



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. №

София, 201 ... г.

ПРОЕКТ

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д

от Владислав Горанов – министър на финансите

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, представям на Вашето внимание Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

През 2012 г. с въвеждането на новия модел на заплащане на служителите в държавната администрация и произтичащите от това промени в нормативната уредба е отпаднала съществуващата до този момент разпоредба, изискваща за незаетите длъжности в държавната администрация да се резервират средства за работни заплати в размер, не по-малък от минималния размер на основната месечна заплата за съответната длъжност.

Изминалия период от въвеждането на модела доказва, че липсата на такава изрична разпоредба води до прилагането на различни практики по отношение на определянето на числеността на персонала в длъжностните наименования, резервирането на средства за незаетите щатни бройки в поименните разписания и съответно разпределянето на утвърдените по бюджетите средства за заплати в административните структури. Освен това неспазването на това правило за резервиране на средства за заплати на незаетите длъжности поражда проблеми при структурни промени и/или извеждане на дейности и преминаване на функции и персонал между първостепенните разпоредители с бюджет и тяхното финансово осигуряване за сметка на компенсирани промени. От друга страна, лишено от бюджетна и управленска логика е поддържането на вакантни бройки и длъжности в държавната администрация, които не са ресурсно осигурени.

Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА) предвижда съответните ръководители да утвърждават длъжностно разписание по образец, в което се определят конкретните длъжности, които ще се използват, при спазване на относимата нормативна уредба. Съгласно разпоредбата на чл. 11 от НПКДА в длъжностното разписание се определят конкретните длъжности, които ще се ползват от администрацията в рамките на утвърдената численост и средства за заплати на персонала, като за всяка длъжност се определя ниво на основна месечна заплата и минимални изисквания за заемане на длъжността.

Въз основа на утвърденото длъжностно разписание, актовете за назначаване на държавните служители, сключените трудови договори и допълнителните споразумения към тях се изготвя поименно разписание на длъжностите по образец. Следователно, съгласно тези правила, броят на длъжностите по трудово или по служебно правоотношение, отразени в поименните разписания на длъжностите следва да съответства като брой на предвидените длъжности в длъжностното разписание. В тази връзка нормативната логика е незаетите длъжности също да бъдат обезпечени със средства за основни заплати, поради което се предлага за тях да се резервират средства за основни заплати в размер на средната основна месечна заплата за степен 2 на съответното ниво съгласно приложение № 1 към Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация (НЗСДА).

По този начин на всички длъжности, вкл. и незаетите, които са утвърдени от ръководителя в длъжностно разписание, като необходими за функционирането на дадена структура могат да се назначават служители, които да са ресурсно осигурени със съответната основна заплата за длъжността.

Предвид гореизложеното и с оглед недопускането на недобри практика при управлението на разходите за персонал в администрацията, иницирираните промени предвиждат създаване на допълнителни разпоредби към чл. 9 от Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, с които изрично да се регламентира, че за незаетите длъжности в администрация в рамките на утвърдените средства за персонал се планират средства за основна месечна работна заплата в размер на средната основна месечна заплата за степен 2 на съответното ниво съгласно приложение № 1 към НЗСДА. Изключение от това правило е предвидено, в случаите в които разходите за персонал на съответната администрация се финансират за сметка на централния бюджет на базата на фактически извършени разходи.

Освен това, целесъобразно е при структурни промени, както и при компенсирани промени на числеността между разпоредители с бюджет, да се извърши и компенсирано прехвърляне на средствата за персонал и издръжка на съответните бройки.

Предвидените допълнения в ПМС № 67 от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности, където се съдържат общите правила и принципи по отношение на заплатите в бюджетните организации са с оглед по-доброто планиране и управление на разходите за персонал в администрацията. Контролът по разпределението на утвърдените разходи, в т.ч. на средствата за персонал по бюджета на разпоредителите с бюджет от пониска степен е от компетентностите на съответния първостепенен разпоредител с бюджет. В тази връзка е необходимо отделните администрации да иницирират преглед и анализ на планираните средства за заплати и на числеността на служителите, в т.ч. и за незаетите бройки в съответствие с обществените очаквания и интерес към функциите и отговорностите на държавната администрация.

Очакваните резултати от приемането на проекта на постановление са свързани с подобряване на планирането на бюджетните разходи за персонал.

По проекта на постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана без препоръки от дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет. Копие от становището е приложено към настоящия доклад.

Предложената промяна в нормативната уредба ще се реализира в рамките на утвърдените средства на персонал по бюджетите на разпоредителите с бюджет в

администрациите за 2019 г. и следващите години и съответно не изисква осигуряване на допълнителни бюджетни средства.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет, съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С предложения акт на Министерския съвет не се въвежда европейско законодателство, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

По проекта на постановление е проведено обществено обсъждане, като същият, заедно с доклада, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет са публикувани на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Проектът на постановление е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, за което е приложена съответната справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Постановление № 67 на Министерския съвет от 2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка;
3. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Частична предварителна оценка на въздействието и становище на дирекция „Модернизация на администрацията“;
5. Съгласувателни становище и таблица за отразяването им.

МИНИСТЪР:

ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ