

Частична предварителна оценка на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998 г.

Институция: Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията и Министерство на финансите

Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998 г.

За включване в законодателната/оперативна програма на министерския съвет за периода:
- 1 януари – 30 юни 2020 година

Дата:
18.12.2019 г.

Контакт за въпроси: Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“

02/ 937 1047

1. Дефиниране на проблема:

С проекта на постановление се адресира следния проблем:

Към момента не е изпълнено изискването на чл. 122, ал. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ) за включване в наредбата на размерите на летищните такси, събирани на летище София, както са определени от летищния оператор „Летище София“ ЕАД с влязло в сила решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Съгласно чл. 122, ал. 2 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ) летищният оператор на летището с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или летищният оператор на летището с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България, или главният директор на Главна дирекция "Гражданска въздухоплавателна администрация" приема решение за размера на летищните такси, като спазва процедурата по чл. 122е - 122с от закона. След влизане в сила на решението на летищния оператор размерът на летищните такси се включва в Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

Процедурата за определяне на размера на летищните такси на летище с годишен трафик над 5 млн. превозени пътници или на летище с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (към момента Летище София) е уредена в Глава X „В“ от ЗГВ. Съгласно чл. 122е от закона летищният оператор провежда консултации с

ползвателите на летището или представители на сдружения на ползвателите на летището за размера на летищните такси. При необходимост от промени в летищните такси летищният оператор представя предложение за изменение заедно с обосновка на предложените изменения не по-късно от четири месеца преди влизането им в сила. При провеждането на консултациите по предложението за изменение на размера на летищните такси летищният оператор предоставя на всеки ползвател на летището или на представители на сдружения на ползвателите на летището информация за компонентите, които са основа за определяне на размера на летищните такси. Обхвата на предоставяната информация е определен с разпоредбата на чл. 122з, ал. 2 от ЗГВ. В хода на процедурата по изменение на размера на летищните такси информация се предоставя и от ползвателите на летището съгласно чл. 122и от закона. Съгласно чл. 122к от ЗГВ размера на летищните такси се определя с решение на летищния оператор и се обявява публично чрез средствата за масово осведомяване, чрез изпращането му до организациите на заинтересованите лица или по друг подходящ начин. Решението за размера на летищните такси представлява индивидуален административен акт и подлежи на обжалване пред главния директор на ГД ГВА относно неговата целесъобразност и законосъобразност. Нормата на чл. 122л от ЗГВ предвижда, че в срок до четири седмици от подаване на жалбата главният директор на ГД ГВА приема временно решение за изменение на размера на летищните такси, освен ако окончателно решение не бъде прието в същия срок. Решението на главния директор на ГД ГВА е индивидуален административен акт и подлежи на обжалване при условията и по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Последното вписано решение на летищния оператор в наредбата по чл. 122, ал. 2 от ЗГВ е Решение № 3-644 на изпълнителния директор на "Летище София" – ЕАД, от 30 октомври 2018 г. за определяне размера на летищните такси на летище София за периода 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г.

След провеждане на консултации със заинтересованите лица през 2019 г. по реда на Глава „X“ В от ЗГВ летищният оператор приема Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. за периода 01.01.2020 г. – 31.12.2020 г., с което се определят нови размери на летищните такси за посочения период. Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. е обявено по надлежния ред и е публикувано на сайта на Летище София. В законоустановения срок пред ГД ГВА не са постъпили жалби срещу Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. и решението е влязло в сила.

Нормативната промяна в Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България се налага, поради това, че към момента не е изпълнено изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ, съгласно който, след влизане на решението за размера на летищните такси по чл. 122 к от закона, размерът на летищните такси се включва в наредбата. Размерите на летищните такси за ползване на летище София, определени в Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. на летищния оператор „Летище София“ ЕАД, не са включени в наредбата. Цитираното решение е влязло в сила и с оглед надлежното завършване на фактическия състав за установяване на размерите на летищните такси следва да бъде отразено като съдържание в наредбата.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (напр. съвместни инспекции между няколко органи и др.)

Решаването на описания по-горе проблем относно размера на летищните такси, събирани от летищния оператор за ползването на летище София, изисква промяна (допълнение) в Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, тъй като конкретните размери на летищните такси на летището, определени от летищния оператор, са част от съдържанието на този нормативен акт съгласно чл. 122, ал. 1 във връзка с чл. 16д, ал. 2, т. 2 и чл. 122, ал. 2 от ЗГВ.

1.3. Посочете дали са извършвани последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки.

2. Цели:

Изпълнение на изискването в чл. 122, ал. 2 от ЗГВ за включване в наредбата на размерите на летищните такси за ползване на летище София, определени с влязло в сила решение на летищния оператор „Летище София“ ЕАД – Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г.

Целта на определения с Решение № 3-896/30.10.2019 г. размер на летищните такси е летищният оператор да придобие достатъчно средства за :

- Осъвременяване и модернизиране на летищната инфраструктура ;
- Експлоатация и поддръжка, според стандартите, условията и правилата за осигуряване на полетите и изискванията за безопасност и сигурност ;
- Повишаване на качеството на предлаганите услуги чрез прилагане на съвременни технологии ;
- Укрепване и повишаване на конкурентоспособността чрез оптимизиране на експлоатационните и другите видове разходи;
- Създаване на подходящи условия за ръст на превозените пътници и товари през летището ;
- Осигуряване на задължителните обществени услуги за въздушни превози на достъпни цени.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целите съответстват на действащата стратегическа рамка.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

3.1. Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ – национален независим надзорен орган (съгласно чл. 16д от ЗГВ);

3.2. „Летище София“ ЕАД – летищен оператор на летище София;

3.3. Въздушните превозвачи – ползвателите на летище София, изпълняващи търговски полети за превоз на пътници и товари срещу заплащане. Тази група включва 22 броя авиокомпаниии, изпълняващи търговски полети за превоз на пътници и 5 авиокомпаниии, изпълняващи товарни полети срещу заплащане;

3.4. Пътниците с въздушен транспорт - Прогнозният брой пътници с въздушен транспорт за 2020 г. е 7 350 000 пътници.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи и др.)

4. Варианти на действие:

4.1. Вариант 0 „Без действие“:

При този вариант наредбата ще остане в настоящата си редакция, в който случай няма да бъде изпълнено изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ за включване в наредбата на размерите на летищните такси на летище София, определени с влязло в сила решение на летищния оператор.

4.2. Вариант 1 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България“

При този вариант ще влезе в сила предвиденото в проекта изменение и допълнение, като и ще бъде изпълнено изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ за включване в наредбата на размерите на летищните такси на летище София, както тези размери са определени с влязло в сила решение на летищния оператор.

При определяне размера на летищните такси за периода 01.01.2020 г.-31.12.2020 г. от летищния оператор са взети предвид прогнозните разходи по видове такси и заявените от авиокомпаниите брой пътници и самолетодвижения. Спазени са изискванията за разходоориентираност съобразно Методика за определяне на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (Летище - София), приложение № 1 към Наредба за таксите за

използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, както и Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 година. В следствие на горното се намали размера на такса „Кацане“ и на такса „Паркинг“ и се увеличи размера на такса „Пътници“ и на такса „Ръкав“.

С оглед на гореизложеното и с цел изпълнение изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ може да бъде направено заключението, че приложимия вариант на действие е Вариант 1.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

5.1. При Вариант 1 „Без действие“:

Ще продължи неизпълнението на изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ за включване в наредбата на размерите на таксите на летище София, определени с влязло в сила решение на летищния оператор. Фактическият състав за установяване на размерите на летищните такси няма да бъде надлежно завършен.

5.2. При Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България“:

Промяната в размерите на летищните такси ще се отрази върху разходите на въздушните превозвачи за ползването от тях услуги от летищния оператор на летище София. Конкретните размери на таксите са определени от летищния оператор след проведени консултации със заинтересованите лица по реда на глава X „В“ от ЗГВ.

Следва да се вземе под внимание, че в сравнителен аспект на европейско равнище Република България запазва едни от най-благоприятните за авиокомпаниите равнища при таксуването.

Опишете качествено (при възможност и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

6.1. При вариант 1 „Без действие“:

При този вариант не са идентифицирани потенциални позитивни ефекти.

6.2. При Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България“:

Размерите на летищните такси, определени с влязло в сила решение на летищния оператор на летище София с № 3-896 от 30 октомври 2019 г., ще бъдат включени в наредбата в съответствие с изискването на чл. 122, ал. 2 от ЗГВ. Ще бъде спазен установеният от законодателя ред за установяване на размерите на летищните такси по отношение на летище София.

По-конкретно очакваното въздействие от изменението на размера на таксите е, както следва:

- Изпълнен е чл.122в, ал.3 от Закона за гражданско въздухоплаване относно издръжка на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“;

- „Летище София“ ЕАД като летищен оператор ще акумулира достатъчно средства за да осигури на ползвателите необходимата инфраструктура и да предостави услуги при спазване на стандартите за сигурност, безопасност и качество, както и да извърши инвестиции за бъдещо развитие;

- Ефектът за страните въздушни превозвачи и пътници с въздушен транспорт е средно 10% по-малко разходи за летищни такси.

Опишете качествено (при възможност и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с поставените цели.

7. Потенциални рискове: не са идентифицирани рискове.

При определяне на размера на таксите са проведени консултации с всички заинтересовани страни, като е постигнат оптимален баланс между техните интереси.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши.
- Ще се намали.
- Няма ефект.

Предложените изменения в наредбата се състоят в актуализиране на размерите на

летищните такси, като част от таксите се намаляват, а друга – увеличават. С Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. летищният оператор при спазване на изискванията на Методиката за определяне на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България, Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 година относно летищните такси и принципа за разходоориентираност е намалил размера на такса „Кацане“ и на такса „Паркинг“ и е увеличил размера на такса „Пътници“ и на такса „Ръкав“. Така ефектът за страните въздушни превозвачи и пътници с въздушен транспорт е средно 10% по-малко разходи за летищни такси.

С промяната на размера на летищните такси не се създава административна тежест за физическите и юридическите лица.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

Не се предвижда създаване на нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) ?

- Актът засяга пряко МСП.
- Актът не засяга МСП.
- Няма ефект.

Определянето на размера на летищните такси не се очаква да окаже пряко или косвено въздействие върху дейността на МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Ще бъдат проведени обществени консултации по реда на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове чрез публикуване на проекта на акт на официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията

и Министерството на финансите, както и в Портала за обществени консултации на Министерския съвет.

Преди да приеме Решение № 3-896 от 30 октомври 2019 г. в изпълнение на чл. 122е от Закона за гражданско въздухоплаване летищният оператор е провел консултации с ползвателите на летище София. По време на консултациите са получени коментари и въпроси от авиокомпани Wizz air и Easyjet, както и от Международната организация за въздушен транспорт – IATA. Основните въпроси и коментари са били свързани с:

- Размера на такса „Пътници“;
- Разходните елементи формиращи размера на летищните такси;
- Инвестиционните проекти;
- Стимулиращите отстъпки.

След приключване на процедурата е издадено Решение № 3-896/30.10.2019 г., което удовлетворява ползвателите на летище София и не са постъпили жалби в указания законов срок.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
- Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Станмир Лешев
Главен директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“

Дата: 15.12.2019г. На осн. § 1, т. 1 от ДР на ЗЗЛД

Подпис: