

Приложение № 1 към чл. 16

от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: март 2019 г.	Дата: 05.02.2019 г.
Контакт за въпроси: Росица Спасова	Телефон: 02/9859 22 23
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p>Идентифицирано е, че в поименните разписания, за незаетите длъжности не са резервирани средства за заплати (определени индикативни/средни/достигнати размери за определени позиции), които са необходими за функционирането на дадена структура и в даден бъдещ момент на тях да се назначават служители със съответната заплата за длъжността, както и че при структурни промени не се извършва компенсирано прехвърляне на средствата за персонал и издръжка на съответните бройки.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>През 2012 г. с въвеждането на новия модел на заплащане на служителите в държавната администрация и произтичащите от това промени в нормативната уредба е отпаднала съществуващата до този момент разпоредба, изискваща за незаетите длъжности в държавната администрация да се резервират средства за работни заплати в размер не по-малък от минималния размер на основната месечна заплата за съответната длъжност. Изминалия период от въвеждането на модела доказва, че:</p> <ul style="list-style-type: none"> - липсата на такава изрична разпоредба води до прилагането на различни практики по отношение на определянето на числеността на персонала в длъжностните/поименните разписания и съответно разпределянето на утвърдените по бюджетите средства за заплати в административните структури; - неспазването на правилото за резервиране на средства за заплати на незаетите длъжности поражда проблеми при структурни промени и/или извеждане на дейности и преминаване на функции и персонал между разпоредителите с бюджет и тяхното финансово осигуряване за сметка на компенсирани промени. <p><i>1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции</i></p>	

между няколко органа и др.).

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Поради това е необходимо да бъдат предприети съответните действия за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, с което да се въведе изрична нормативна уредба за прилагането на определени единни правила.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности се цели по-доброто планиране и управление на числеността и на разходите за персонал в администрацията.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Администрациите на органите на изпълнителната власт.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“

В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности няма да бъде прецизирана нормативната уредба, регламентираща, че за незаетите длъжности в администрацията в рамките на утвърдените средства за персонал се планират средства за основни заплати в размер на средната основна месечна заплата за степен 2 на съответното ниво съгласно приложение № 1 към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация (НЗСДА). Освен това, ще продължи практиката при извеждане на дейности и преминаване на функции, както и при компенсирани промени на числеността между разпоредители с бюджет, да се прехвърлят щатни бройки без те да са ресурсно осигурени.

Вариант за действие 2 – Приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

Предлаганите промени предвиждат създаване на допълнителни разпоредби към чл. 9 от Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, с които изрично да се регламентира, че за незаетите

длъжности в администрация в рамките на утвърдените средства за персонал се планират средства за основна месечна работна заплата в размер на средната основна месечна заплата за степен 2 на съответното ниво съгласно приложение № 1 към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация. Изключение от това правило е предвидено, в случаите в които разходите за персонал на съответната администрация се финансират за сметка на централния бюджет на базата на фактически извършени разходи.

Освен това, е предвидено при структурни промени, както и при компенсирани промени на числеността между разпоредители с бюджет да се извърши и прехвърляне на средствата за персонал и издръжка на съответните бройки с оглед тяхното бюджетно осигуряване.

Допълненията в Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности по същество ще подобри планирането и управлението, както на разходите за персонал, така и оптимизирането на незаетите щатни бройки в администрацията.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“ – В случай, че не бъде приет проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, ще е налице непълнота в нормативната уредба, поради което ще продължи недобрата практика за поддържането на вакантни бройки и длъжности в държавната администрация, които не са ресурсно осигурени.

Вариант за действие 2 – Няма негативни въздействия от приемането проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие“ – Няма положителни въздействия от неприемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

Вариант за действие 2 – С приемането проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности ще се постигне по-ефективно управление и планиране на бюджетните разходи за персонал и на числеността на администрацията.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на

действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
 Ще се намали
 Няма ефект

С промените, които се предвиждат в Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, се цели постигането на пълното и наличието на изрична регламентация за резервиране на средства на незаетите щатни бройки в съответствие с нормативната логика на действащите разпоредби относно процеса планиране и разпределение на средствата за заплати в администрацията.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
 Актът не засяга МСП
 Няма ефект

Проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности няма да има ефект върху микро-, малките и средните предприятия.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
 Не

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации, като проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, доклада към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ ще бъдат публикувани на Портала

за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Владимир Петров – директор на дирекция „Държавни разходи“

Дата: 4 февруари 2019 г.

Подпис: