

М О Т И В И

КЪМ

Закон за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове

Предложенията за изменение и допълнение на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС) са направени във връзка с необходимостта от създаване на нова нормативна уредба, която да доведе до възможност за оптимизиране на осъществявания контрол от органите на Агенция „Митници“ по отношение на акцизните стоки в данъчните складове, както и в обектите на освободени от акциз крайни потребители (ОАКП).

С предложените промени се създават ясни правила по отношение както на системата за видеонаблюдение и контрол, така и по отношение на контрола, осъществяван от митническите органи и органите на Националната агенция за приходите. Чрез използването на модерни технически средства ще се осигури дистанционно наблюдение от контролните органи на процесите по въвеждане и извеждане на акцизни стоки от данъчните складове, като ще се сведе до минимум възможността те да не бъдат отчетени от средства за измерване и контрол. Ще е налице ясна проследимост в исторически аспект на транспортните средства пребивавали на територията на данъчните складове, както и на извършените товаро-разтоварни дейности и ще се минимизира риска от нерегламентирани действия. Дистанционното 24-часово видеонаблюдение на всички процеси, извършващи се в данъчните складове ще изиграе съществена превантивна роля по отношение на нерегламентираното движение на акцизни стоки, като ще окаже и значително дисциплиниращо въздействие върху лицата. Използването на съвременната видеотехника за контрол в данъчните складове ще гарантира защитата на фискалните интереси на държавата, без да възпрепятства дейността на данъчнозадължените лица. Изпълнението на изискванията заложи в предложените промени на ЗАДС, ще доведе до намаление на сивия сектор в условията на равнопоставеност на всички лицензирани складодържатели.

За целите на последващия контрол по отношение на тази група лица е предвидено и ангажиране на административнонаказателна отговорност при установено нарушение.

Предложенията по отношение на ОАКП са свързани с въвеждане на нормативно изискване спрямо тях за използване на автоматизирани системи за отчетност, които позволяват извършването в реално време на контрол на количества денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти, които ще се получават или използват в обекта, както и суровините, материалите, произведените или складираните стоки. Също така ОАКП ще са задължени да използват средства за измерване и контрол на местата на които ще се получават в обекта денатуриран по специален метод етилов алкохол или енергийни продукти, местата в които постъпват в съответната производствена инсталация в обекта и/или се влагат в производствения процес, както и на местата на които произведените стоки се извеждат от обекта. Предложенията са направени с оглед необходимостта от увеличаване на възможностите за ефективен контрол на приходната администрация върху акцизните стоки, както и минимизирането на риска от неправомерно ползване от лицата, на правата по връченото им удостоверение за ОАКП.

Целта на направените нормативни предложения е да се въведат мерки за еднакво третиране на икономическите оператори получили или желаещи да получат удостоверение за ОАКП с другите регистрирани лица по ЗАДС, спрямо които вече са въведени изисквания за автоматизирани системи за отчетност, както и на средства за измерване и контрол. В хода на извършвани проверки от митническите органи се установяват редица случаи на неправомерно поведение на лицата получили статут на ОАКП. Констатирани са множество случаи на формално оформяне на акцизни документи, в които се посочва че акцизните стоки са получени от ОАКП, без същите да са пристигали

и/или разтоварени в обекта им. При извършени ревизионни производства на ОАКП са установени редица случаи на използвани акцизни стоки извън посочените в издаденото удостоверение за ОАКП, съответно не е начислен и заплатен дължимият акциз, в резултат на което са установени задължения за акциз на лицата.

Предвижда се в тримесечен срок от влизането в сила на Правилника за прилагане на ЗАДС, лицензираните складодържатели да подадат до Агенция „Митници“ искане за съгласуване изграждането на системата за видеонаблюдение, като до влизането в сила на съответния акт на директора на Агенция „Митници“ за привеждане в съответствие с новите изисквания, лицата могат да продължат дейността си.

Други изменения предложени със ЗИД на ЗАДС:

В преходните и заключителни разпоредби на законопроекта се предлагат промени и в Закона за данък върху добавената стойност (ЗДДС). Предлага се да се разшири обхватът на услуги, при които фискалният бон, регистриращ продажбата, може да се визуализира само на дисплей, без да се издава хартиен документ и услугите се регистрират и отчитат чрез фискални устройства, вградени в автоматите на самообслужване. Предложението обхваща всички услуги, които се предоставят от автомати на самообслужване с електрическо захранване, като изрично се изключва предоставянето на услуги по обмяна на валута чрез автомат за обмяна на валута. В обхвата на предложението не попадат услугите за плащане на битови или комунални сметки, предоставяни чрез автомати на самообслужване (посредством автомата се предоставя услугата по заплащане, а не се предоставя самата комунална услуга), както и обособени в търговски обекти каси на самообслужване (на каса на самообслужване, клиентът сам отчита/маркира избраната от него стока и я заплаща, но самата стока не се предоставя от автомат). Този извод може да бъде направен от дефиницията на понятието „автомат на самообслужване“, съдържаща се в § 1, т. 12 от Наредба Н-18/2006 г., съгласно която „автомат на самообслужване“ е устройство, позволяващо на потребител да получи от автомата срещу заплащане на принципа на самообслужване стоки и/или услуги, включително и услуги с развлекателен характер.

Към момента този начин на отчитане на продажбите – издаване на фискален бон чрез визуализиране на дисплей обхваща само услугите с развлекателен характер и стоките. С разрастването на пазара в сферата на услугите се налага тенденцията, същите да бъдат предоставяни все по-често чрез автомати на самообслужване. Този тип услуги позволяват на потребител да получи от автомат срещу заплащане (на принципа на самообслужване) услуги по измиване на автомобили, услуги по ползване на прахосмукачка на автомивка, услуги по предоставяне на място за паркиране, услуги по предоставяне на достъп до санитарни помещения, услуги по предоставяне на велосипеди, тротинетки, скутери, зарядни станции за хибридни или електромобили и др. С оглед на това предложението цели, освен услугите с развлекателен характер, и други услуги, предоставяни чрез автомати на самообслужване, да могат да се регистрират и отчитат чрез визуализиране на дисплей.

В тази връзка е предвиден 6-месечен срок, в който министърът на финансите да направи промени в Наредба № Н-18/2006 г., съответстващи на законодателното предложение, за да може да бъде дадена възможност за всички допустими услуги предоставяни чрез автомати на самообслужване, фискалният бон да бъде визуализиран на дисплей.