

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерството на финансите	Нормативен акт: проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.03.2019 г. – 30.06.2019 г.	Дата: 13.02.2019 г.
Контакт за въпроси: Петя Цветкова – началник на сектор, дирекция „Финанси и управление на собствеността“	Телефон: 02 9859 2661

1. Дефиниране на проблема:

Идентифицирано е несъответствие между Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа с промените в Закона за счетоводството (ЗСч), приети с § 18 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (обн., ДВ, бр. 13 от 12 февруари 2019 г.).

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

С Решение № 704 от 05 октомври 2018 г. Министерският съвет одобри пакет от мерки за трансформация на модела на административно обслужване в България, част от които са свързани с дейността на Министерството на финансите (МФ) и на административните структури към министъра на финансите. В приложение № 1 към решението са предвидени мерки (№№ 32, 66, 113, 132 и 133), касаещи прилагането на режима по НУРОКЦК, които са насочени към привеждането на нормативната уредба в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД).

В изпълнение на цитираното решение в ЗСч бе приета законова делегация за приемане на Наредбата. Същевременно, наред със законовата регламентация на режима по отпечатване на ценни книжа, същият бе облекчен от удостоверятелен на уведомятелен. Към момента режимът, уреден с Наредбата е удостоверятелен и вследствие на нормативните промени в ЗСч се налагат изменения и допълнения в НУРОКЦК, с които ще се определи реда за прилагане на уведомятелния режим за дейностите по отпечатване на ценни книжа.

Измененията и допълненията на НУРОКЦК ще доведат до облекчаване на административните процедури и административната тежест за лицата, които отпечатват ценни книжа.

Извън промените, произтичащи от промените в Закона за счетоводството, в проекта на акт е необходимо да бъдат включени разпоредби с които да се отстраняват съществуващи празноти и неясноти (напр. липсата на разпоредби относно унищожаването на специализираната хартия за отпечатване на ценни книжа), както и да се прецизират съществуващите разпоредби (напр. дефиницията/определението за

„ценни книжа“ по смисъла на Наредбата), необходимо е да се направят и размествания на разпоредби с оглед систематичното им място в структурата на НУРОКЦК, както и да се отменят разпоредбите, даващи възможност за отпечатване по реда на НУРОКЦК по желание на издателя.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1. Съгласно действащите разпоредби на НУРОКЦК преди отпечатването на ценни книжа (билети, фишове, талони и други удостоверителни знаци за участие в хазартни игри; билети, карти и абонаментни карти на хартиен носител за превоз на пътници или талони за паркиране в зоните за платено паркиране по смисъла на чл. 99, ал. 1 от Закона за движението по пътищата) се издава одобрение от министъра на финансите или оправомощени от него длъжностни лица. Одобрението притежава белезите на удостоверителен режим, който не е регламентиран в закон.

В тази връзка в приложение № 1 към Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. бяха предвидени мерки (№№ 32, 66, 113, 132 и 133), касаещи прилагането на режима по НУРОКЦК и законовата му регламентация в съответствие със ЗОАРАКСД.

В изпълнение на цитираното решение в ЗСч бе приета законова делегация за приемане на Наредбата, наред с която режима по отпечатване на ценни книжа бе облекчен от удостоверителен на уведомителен. Вследствие на нормативните промени в ЗСч се налагат изменения и допълнения на НУРОКЦК, с които ще се определи реда за прилагане на уведомителния режим за дейностите по отпечатване на ценни книжа.

2. С оглед прецизиране и актуализиране на нормативната уредба, касаеща отпечатването на ценни книжа, се налагат промени в дефиницията за ценни книжа по смисъла на НУРОКЦК. Упражняването на контрол от страна на МФ при отпечатването на документи, формуляри и бланки, които удостоверяват упражняването на права и са издадени от държавен орган се явява нецелесъобразно. В случая става въпрос за отпечатване на неперсонализирани бланки, които на по-късен етап, при необходимост, се персонализират от издаващата ги държавна институция. В този смисъл логично е контролът върху тези бланки да се осъществява от органа, на който е възложено издаването им, съответно органа осъществяващ персонализацията (последващата обработка на бланките, съответно анулиране, унищожение и т.н.).

3. Предвижда се да отпадне възможността за отпечатване по реда на НУРОКЦК по желание на издателя. Тази възможност не кореспондира с целта на осъществявания от МФ контрол, а именно - осигуряване на защитата на финансовия интерес на държавата. От друга страна във връзка с въвеждането на уведомителен режим при отпечатването на ценни книжа и с цел запазване на контрола върху фискалната коректност на лицата, заинтересовани да отпечатват ценни книжа, е необходимо фокуса на контрола да се насочи преимуществено към „ценните книжа“ по смисъла на Наредбата.

4. В действащата нормативна уредба липсват разпоредби относно специализираната хартия за отпечатване на ценни книжа, която е останала

неизползвана. Отделните видове специализирана (защитена) хартия, доставяна от Министерството на финансите за отпечатване на ценни книжа, се различават по отношение на техническите параметри, вградените защитни елементи, както и нивото им на защита. Изискванията към техническите параметри и защитните елементи на хартията се определят в зависимост от вида на ценните книжа, които ще се отпечатват върху нея – акцизни бандероли, билети за транспорт и др. С цел защита от фалшификация, образците на ценните книжа, включващи конкретни защитни елементи, периодично се променят, което налага и смяна на хартията. Това утвърдено в практиката изискване, е едно от средствата за борба с фалшифицирането на ценни книжа. Предвид изложеното при смяна на защитните елементи, вградени в хартията, остава неизползвана хартия от стар образец, за която не са предвидени възможности за бъдещо използване или унищожение.

5. С оглед систематичното им място в структурата на Наредбата е необходимо да се изместят разпоредбите, касаещи отпечатването на ценни книжа в Република България и в чужбина.

Очакваните резултати не могат да бъдат постигнати чрез промяна в организацията на работа или други административни способности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Основните цели, които ще бъдат постигнати чрез приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, са:

- привеждане на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа в съответствие със Закона за счетоводството;
- намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверителен на уведомителен;
- запазване и повишаване ефективността на контрола върху фискалната коректност на лицата, заинтересовани да отпечатват ценни книжа;
- отстраняване на съществуващи празноти и неясноти по отношение на неизползваната специализирана хартия, предназначена за отпечатване на ценни книжа, както и прецизиране на съществуващи разпоредби - дефиницията за „ценни книжа“ по смисъла на НУРОКЦК.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Лица, които отпечатват или възнамеряват да отпечатват ценни книжа по реда на НУРОКЦК; - приблизителен брой 80 – на база издадените през 2018 г. одобрения за отпечатване на ценни книжа.

- Държавни органи, отпечатващи образци на документи, формуляри и бланки по реда на чл. 2, ал. 1, т. 4 от НУРОКЦК; - приблизителен брой 6 за 2018 г.
- Лица, които искат да отпечатват образци на документи, формуляри, бланки и други удостоверителни знаци, които не са ценни книжа по смисъла на наредбата; - приблизителен брой 1 – на база издадените през 2018 г. одобрения за отпечатване на ценни книжа.
- Министерството на финансите, като администрация, която упражнява контрол при отпечатването на ценни книжа по смисъла на НУРОКЦК;

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без намеса“

При този вариант ще е налице противоречие между действащите текстове от Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, които предвиждат издаване на одобрение за отпечатване на ценни книжа и разпоредбата на чл. 7, ал. 3 от Закона за счетоводството, съгласно която лицата, които желаят да отпечатват ценни книжа подават уведомление до МФ. Няма да бъде намалена административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверителен на уведомителен. Ще е налице празнота в нормативната уредба относно неизползваната специализирана хартия, предназначена за отпечатване на ценни книжа. Ще се запазят разпоредби, които пораждат неяснота и противоречиво тълкуване.

Вариант за действие 2 „Приемане на проект на Постановление за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа“.

1. При този вариант НУРОКЦК ще се измени в съответствие с приетите промени в ЗСч. Основните изменения са предвидени в раздел III „Уведомление за отпечатване на ценни книжа“, регламентиращ реда за подаване на уведомление за отпечатване на ценни книжа, както и съдържанието на уведомлението. Същевременно, в съответствие с Приоритет 62 от Програмата на правителството за „Намаляване на административната тежест пред гражданите и бизнеса и създаване на по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност“ предложените текстове ще доведат до намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверителен на уведомителен. На практика ще отпадне изискването за издаване на одобрение за отпечатване на ценни книжа преди същинското, физическо отпечатване на ценните книжа. Към момента годишно се издават около 100 одобрения с различен срок на действие, в рамките на който лицата могат да заявяват отпечатване на ценни книжа. Проектът предвижда лицата, желаещи да отпечатват ценни книжа, да уведомяват предварително МФ за конкретното действие.

2. Проектът предвижда отмяната на т. 4 от ал. 1 на чл. 2 съгласно която "ценни книжа" по смисъла на наредбата са всички образци на документи, формуляри и

бланки, които удостоверяват упражняването на права и са издадени от държавен орган, тъй като упражняването на контрол от страна на МФ при отпечатването на цитираните документи, формуляри и бланки, се явява нецелесъобразно и неоправдано. Облекчава се административната процедура като отпада задължението за държавните институции, на които е възложено издаването на документи, формуляри и бланки, удостоверяващи упражняването на права, да ги отпечатват под контрола на МФ, в специализирани печатници по реда на НУРОКЦК.

3. Изменението предвижда отпадане на възможността за отпечатване по реда на НУРОКЦК по желание на издателя, тъй като тази възможност не кореспондира с целта на осъществявания от МФ контрол, а именно - осигуряване на защитата на финансовия интерес на държавата. От 2015 г. до момента са издадени 10 одобрения за отпечатване на книга, които не са ценни по смисъла на НУРОКЦК, по желание на издателите им. Отпадането на тази възможност ще позволи фокуса на контрола да се насочи преимуществено към ценните книга по смисъла на Наредбата, вследствие на което ще се повиши ефективността на контрола върху фискалната коректност на лицата, заинтересовани да отпечатват ценни книга.

4. Предвидени са изменения във връзка с необходимостта от нормативно уреждане на възможността специализираната хартия, предназначена за отпечатването на ценни книга, издание на Министерството на финансите да бъде унищожена при отпаднало основание или отпаднала необходимост от заявяване на ценни книга.

5. Предвидени са размествания на разпоредби, касаещи отпечатването на ценни книга в Република България и в чужбина, с оглед систематичното им място в Наредбата.

С оглед на изложеното препоръчителен вариант за действие за решаване на проблемите е Вариант 2.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без намеса“

Икономически негативни въздействия:

Подзаконовата нормативна уредба няма да е приведена в съответствие със Закона за счетоводството, което ще затрудни предоставянето на административните услуги свързани с отпечатването на ценни книга по реда на НУРОКЦК. Няма да бъде намалена административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книга - от удостоверителен на уведомителен. Ще е налице празнота в нормативната уредба относно неизползваната специализирана хартия, предназначена за отпечатване на ценни книга. Ще се запазят разпоредби, които пораждат неяснота и противоречиво тълкуване.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“

Икономически негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Социални негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия: Не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:**Вариант за действие 1 „Без намеса“**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“.

Подзаконовата нормативна рамка ще се приведе в съответствие със Закона за счетоводството. Ще се намали административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверителен на уведомителен. Към момента годишно се издават около 100 одобрения с различен срок на действие, в рамките на които лицата могат да заявяват отпечатване на ценни книжа. С приемане на проекта ще отпадне изискването за издаване на одобрение за отпечатване на ценни книжа и лицата ще ги заявяват чрез подаване на уведомление. Чрез облекчаване на режима и опростяване на правилата лицата, желаещи да отпечатват ценни книжа ще спестят основно време и ресурси. Ще се облекчи административната процедура по отпечатване на документи, формуляри и бланки, удостоверяващи упражняването на права и издадени от държавни органи, чрез отпадане на задължението да ги отпечатват под контрола на МФ, в специализирани печатници по реда на НУРОКЦК. Отпадането на възможността за отпечатване по желание ще позволи фокуса на контрола да се насочи преимуществено към ценните книжа по смисъла на Наредбата, вследствие на което ще се повиши ефективността на контрола върху фискалната коректност на лицата, заинтересовани да отпечатват ценни книжа. Ще се отстранят съществуващи празноти и неясноти по отношение на неизползваната специализирана хартия, предназначена за отпечатване на ценни книжа, както и ще се прецизират съществуващи разпоредби.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемането на постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица: Ще се повиши Ще се намали

Административната тежест за физическите и юридическите лица се намалява чрез: облекчаване на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверявателен на уведомявателен и отпадане на изискването за издаване на одобрение преди отпечатването на ценни книжа.

 Няма ефект**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? – Не.****Засягат ли се съществуващи режими и услуги? – Да.**

Съгласно действащите разпоредби на НУРОКЦК преди отпечатването на ценни книжа (билети, фишове, талони и други удостоверявателни знаци за участие в хазартни игри; билети, карти и абонаментни карти на хартиен носител за превоз на пътници или талони за паркиране в зоните за платено паркиране по смисъла на чл. 99, ал. 1 от Закона за движението по пътищата) се издава одобрение от министъра на финансите или оправомощени от него длъжностни лица. Одобрението притежава белезите на удостоверявателен режим. С обнародвания в Държавен вестник, брой 13 от 12.02. 2019 г. Закон за счетоводството режима по отпечатване на ценни книжа е облекчен от удостоверявателен на уведомявателен.

Засягат се следните административни услуги, вписани в Административния регистър:

1. № 602 Одобрение на заявка за отпечатване на ценни книжа за хазартни игри
2. № 1704 Одобрение на заявка за отпечатване на билети, карти и абонаментни карти за превоз на пътници
3. № 1706 Одобрение на заявка за отпечатване на талони за паркиране в зоните за платено паркиране
4. № 1237 Одобрение на заявка за отпечатване на книжа, които не са ценни по смисъла на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, по желание на издателя им.

Промените, които се отнасят до изброените услуги, включват отпадане на необходимостта от издаване на одобрение преди отпечатването на ценни книжа. Предвижда се лицата, желаещи да отпечатват ценни книжа да подават предварително уведомление до Министерството на финансите за съответното действие.

Промените предвиждат да отпадне възможността за отпечатване по реда на НУРОКЦК по желание на издателя, съответно услуга № 1237 ще бъде заличена.

9. Създават ли се нови регистри? Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)? Актът засяга пряко МСП Актът не засяга МСП Няма ефект

Промените ще окажат положително влияние върху МСП, които възнамеряват да отпечатват ценни книжа по реда на НУРОКЦК с оглед намалената административна тежест и опростена процедура.

По отношение на МСП, които искат да отпечатват образци на документи, формуляри, бланки и други удостоверителни знаци, които не са ценни книжа по смисъла на наредбата, промените ще въздействат положително с оглед икономията на време и ресурси.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Ще се извърши обществена консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове, като на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите за срок от 30 дни ще бъдат публикувани проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, доклад към проекта на акт, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет по оценката на въздействие.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Галина Младенова – директор на дирекция „Финанси и управление на собствеността“

Дата: 13.02.2019 г.

Подпис: