

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 януари до 30 юни 2019 г.	Дата: 08.02. 2019 г.
Контакт за въпроси: Пламен Тодоров - директор на дирекция „Правно обслужване на инспекционната дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция	Телефон: 02/9859 5111;
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Установено е наличие на затруднения при оперативното планиране и извършване на извънпланови финансови инспекции.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>С Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция, приет с ПМС № 167 от 03.07.2006 г. (обн. ДВ, бр. 56 от 11.07.2006 г.; изм. и доп., последно изм. и доп. ДВ, бр. 100 от 16.12.2016 г.), са определени структурата, организацията и редът за дейност на агенцията, при осъществяването на основната цел – защита на публичните финансови интереси.</p> <p>Съществуващата функционална компетентност и наличната численост на отделните звена в администрацията на Агенция за държавна финансова инспекция води до затруднения в оперативната организация на работа. Необходимо е обезпечаване на правомощията на директора на АДФИ чрез прецизиране на функционалната компетентност и оптимизиране на числеността на персонала на отделните дирекции.</p> <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i></p> <p>Съгласно действащата нормативна уредба АДФИ е администрация към министъра на финансите, създадена през 2006 г. Понастоящем агенцията разполага със 193 щатни бройки за цялата страна, от които 127 финансови инспектори и 22 юристи, пряко заети в инспекционната дейност.</p> <p>Резултатите от инспекционната дейност показват от една страна, че областта на обществените поръчки е изключително рискова, а от друга, че следва да продължи действащия модел на ефективен последващ контрол, осъществяван от органите на АДФИ по</p>	

реда на чл. 5, ал. 1 от ЗДФИ.

Със законодателните промени през 2011 година, беше възприет модел на разделяне на специализираната администрация на две отделни дирекции - Извънпланова инспекционна дейност, и Планова инспекционна дейност в областта на обществените поръчки.

Извършеният анализ относно тяхната дейност през изминалите години показва, че този модел не е достатъчно ефективен и не се използва оптимално разполагаемият към всеки отделен момент административен капацитет. Затруднява се възлагането на финансови инспекции по чл. 5, ал. 1, т. 4 – 6 от ЗДФИ (по искания от Министерския съвет и министъра на финансите, по постановления от органите на прокуратурата и по сигнали за нарушения, засягащи финансовите интереси на Европейските общности, установени от дирекция "Защита на финансовите интереси на Европейския съюз" (АФКОС) на Министерство на вътрешните работи), за които законът предвижда извършването им да става своевременно съобразно определените срокове.

Необходимо е всички дейности, свързани с правното осигуряване на дейността на агенцията (общата административна дейност и специализираната инспекционна дейност) да бъдат осъществявани от една дирекция, която да осъществява методическо ръководство и контрол върху качеството на правното обслужване.

Установена е необходимост от прецизиране на функциите на дирекциите в АДФИ, които да са в съответствие с правомощията на агенцията, определени в Закона за държавната финансова инспекция.

АДФИ е организация от публичния сектор по смисъла на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор. Съгласно разпоредбите му, ръководителите на тези организации задължително въвеждат контролни дейности, включващи писмени политики и процедури, създадени да дават разумна увереност, че рисковете са ограничени в допустимите граници, определени в процеса на управление на риска. Елемент от тези контролни дейности е дейността на финансовия контролор, който осъществява предварителен контрол за законосъобразност по отношение на финансовата дейност на агенцията, в съответствие с приложимото законодателство и въведените системи за финансово управление и контрол. До настоящия момент тази длъжност се е изпълнявала по съвместяване от старши експерт от отдел „ФСДУЧР“ към дирекция „ФСДУЧРИОК“. С измененията в Устройствения правилник се предвижда финансовия контролор да бъде на пряко подчинение на ръководителя.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С проекта на акт се цели да се оптимизира числеността на служителите в административните звена, с което да се подобри управлението и структурата с оглед:

- Повишаване на ефективността при осъществяване на контролната дейност на АДФИ;
- Засилване на контролното въздействие върху лицата по чл. 4 от ЗДФИ и лицата по чл. 238, ал. 4 от ЗОП;
- Повишаване на ефективността при планиране и осъществяване на правното осигуряване на дейността на АДФИ;
- Прецизиране на функциите на дирекциите от общата и специализираната администрация в АДФИ, които да са в съответствие с правомощията на агенцията, определени в Закона за държавната финансова инспекция и други

нормативни актове

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Агенция за държавна финансова инспекция (АДФИ);
- Агенция за обществени поръчки (АОП);
- Сметна палата на Република България (СП);
- Прокуратура на Република България (ПРБ);
- Министерство на вътрешните работи – дирекция АФКОС;
- лица, попадащи в обхвата на чл. 4 от ЗДФИ;
- възложители на обществени поръчки по чл. 238, ал. 4 от ЗОП, енергийни предприятия по ЗЕ.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция:

- неефективно и неоптимално използване на административен капацитет, особено на финансовите инспектори в страната /извън гр. София/;
- затруднено възлагането на финансови инспекции, които не са включени в увърдения годишен план по чл. 5, ал. 2 от ЗДФИ;

затруднения при осъществяване на правно осигуряване на непосредствената инспекционна дейност и при осъществяване на други дейности, свързани с правното обслужване на административната дейност на агенцията и взаимодействието ѝ с други органи и лица;

Вариант за действие 2

В случай, че бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция ще бъде осигурено:

- прецизиране на функционалната компетентност на административни звена в Агенция за държавна финансова инспекция /главен секретар, дирекция ФСДУЧРИОК, дирекция „Анализ и отчет на инспекционната дейност“/ с цел ефективното и ефикасно изпълнение на правомощията на директора на АДФИ, както и оптимално използване на административния капацитет.
- оптимизиране на числения състав на административните звена в Агенция за държавна финансова инспекция и подобряване на дейността по извършване на последващи финансови инспекции за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската или отчетната дейност,

както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки, и свързаното с това правно осигуряване на инспекционната дейност;

- обединяване на съществуващите две специализирани дирекции /дирекция „Извънпланова инспекционна дейност“ и дирекция „Планова инспекционна дейност в областта на обществените поръчки“/ в една дирекция /дирекция „Инспекционна дейност“/, с прецизиране на функционалната характеристика на административното звено.
- функциите, свързани с правното осигуряване на дейността на агенцията (общата административна дейност и специализираната инспекционна дейност) ще бъдат осъществявани от една дирекция, която да осъществява методическо ръководство и контрол върху качеството на правното обслужване;
- самостоятелно регламентиране на контролната дейност на финансовия контролър по осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност на финансовата дейност на агенцията, в съответствие с приложимото законодателство и въведените системи за финансово управление и контрол.
- въвеждане на регламентацията относно условията за разглеждане на предложенията и сигналите по чл. 107 от АПК и определяне на административното звено, което ще организира работата по тях.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“

- затруднение при упражняване на предвидените в ЗДФИ контролни функции.
- неефективно използване на контролните органи за извършване на последващи финансови инспекции за спазването на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската или отчетната дейност както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки на организациите и лицата по чл. 4 , и последващото привличане към административнонаказателна и имуществена отговорност на виновните лица при наличието на съответните законови основания.

Вариант за действие 2

- Няма негативни въздействия.
- Икономически, социални и екологични негативни въздействия: не може да има.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“

- Агенция за държавна финансова инспекция - не са идентифицирани положителни въздействия;
- По отношение на другите държавни органи – СП, АОП, МВР-АФКОС, ПРБ – осъществяващи сходни контролни правомощия в сходни - не са

идентифицирани положителни въздействия;

- Лицата, попадащи в обхвата на ЗДФИ, чиято дейност се проверява за спазване на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската или отчетната дейност както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки - не са идентифицирани положителни въздействия;

Вариант за действие 2

Агенция за държавна финансова инспекция:

- Ефективността при осъществяване на контролните функции на АДФИ ще се повиши;
- Ще се оптимизират структурата на агенцията, числеността и функционалността на отделните административни звена;
- Ще се актуализира Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция, въз основа на който тя осъществява дейността си по отношение на инспекционната дейност, правното осигуряване на общата и специализираната администрация, осъществяването на предварителен контрол за законосъобразност по отношение на финансовата дейност на агенцията, в съответствие с приложимото законодателство и въведените системи за финансово управление и контрол;
- По отношение на другите държавни органи, осъществяващи сходни контролни правомощия, ще се обезпечи ефективност при планиране на съвместната контролна дейност и оптимално и пълноценно използване на наличния административен капацитет;
- Ще се засили превенцията по отношение на недопускане на незаконосъобразни действия от лицата, попадащи в обхвата на ЗДФИ, чиято дейност се проверява за спазване на нормативните актове, които уреждат бюджетната, финансово-стопанската или отчетната дейност както и дейността по възлагане и изпълнение на обществени поръчки нормативните актове;

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие - приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи такива.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията за държавна финансова инспекция, докладът на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Пламен Тодоров - директор на дирекция „Правно осигуряване на инспекционната дейност“, Агенция за държавна финансова инспекция към министър на финансите

Дата: 05.03.2019 год.

Подпис: