

М О Т И В И

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове

I. Причини, които налагат разработването на проекта на нормативен акт

Промените, които се предлагат с проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове са във връзка с промените в Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), направени с § 37 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за корпоративното подоходно облагане, обнародвани в бр. 96 от 2019 г. на „Държавен вестник“, както и следващите промени обн. в ДВ, бр. 100 от 2019 г. и бр. 18 от 2020 година.

II. Целите, които се поставят с проекта на нормативен акт

Предложението за промяна в чл. 4б е свързано със създаване на нормативен ред за ползване на данъчно облекчение, спрямо акцизните стоки, предназначени за въоръжените сили на всяка друга държава, която е страна по Организацията на Северноатлантическия договор, за ползване от тези въоръжени сили за нуждите на цивилния персонал, който ги придружава, или за снабдяване на техните офицерски трапезарии или столови.

Създава се нова разпоредба чл. 23г, като се въвежда ред за възстановяване на акциз при зареждане на енергийни продукти използвани за зареждане на плавателни съдове или въздухоплавателни средства за нуждите на структури в Министерството на отбраната или Министерството на вътрешните работи, както и за висши военни училища. Причината за въвеждането на този режим е да се създаде нормативен ред, който да е еднакво приложим от всички субекти на производствата по възстановяване, в случаите когато са и потребители на енергийните продукти.

Предложените промени в чл. 26д, чл. 26е и чл. 26ж са в съответствие със законовите промени свързани с въвеждане на контролни мерки предвид констатираните злоупотреби при използване на стоки с тарифни позиции 3403 и 3814, които участват в производството на „дизайнерски горива“. В тази връзка навсякъде в разпоредбите се добавят смазочните препарати и препаратите за омасляване.

Предлагат се нови разпоредби с чл. 49в и чл. 49г, с които се определя реда за издаване на разрешение на директора на териториалната дирекция по местонахождението на данъчния склад, от който ще бъдат изведени стоките. Предложението е във връзка с промените в чл. 20, ал. 2, т. 6, буква „б“ от ЗАДС при транспортирането от данъчен склад на цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари до данъчен склад, който е обект за безмитна търговия, в случаите по чл. 18, ал. 3 от Закона за безмитната търговия.

Предложени са промени във връзка с въведеното законово изискване лицензираните складодържатели да използват в данъчните складове система за видеонаблюдение и контрол, като целта на мярката е да се подобри контролната дейност на митническите органи в данъчните складове, което ще създаде предпоставки за повишаване на бюджетните приходи. С предложената нормативна уредба се детайлизират както изискванията за изграждане на системата за видеонаблюдение, така и процедурата по съгласуването ѝ с митническата администрация.

В тази връзка в глава трета „Режим отложено плащане на акциз“ се създава нов раздел VI „Изисквания, изграждане и съгласуване на системата за видеонаблюдение и контрол в данъчните складове“ с членове от 56к до 56н включително. Системата за

видеонаблюдение и контрол по своята същност представлява съвкупност от програмно и техническо осигуряване със съответната функционалност, предназначена за осъществяване на видеоконтрол в данъчните складове. Видеоконтролът ще се осъществява чрез визуално наблюдение в реално време на преминаващите през входовете и изходите на данъчните складове транспортни средства, чрез непрекъснат запис на видеоизображения върху цифров регистратор по начин, позволяващ потвърждение на настъпилите събития, чрез заснемане и разпознаване на номерата за идентификация на преминаващите транспортни средства и чрез регистриране на събития за нарушения. Проектът предвижда визуалното наблюдение да се извършва от митническите органи в реално време въз основа на предоставен от лицензираните складодържатели отдалечен достъп до системата и при спазване на определени изисквания.

В чл. 80г се предвижда отпадане на изискването за издаване на приложение № 14б, тъй като информацията, която се попълва в него частично се дублира с тази, която се въвежда по електронен път в ИС „Контрол на горивата” (ИСКГ). Необходимо е разпоредбата да бъде съобразена с икономическите взаимоотношения между търговците. През последните години акцизния контрол констатира чести опити за злоупотреба с издаването на приложение № 14б към несъотносими електронни акцизни данъчни документи за стоки доставени на други получатели и опити за документално удостоверяване на горива без произход, за които не са платени дължимите данъци. Отпадането на приложение № 14б, с изключение при продажбата на природен газ ще елиминира възможността един акцизен документ да бъде използван многократно за удостоверяване плащането на акциз за притежаваната стока. За целите на контрола следва да се използва наличната информация в ИСКГ за удостоверяване мястото на доставка на течните горива като се създаде подходяща разпоредба в ЗАДС и/или ППЗАДС. С предложената промяна ще бъде конкретизирано, че приложение № 14б се издава и когато се извършват продажби на природен газ между лица, регистрирани по чл. 57а, ал. 1, т. 2 и 3 от закона, с изключение на случаите на доставките по фиксирани мрежи.

В чл. 85а се създава нов код за акцизните стоки – 17 – за цигари и тютюн за ръчно свиване на цигари, облепени с бандерол, напуснали склада под режим отложено плащане на акциз до данъчен склад, който е обект за безмитна търговия. Предложението е във връзка с измененията на чл. 39б от ЗАДС и приложимата акцизна ставка на пропорционалния акциз при продажба на цигари в условията на чл. 18, ал. 3 от Закона за безмитната търговия.

Предложена е промяна и в чл. 90 във връзка с осигуряването на достъп на митническите органи до автоматизираната система за отчетност на освободените от акциз крайни потребители, с оглед на въведеното законово изискване за наличие на такава система.

В чл. 108в е редактирана ал. 9, като се създава възможност при промяна на обстоятелствата, които подлежат на вписване във вече издаден сертификат за одобрен съд за транспортиране на енергийните продукти, директорът на териториалната дирекция да издаде решение, с което да се изменят исканите обстоятелства, което решение да е неразделна част от издадения сертификат.

Предлага се нов чл.109в, като се въвежда образец на уведомление и се регламентира реда за подаването му в териториалните дирекции. Правната норма ще бъде прилагана в случаите на чл. 91б, ал. 6 от ЗАДС, като засегнатите лица са получателите на акцизни стоки, изпращани от други държави членки, както и лицензираните складодържатели, извеждащи акцизни стоки от техните обекти на територията на страната и транспортните организации. Лицензираните

складодържатели, които получават акцизни стоки изпратени от друга държава членка, са задължени да подадат предварително уведомление по отношение на всяка промяна на транспортното средство, посочено в е-АД, която са приели. Лицензираните складодържатели на територията на страната, извеждащи акцизни стоки от техните обекти, са длъжни да подадат предварително уведомление при всяка промяна на транспортното средство, посочено в е-АД (за изпратените акцизни стоки под РОПА) или в е-АДД (за освободените за потребление акцизни стоки, предназначени за ОАКП). В случай, че задължението за предварително подаване на уведомлението не бъде изпълнено, лицата ще носят административнонаказателна отговорност за нарушение на чл. 91б, ал. 6 от ЗАДС.

Проекта предвижда и изменения в чл. 111б във връзка с изменението и допълнението на чл. 99а от ЗАДС. Правната норма следва да се прилага от всички пощенски оператори, извършващи пощенски услуги на територията на страната. Пощенските оператори е необходимо да създадат съответната организация за уведомяване на своите клиенти за забраните и ограниченията, както и наказуемостта при изпращане на акцизни стоки, предвидени в ЗАДС (напр. чрез нарочни информационни табла в обекта), както и да инструктират своите служители, които да разясняват на лицата съответните изисквания. В случай че задължението не бъде изпълнено, пощенските оператори носят административнонаказателна отговорност по реда на чл. 126а, ал. 1 от ЗАДС. Предложението е във връзка и с премахване на административната тежест свързана със събирането и съхраняването на декларациите по чл. 99а, ал. 3 от ЗАДС.

В чл. 114, ал. 1, т. 11 във връзка с изискванията за издаване на разрешение за търговия с тютюневи изделия по чл. 90а, ал. 1 от закона се предвижда възможност вместо свидетелство за регистрация на фискално устройство съгласно Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства, лицата да могат да подават и декларация, че при продажбите на тютюневите изделия от търговския обект плащането ще се извършва само чрез внасяне на пари в наличност по платежна сметка, кредитен превод, директен дебит или наличен паричен превод, извършен чрез доставчик на платежна услуга по смисъла на Закона за платежните услуги и платежните системи. Предложението е с оглед на обстоятелството, че продажба, при която разплащането е по банков път - съгласно чл. 3, ал. 1 от Наредба № Н-18 от 2006 г. за регистриране и отчитане на продажби в търговските обекти чрез фискални устройства, всяко лице е длъжно да регистрира и отчита извършваните от него продажби на стоки или услуги във или от търговски обект чрез издаване на фискална касова бележка от ФУ или касова бележка от ИАСУТД, освен когато плащането се извършва чрез внасяне на пари в наличност по платежна сметка, кредитен превод, директен дебит или наличен паричен превод, извършен чрез доставчик на платежна услуга по смисъла на Закона за платежните услуги и платежните системи, или чрез пощенски паричен превод, извършен чрез лицензиран пощенски оператор за извършване на пощенски парични преводи по смисъла на Закона за пощенските услуги, т.е. е предвидена възможност, при плащания по банков път, да не се изисква свидетелство за регистрация на фискално устройство. Декларира се, че плащанията ще се извършват само по банков път с посочени данни, чрез попълнена декларация.

Във връзка с приетите законови изменения с проекта се въвеждат нови приложения, а някои от съществуващите са актуализирани.

Синхронизирани са разпоредбите на правилника със ЗАДС по отношение на структурата на Агенция „Митници“, във връзка с промяната в Закона за митниците и Устройствения правилник на Агенция „Митници“.

В преходните и заключителни разпоредби е предложена промяна на параграф 40 от преходните и заключителните разпоредби към Правилника за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове (ДВ, бр. 13 от 2017 г., в сила от 07.02.2017 г.). Промяната в приложение № 9д към чл. 57, ал. 3 е в сила от 7 февруари 2017 г. като към днешна дата продължават да действат безсрочни банкови гаранции, издадени и приети преди промяната. При тях обаче съществува спор по отношение на ангажимента на банката, респективно към задълженията за заплащане на акциз в случаите по чл. 20, ал. 2, т. 9 от ЗАДС. С цел избягване на това затруднение при тълкуването на текстовете свързани с банковата гаранция ясно се регламентира условието, че лицензираният складодържател, въпреки наличието на действаща банкова гаранция, следва да включат в ангажиментите си и задълженията за заплащане на акциз във връзка с чл. 20, ал. 2, т. 9 от ЗАДС, ведно с лихвата, считано от първия ден след датата на възникване на задължението, освен ако преди изтичането на този срок банката или всяко друго заинтересувано лице докаже пред митническите органи, че задължението за заплащане на акциз е погасено.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на проекта на нормативен акт

За изпълнението на дейностите по прилагането на предложени проект на акт ще бъдат необходими финансови средства, тъй като разходите свързани с изграждането на системите за видеонаблюдение ще са за сметка на икономическите оператори. Предложеният проект на акт се очаква да доведе до положително въздействие върху държавния бюджет.

IV. Очакваните резултати от прилагането на проекта на нормативен акт

Очакваните резултати от прилагането на акта са осигуряване изпълнението на нормативно установените изисквания на акцизното законодателство, което ще оптимизира възможностите за осигуряване на ефективен административен контрола, без да се възпрепятства дейността на икономическите оператори.

Предложените промени с проекта на нормативен административен акт няма да доведат до необходимост от допълнителни финансови средства за бюджета.

С проекта на акт не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвен анализ за съответствие с европейското право.

Предложеният проект на правилник е публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации, съгласно разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове.