

МОТИВИ**към проекта на Наредба за формата, съдържанието, сроковете, реда и начина за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор**

Съгласно действащата Наредба за формата, съдържанието, реда и сроковете за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (приета с ПМС № 233 от 4.09.2006 г., обн., ДВ, бр. 75 от 12.09.2006 г.) се определят формата, съдържанието, редът и сроковете за представяне на информация за функционирането, адекватността, ефикасността и ефективността на системите за финансово управление и контрол (СФУК) в организациите от публичния сектор. Целта на наредбата е създаването на линия за докладване и отчетност на състоянието на СФУК и изпълнение на управленската отговорност. Информацията, представена по реда на наредбата, има за цел осигуряване на публичност и прозрачност на състоянието на СФУК в публичния сектор. Всеки ръководител на организация – първостепенен разпоредител с бюджет, попадаща в обхвата на чл. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), с изключение на Висшия съдебен съвет и Сметната палата, е длъжен ежегодно да докладва за състоянието на СФУК на министъра на финансите. С цел събирането на необходимата информация и изготвянето на годишен доклад министърът на финансите ежегодно до 1 ноември утвърждава въпросник за състоянието на СФУК.

С промените на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), обнародвани в „Държавен вестник“, бр. 13 от 12.02.2019 г., беше разширено приложното поле на закона, като към организациите от публичния сектор бяха включени търговските дружества, включително лечебните заведения, с над 50 на сто държавно и/или общинско участие в капитала, както и техните дъщерни дружества. С измененията се въведе изискване посочените организации да докладват за състоянието на системите за финансово управление и контрол. В действащата към настоящия момент Наредба за формата, съдържанието, реда и сроковете за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС не е регламентиран ред за докладване на посочените организации, предвид факта, че досега те не са били длъжни да го правят.

В съответствие с изискванията на държавната политика за въвеждане на електронното управление в Република България, както и в изпълнение на правителствената Програма за управление на Република България за периода 2017 - 2021 г. и Стратегията за развитие на електронното управление в Република България (2014-2020 г.), се насърчават организациите да обменят данни и кореспонденция по електронен път. Целта е да се намали административната тежест и да се отговори на новите изисквания на обществото и администрацията в организациите от публичния сектор, като им се осигурят леснодостъпни услуги. Във връзка с горепосоченото в Министерството на финансите беше разработен специализиран модул „Годишно докладване“, чрез който организациите от публичния сектор могат да подават годишните си доклади за състоянието на СФУК. През 2017 и 2018 година беше предоставена възможност докладите да се подават по електронен път – чрез модула, или на хартиен носител. Данните показват, че е налице нарастване на броя на организациите, които предпочетоха да ползват възможностите на модула, като за 2018 г. около 60% от организациите изпратиха докладите си посредством модула.

Съгласно чл. 18а, ал. 6 от Административнопроцесуалния кодекс административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, са длъжни да предоставят вътрешни електронни административни услуги съгласно Закона за електронното управление (ЗЕУ). В чл. 40, ал. 1 от ЗЕУ е въведено задължение административните органи да предоставят помежду си вътрешни електронни административни услуги, свързани с осъществяването на правомощията им и с извършването на електронни административни услуги на гражданите и организациите. На основание чл. 11 от ЗЕУ административните органи са задължени да приемат електронни документи и изявления, издадени и подписани като електронни документи, съгласно изискванията на ЗЕУ и Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ). Административните органи, при осъществяване на дейността си по предоставяне на електронни административни услуги и в предвидените в закон случаи, следва да издават електронни документи, подписани с електронен подпис по смисъла на чл. 13 от ЗЕДЕУУ.

Във връзка с гореизложените мотиви се налага приемането на нова наредба за формата, съдържанието, реда и сроковете за представяне на информация по чл. 8, ал. 1 от ЗФУКПС. С прилагането на наредбата ще се постигне хармонизиране на законодателството в областта на финансовото управление и контрол, по-голяма ефективност при докладването за състоянието на СФУК от задължените организации и намаляване на административната тежест върху тях.

С проекта на наредба се предвижда да се допълни обхватът на организациите от публичния сектор, които са длъжни да докладват. Първостепенните разпоредители с бюджет следва да включат информация както за разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, така и за търговските дружества, държавните и общински предприятия към тях с цел осигуряване на публичност и прозрачност на системите за вътрешен контрол.

Изискванията на държавната политика за въвеждане на електронното управление в Република България, както и изпълнението на правителствената Програма за управление на Република България за периода 2017 - 2021 г. и Стратегията за развитие на електронното управление в Република България (2014-2020 г.) обосновават необходимостта от подаване на информацията за състоянието на СФУК по електронен път, чрез модул „Годишно докладване“, като с това се цели да се намали административната тежест върху организациите и да се избегне допускането на грешки при въвеждането на данни на хартиен носител във въпросника за състоянието на СФУК. По този начин се минимизира и рискът от загуба на документи или неподаването им в срок, тъй като отпада необходимостта да бъдат използвани пощенски и/или спедиторски услуги за подаването им на хартиен носител.

С проекта на наредба се предвижда да се въведе нормативно задължение за изпращане до ръководителите на организации – първостепенни разпоредители с бюджет, и публикуване на въпросника и указанията за годишното докладване на интернет страницата на Министерство на финансите, с което се цели осигуряване на публичност и достъпност. Срокът за утвърждаване от министъра на финансите на въпросника се удължава с 1 месец (в сравнение с уредбата досега), с оглед необходимостта от обхващане на настъпили промени в контролната среда и законодателството през отчетния период.

Проектът на наредба цели постигането на по-голяма ефективност при докладването за състоянието на СФУК от задължените организации, намаляване на административната тежест и хармонизиране на законодателството в областта на финансовото управление и контрол.

Проектът на наредба не налага необходимост от осигуряване на допълнителни разходи, трансфери или други плащания и не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на наредба не се отнася до изпълнение на норми на европейското право, поради което не се налага изготвяне на анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.