

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция:

Министерство на финансите

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри

За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:
30.06.2020 г. – 31.12.2020 г.

Дата: 30.11.2020 г.

Контакт за въпроси: Момчил Турлаков – главен експерт, дирекция „Данъчна политика“
m.turlakov@minfin.bg

Телефон: 02/ 98 59 - 28 - 81

1. Дефиниране на проблема:

След извършен преглед на действащата нормативна уредба е установено несъответствие между подзаконовата нормативна уредба с приетите промените в Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) В тази връзка възниква необходимост от предприемане на съответни действия по изготвяне, съгласуване/публикуване и приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С приетите промени в Закона за хазарта (обн., ДВ, бр. 69 от 2020 г.) са направени множество промени в нормативната уредба по отношение на практическото приложение на закона, хазартното регулиране, както и контрола осъществяван до този момент от Държавна комисия по хазарта. В тази връзка следва да се отбележи, че след извършен анализ на действащата към момента подзаконова нормативна уредба е установено несъответствие с последните промени в ЗХ, предвид факта, че същата предвижда регулатор на хазартните дейности да бъде Държавната комисия по хазарта, което е предпоставка за пълно противоречие с последните промени в Закона за хазарта, предвиждащи тази дейност да се извършва от Националната агенция за приходите. В този смисъл, за да бъде отстранено това несъответствие е необходимо да бъдат предприети действия за промени в уредбата и привеждането ѝ в съответствие с изискванията на Закона за хазарта, както и привеждане на дейността на засегнатите структури с изискванията на закона.

Доколкото Държавна комисия по хазарта е в процес на закриване и вече не функционира, ако при изтичането на предвидените в преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на Закона за хазарта (обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г.) правила, валидни за период от 6 месеца, липсва актуална подзаконова нормативна уредба, регламентираща този вид обществени отношения, които се предлагат с предложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, ще е налице следното:

- Организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри няма да са в съответствие с последните промени в Закона за хазарта;
- Няма да се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартните игри;
- Няма да се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения.

Лицата, които ще понесат негативни ефекти, ако не се предприемат действия за приемане на наредбата са: Национална агенция за приходите; организаторите на хазартни игри; Министерството на финансите и Министерски съвет.

Негативният ефект за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет ще е по отношение организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри, които няма да са в съответствие с последните промени в Закона за хазарта;

Негативният ефект по отношение на лицата (организаторите на хазартни игри) - след извършен анализ на действащата нормативна уредба се установи, че ако не се приеме предложението проект на нормативен акт - няма да се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри; ще се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. След извършен анализ на подзаконовата нормативна уредба се установи, че приемането на предложението проект на нормативен акт е наложително, доколкото е налице липса на актуална подзаконова нормативна уредба регламентираща този вид обществени отношения. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за създаване на подзаконова нормативна уредбата, която да съответства на последните промени в Закона за хазарта, както и привеждане на дейността на засегнатите структури с изискванията на закона.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

По проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри се цели:

- Наредбата за общите задължителни правила за организацията на работата и

финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри да бъде съобразена с последните промени в Закона за хазарта;

- Да се създаде правна сигурност за лицата като се осигури яснота относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри;
- Да не се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;

Да се изпълнят целите по отношение на контролната дейност относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Национална агенция за приходите;
- Организаторите на хазартни игри;
- Министерството на финансите;
- Министерски съвет.

Към момента броят на лицата, притежаващи лицензи за организиране на хазартни игри по Закона за хазарта е 364, с издадени общо 1 026 лиценза.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие: Вариант 0: „Без действие”

Доколкото Държавна комисия по хазарта е в процес на закриване и вече не функционира, ако при изтичането на предвидените в преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на Закона за хазарта, (обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г.) правила, валидни за период от 6 месеца, липсва актуална подзаконова нормативна уредба ще се създаде правна несигурност за лицата поради установени празноти в нормативната уредба.

В тази връзка, в случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри:

- Организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри няма да са в съответствие с последните промени в Закона за хазарта;
- Няма да се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри;
- Няма да се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се изпълнят целите по отношение на контролната дейност относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри.

В тази връзка, следва да се направи извод, че ако не бъде приет проектът на

Постановление на Министерския съвет за приемане проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни няма да бъдат изпълнени заложените цели, чрез реализираните законодателни промени в Закона за хазарта. По този начин ще се създадат предпоставки за възникване на празноти в нормативната уредба и създаване правна несигурност за лицата. В тази връзка може да се достигне до извода, че това не е най-препоръчителния вариант за действие.

Вариант 1: „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри

С предложението проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри се предвижда да бъде регламентирана организацията на работата, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри. Целта на новата подзаконова нормативна уредба е привеждането ѝ в съответствие с последните промени в Закона за хазарта. Ще бъдат изпълнени изискванията на Закона за хазарта за финансова отчетност на видовете хазартни игри. В тази връзка наредбата е структурирана в отделни глави, въвеждащи специфичните правила за всяка хазартна игра.

По отношение на структурата и съдържанието на новата наредба следва да се има предвид, че предложеният проект е структуриран в четири глави:

1. Общи положения
2. Правила за организация на работата и финансов контрол за хазартни игри в игрално казино
3. Правила за организация на работата и финансов контрол за хазартни игри с игрални автомати
4. Правила за организация на работата и финансов контрол за игри със залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, игри със залагания върху случайни събития и със залагания, свързани с познаване на факти и лотарийни игри по смисъла на чл. 48 от закона за хазарта

Във връзка с гореизложеното, следва да се направи извод, че най-препоръчителния вариант за действие е приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, доколкото с предложението проект на наредба се очаква да се подобри контролната дейност по отношение на лицата; ще се създаде правна сигурност за лицата; ще се предотврати възникването на празноти в нормативната уредба и др.

За реализиране на предложението проект на акт няма да са необходими допълнителни финансови средства. Разходите за обезпечаване на проекта на наредба ще бъдат в рамките на утвърдения бюджет на НАП. Налице е и техническа готовност от страна на НАП за реализиране на промените.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант 0 „Без действие“: В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, ще са налице следните негативни въздействия за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет:

- Организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност няма да са в съответствие с последните промени в Закона за хазарта;
- Няма да се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри;
- Ще се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се изпълнят целите по отношение на контролната дейност относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри.

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, ще са налице следните негативни въздействия за лицата (организаторите на хазартни игри)

- Ще се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Ще се създадат условия за правна несигурност за лицата.

Вариант 1: „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри

Няма негативни въздействия от приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри за всички заинтересовани страни.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0 „Без действие“

Няма положителни въздействия от неприемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и

задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри за всички заинтересовани страни.

Вариант 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри“

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, ще са налице следните положителни въздействия за Национална агенция за приходите; Министерството на финансите и Министерски съвет:

- С проедложения проект на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри ще се регламентира организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри като същата ще бъде съобразена с последните промени в Закона за хазарта;
- Ще се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри;
- Няма да се създадат условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Ще се изпълнят целите по отношение на контролната дейност относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри.

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри ще са налице следните положителни въздействия за лицата (организаторите на хазартни игри)

- Ще се създаде правна сигурност за лицата;
- Ще се предотвратят рисковете от празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

В случай, че не бъде приет проектът на Постановление на Министерския съвет приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, ще са налице следните потенциални рискове:

- Организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност няма да са в съответствие с последните промени в Закона за хазарта;
- Няма да се създаде правна сигурност за лицата относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за

хазартни игри;

- Ще се създават условия за празноти в нормативната уредба, уреждаща този вид обществени отношения;
- Няма да се изпълнят целите по отношение на контролната дейност относно организацията на работа, финансовия контрол и задължителните образци за счетоводна отчетност за хазартни игри.

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 - приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри за всички заинтересовани страни.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали.

Няма ефект.

Не се създават нови задължения за лицата -не се предвижда заплащането на допълнителни държавни такси, предоставяне на нови документи и др., не се въвеждат нови условия, предвиждат се само нови правила, съответстващи на новата нормативна уредба.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП.

Актът не засяга МСП

Няма ефект.

Субекти на права и задължения по наредбата са всички видове предприятия-организатори на хазартни игри в казино и организатори на хазартни игри в игрални зали, без специални изисквания към МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закон за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за общите задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри, доклада към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията” при Министерски съвет ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, за срок от 30 дни. Проектът на акт ще се съгласува с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Людмила Петкова - директор на дирекция „Данъчна политика”

Дата: 30.11.2020 г.

Подпис: