез функционалностите на платформата. Предвид личното въвеждане на данните за експертите, отпада възможността по действащия ред професионални сдружения и организации в съответния

бранш да предлагат включване на лица в списъка. Тези организации обаче ще могат да предоставят препоръки за конкретен експерт от списъка (чл. 112 от ППЗОП).

В съответствие с измененията в закона, в предложения проект са направени промени, свързани с функциите на АОП. Те засягат основно правилата за осъществявания от нея външен предварителен контрол по глава четиринадесета от правилника. Във връзка с прилагането на функционалностите на платформата при неговото извършване, е посочено, че обменът на документи между възложителите и АОП се осъществява чрез платформата (чл. 117, ал. 1 от ППЗОП).

С проекта се предлага прецизиране и допълване на други разпоредби в ППЗОП, с оглед уеднаквяване на практиката по прилагане на нормативната уредба в областта.

Такива са нормите относно: образца на обявление, с което се оповестява поправка на допуснати грешки в обявленията за възлагане на поръчки, за резултатите от конкурса за проект и за промени в договорите (чл. 16, ал. 2); момента на публично оповестяване на ценовите предложения на участниците във вътрешния конкурентен избор по рамково споразумение при публикуване на обявлението за възложена поръчка (чл. 19а, ал. 3), невъзможност за позоваване на конфиденциалност по отношение на единичните цени в ценовото предложение (чл. 39, ал. 5), състава на журито при провеждане на конкурс за проект (чл. 88, ал. 1), уведомяването на кандидатите или участниците при промяна в датата и часа на отваряне на заявленията за участие или на офертите (чл. 53), визуализация на ценовите предложения (чл. 56, ал. 3).

Останалите промени имат редакционен характер и целят прецизиране на разпоредбите за избягване на различното им разбиране и прилагане в практиката.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове са проведени обществени консултации, като проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, докладът на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с органите, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката, която отразява становищата от проведените обществени консултации е публикувана на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

- ПРИЛОЖЕНИЯ:**
1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки;
 2. Частична предварителна оценка на въздействието;
 3. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на МС по оценката на въздействието;
 4. Съгласувателни становища;
 5. Справка за отразените становища по чл. 32 от УПМСНА;
 6. Справка за отразените становища от проведените обществени консултации;
 7. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
 8. Финансова обосновка.

МИНИСТЪР:

КИРИЛ АНАНИЕВ