



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201 ... г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Владислав Горанов – министър на финансите

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

Предложените промени в ППЗОП са в изпълнение на § 60 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки (обн., ДВ, бр. 102 от 31.12.2019 г.). Основна част от промените в закона се отнасят до въвеждането и използването на централизираната електронна платформа за възлагане на обществени поръчки. За да се осигури тяхното практическо прилагане е необходимо в подзаконовата нормативна рамка да се прецизират и допълнят някои конкретни правила, свързани с провеждане на поръчките. С приемането на проекта на постановление подзаконовата нормативна уредба ще се приведе в съответствие с промените в закона, в сила от 1 януари 2020 г.

По-голяма част от предложените промени в правилника са свързани с прилагането на електронната платформа. Основните изменения в тази насока са в:

- глава трета, която урежда общите въпроси относно работата с платформата,
- правилата за изпращане и публикуване в Регистъра на обществените поръчки (РОП) и на профила на купувача на определени документи,
- подготовката на процедурите,
- подаването на заявления за участие и оферти,

- действията на комисията на възложителя по разглеждане на заявленията и офертите,

- правилата за провеждане на конкурса за проект, и

- някои специфични правила за секторните възложители, когато използват квалификационна система, създадена от друго лице.

В глава трета относно работата с платформата се предлага промяна в правилата при непланирано прекъсване на нейната работа (чл. 9е). В тези случаи се изисква удължаване на сроковете, които са засегнати от прекъсването и са свързани с извършване на определени действия в процедурите. За разлика от действащия ред, с предлаганата промяна се предвижда след възстановяване работата на платформата тя да променя автоматично най-важните срокове по хода на процедурата, които са от съществено значение за нейното законосъобразно провеждане - за получаване и за отваряне на заявления за участие и на оферти, и за отваряне на ценовите предложения. Както и досега АОП ще публикува съобщение за прекъсването на Портала за обществени поръчки, съответно на интернет страницата на Министерството на финансите.

При използване на платформата, подготовката и подаването на заявления за участие и на оферти се извършва чрез нея. За осигуряване на тяхната защита те се криптират и се съхраняват в платформата в този вид до отварянето им след изтичане на определените от възложителите срокове. В общия случай, независимо че са част от офертите, ценовите предложения се криптират самостоятелно, в рамките на офертите, които също се криптират. С промените е предвидено изключение от това правило само относно заявленията за участие в квалификационната система и в динамичната система за покупки (чл. 9л, ал. 3). Тяхното криптиране става излишно, доколкото и при двете системи няма краен срок за подаване, тъй като са постоянно отворени за участие. Друг по-специален случай, свързан с криптирането се отнася до прилагането на т.нар. „обратен ред“ при откритата процедура и публичното състезание. Доколкото при него се отварят едновременно техническото и ценовото предложение в офертата, отпада необходимостта ценовото предложение да се криптира отделно от офертата (чл. 61, ал. 1).

Съгласно промените в ЗОП, в сила от 1 януари 2020 г., при използване на платформата основна част от документите, свързани с възлагане на обществени поръчки се публикуват както в РОП, така и на профила на купувача. В съответствие с промените, в регистъра се публикуват решенията, обявленията, документациите, протоколите и докладите от работата на комисииите и журито, рамковите споразумения, договорите, както и всички изменения в тях. В тази връзка, в правилника са определени сроковете, в които възложителите са задължени да публикуват съответните документи (чл. 19а).

Предложените промени предвиждат възможност за представяне на оферти по отделни номенклатури в рамките на обособени позиции (чл. 30, ал. 1) при възлагане на процедури за доставка на лекарствени продукти по Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина или на медицински изделия по Закона за медицинските изделия чрез електронната платформа, поддържана от Централния орган за покупки в сектор „Здравеопазване“. Предвид спецификата в предметите на поръчките, само тази платформа предлага такава функционалност.

Направени са промени в правилата за подаване на заявления и оферти, за работа на комисииите, за провеждане на процедурата конкурс за проект, както и при събирането на оферти с обява, които произтичат от въвеждането и използването на платформата. Целта на измененията е да се разграничат ясно относимите правила при възлагане чрез

платформата, от предвидените в закона случаи, когато тя не се прилага. Нормите, действащи понастоящем вече ще са валидни за случаите, когато заявленията за участие, офертите или части от тях се подават извън платформата – при класифицирана информация, представяне на мостри или макети или на оферта, подготвена с използване на специфични инструменти и устройства, или формати на файлове, поддържани от приложения, които не са общодостъпни и които платформата не поддържа.

В общите случаи платформата осигурява необходимата защита на подадените оферти, заявления и проекти и невъзможността те да бъдат променяни и манипулирани. Това, както и възможността комисията и журито да извършват всички действия по оценяване и класиране на офертите и проектите, изготвянето на протоколи, доклади и решения и тяхното публикуване и изпращане на кандидатите и участниците чрез платформата, ще облекчи и значително ще ускори възлагателния процес.

С проекта се предлага прецизиране и на други разпоредби в ППЗОП, с оглед уеднаквяване на практиката по прилагане на нормативната уредба в областта. Такива са нормите относно опциите (чл. 5), определянето на срока за валидност на офертите (чл. 35а, ал. 2) и правилата за изчисляване на среден оборот и съвкупно производство от дейност, осъществявана от секторни възложители, за която те не са длъжни да прилагат правилата за обществени поръчки (чл. 99).

Част от промените касаят отмяна на някои разпоредби, тъй като съответните въпроси вече са уредени в ЗОП. Това са нормите относно съдържанието на РОП (чл. 11 и чл. 14, ал. 2), обявлението, с което се изпраща информация за прекратяване на процедурите при поръчки в областта на отбраната и сигурността (чл. 21), съдържанието на профила на купувача (чл. 23 и 24), включването на показател за оценка, свързан със срок (чл. 33, ал. 3), изпращане на информация по образец, когато договорът или рамковото споразумение са унищожени (чл. 74) и възлагането на поръчки в рамките на квалификационна система (чл. 102).

В предложения проект на правилник са направени промени, свързани с прецизиране на функциите на АОП в съответствие с промените в закона. Измененията засягат съдържанието и поддържането на списъка на стопанските субекти с нарушения, детайлизиране на събирането и обобщаването на информация за осъществяване на мониторинг на обществените поръчки и контрола чрез случаен избор.

В съответствие с промените в ЗОП по отношение на списъка на стопанските субекти с нарушения, се прецизират относимите доказателства, които следва да се изпратят до АОП. (чл. 108, ал. 1).

За целите на изготвяне и изпращане до Европейската комисия на доклад от мониторинга на обществените поръчки в страната е предвидено възложителите и компетентните органи с правомощия в областта да изпращат на АОП, ежегодно до 1 март, обобщена информация за предходната календарна година, със съдържание съгласно списък, приложение към ППЗОП. По този начин задължените лица ще имат предварителна яснота относно изискваната информация и възможността да я събират, обобщават и анализират своевременно.

Предвидените изменения в контрола чрез случаен избор не променят по същество неговия обхват или начин на извършване. Те са свързани с прилагането на платформата от възложителите и в тази връзка – с необходимостта от прецизиране на разпоредбите относно достъпа до част от определените за проверка документи. Уточнява се, че техническите спецификации, методиките за оценка и поканите ще се проверяват от РОП, където се публикуват при откриване на поръчките през платформата.

При контрола върху измененията на договорите се облекчава административната тежест за възложителите, като отпада изпращането на предварително изготвен проект на обявление за изменение на договора. Преценено е, че за ефективното осъществяване на контрола е достатъчно да се изпратят мотивите и доказателствата на прилагане на съответното основание.

Останалите промени имат редакционен характер и целят прецизиране на разпоредбите за избягване на различното им разбиране и прилагане в практиката.

По проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието. Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове са проведени обществени консултации, като проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, докладът на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Проектът на акт е съгласуван с всички министри и с органите, с чиято функционална компетентност е свързан, съгласно чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Становищата им са отразени съгласно приложената към доклада справка.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката, която отразява становищата от проведените обществени консултации е публикувана на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

За приемането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на Министерството на финансите. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта е приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с европейското право.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;

3. Становище на дирекция „Модернизация на администрацията“ на МС по оценката на въздействието;
4. Съгласувателни становища;
5. Справка за отразените становища по чл. 32 от УПМСНА;
6. Справка за отразените становища от проведените обществени консултации;
7. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
8. Финансова обосновка.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ