

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Агенция по обществени поръчки	Нормативен акт: Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: Второто полугодие на 2018 г.	Дата: 28.05.2018 г.
Контакт за въпроси: Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки Христина Денева-Кирчева – началник на отдел „Правна уредба и методология“, дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки	Телефон: 02 9859 7120 02 9859 7121

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Законът за обществените поръчки предвижда в срок до 18 октомври 2018 г. въвеждане на единна национална електронна платформа (§ 29 във вр. чл. 39 и 40 от ЗОП) за възлагане на поръчки в страната. Изискването е в съответствие с новите европейски директиви в областта, които установяват преминаване към изцяло електронен обмен на информация при провеждане на процедури за възлагане. В тази връзка е изготвен проект на ЗИДЗОП, в който са направени промени, свързани с въвеждането на изцяло електронно възлагане на обществените поръчки. За да може да се приложи закона, е необходима промяна и в правилника за неговото прилагане, с която следва детайлно да се регламентират всички въпроси относно поддържането, управлението и използването на платформата. При липсата на такава уредба няма да е възможно прилагането на законовите изисквания, което ще доведе и до неизпълнение на поетите ангажменти като държава-член на ЕС за спазване на директивите в областта на обществените поръчки. Основните причини, които налагат приемане на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки произтичат от следните обстоятелства:

- липса на цялостна нормативна уредба за възлагане на електронни обществени поръчки;
- необходимост от детайлно уреждане на всички въпроси относно въвеждане, поддържане, управление и използване на национална електронна платформа при възлагане на поръчките в страната;
- необходимост от регламентиране на въпросите относно свързването на националната електронна платформа с изградени платформи на централни органи за поръчки, съществуващи регистри и бази данни;

- липса на детайлни правила за всички етапи и стъпки на процеса по възлагане на поръчки, както и всички предвидени техники и инструменти за възлагане чрез прилагане на електронна платформа;
- необходимост от уреждане на правила за прилагане на платформата при подготовка и публикуване на документи, свързани с възлагането на поръчки, подготовка и подаване на електронни заявления за участие и оферти, електронно оценяване и класиране, сключване на рамкови споразумения и договори за обществени поръчки, подготовка и подаване на заявки по договори, електронно фактуриране и обмен на всякаква информация и документи;

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Законът за обществените поръчки предвижда в срок до 18 октомври 2018 г. въвеждане на единна национална електронна платформа (§ 29 във вр. чл. 39 и 40 от ЗОП) при възлагане на поръчки в страната. Изискването е в съответствие с новите европейски директиви в областта, които установяват преминаване към изцяло електронен обмен на информация при провеждане на процедури за възлагане. До посочената дата следва да се въведе възможност за приемане и получаване на електронни заявления за участие и електронни оферти в процедурите за възлагане. Платформата следва да предоставя възможност на всички възложители в страната да провеждат и възлагат поръчки изцяло с електронни средства. Агенцията по обществени поръчки отговаря за въвеждане на платформата, като за целта е избран външен изпълнител по реда на ЗОП.

В действащата нормативна уредба в областта е регламентирана само принципно възможността за използване на платформата и задължението за обмен на информация с използване на електронни средства (чл. 39 от ЗОП). Предвижда се въвеждането ѝ да бъде на два етапа, които да обхванат последователно всички способности, техники и инструменти за възлагане на поръчки, уредени в законодателството. В момента се изпълнява първи етап от изграждане на платформата, през който се установи необходимост от извършване на промени в националната нормативна уредба. В процес на подготовка са изменения и допълнения в закона, които да уредят общите принципи и правила, приложими при използване на платформата за възлагане на поръчки. Нужна е промяна и в подзаконовата нормативна уредба за детайлно регламентиране на всички въпроси относно поддържането, управлението и използването на платформата. Доколкото конкретните процедурни правила за възлагане са регламентирани в ППЗОП, необходимо е те да се променят, като се съобразят с новия способ за възлагане – чрез използване на електронна платформа. Следва да се уредят подробно технически въпроси, свързани с регистриране в платформата, публикуване и изпращане на документи и на електронни съобщения чрез нея, подготовка и подаване на електронни заявления за участие и на електронни оферти, работа на комисията с електронни документи, оценяване и класиране на оферти и конкурсни проекти, сключване на рамкови споразумения и договори за обществени

поръчки чрез нея, подготовка и подаване на заявки по договори и получаване и обработване на електронни фактури. Установява се също необходимост от уреждане на отношенията, свързани с ползване на платформата от различни видове потребители и свързването ѝ с други регистри и системи.

Очертаните въпроси не е възможно да се решат в рамките на съществуващото законодателство и могат да се реализират само чрез приемане на промени в Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на проекта на Постановление за изменение и допълнение на ППЗОП.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки се цели да се осигури подходяща нормативна рамка за въвеждане и прилагане на национална електронна платформа за възлагане на обществени поръчки и поетапно преминаване към изцяло електронен възлагателен процес. Така се осигуряват условия за провеждане в максимална степен на принципите на публичност и прозрачност при възлагането и разходването на публични средства с обществени поръчки. Освен това, се цели да се постигне съкращаване на времето за подготовка и провеждане на процедурите, редуциране на отделените времеви и човешки ресурси при възложителите и намаляване на административната тежест за стопанските субекти. Като по-обща цел, ще се постигне спазване на европейското законодателство (Директива 2014/24/ЕС и Директива 2014/25/ЕС) относно прилагането на електронни средства при обществените поръчки.

Графикът предвижда одобряване на проекта на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки от МС до края на м. септември 2018 г. и въвеждане на промените от октомври 2018 г.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Пряко засегнати страни от приемането на промени в ППЗОП са възложителите на обществени поръчки, всички други субекти, които участват във възлагателния процес (участници, кандидати, изпълнители), както и органите в областта на обжалването на поръчки и контрола (КЗК, ВАС, СП, АОП, АДФИ, ИА „ОСЕС“, УО на ОП).

Приемането на проекта на постановление ще окаже пряко влияние върху

дейността на всички възложители в страната, които към момента по данни от Регистъра на обществените поръчки са около 6 000. С въвеждането на електронната платформа те ще следва да извършват всички действия във връзка с възлагането чрез нея.

Пряко заинтересовани от приемането на промени в ППЗОП са и стопанските субекти, както български, така и чуждестранни, които участват в поръчките. Всички лица, които използват платформата ще е необходимо да се регистрират и да извършват необходимите действия чрез нея. Изпълнението на определени действия, ще изисква използването на електронен подпис.

Косвено заинтересовани страни от приемането на акта ще са останалите органи с контролни функции, като напр. КЗК и ВАС, като промените биха могли да повлияят и върху дейността на други лица.

Актът ще окаже пряко въздействие върху дейността на АОП, доколкото се засягат нейни функции по управлението и поддържането на платформата. Тяхното изпълнение няма да изисква осигуряване на допълнителен финансов и административен ресурс.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие".

Вариант за действие 1: „Без действие“.

Не се приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Не се осигуряват необходимите нормативни предпоставки за поетапно въвеждане и прилагане на национална електронна платформа за възлагане на обществени поръчки;
- Не се изпълняват изискванията на ЗОП и европейските директиви в областта, за използване на изцяло електронни средства за обмен при провеждане на процедури за възлагане;
- Не се регламентират въпросите относно свързването на националната електронна платформа с други изградени платформи, регистри и бази данни;
- Не се установяват ясни и точни правила за всички етапи и стъпки на процеса по възлагане на поръчки, както и всички предвидени техники и инструменти за възлагане чрез прилагане на електронна платформа;
- Липсата на правила създава предпоставки за допускане на множество пропуски и грешки в практиката и налагането на санкции.

Вариант за действие 2: Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, в резултат на което:

- Въвежда се нормативна рамка за внедряване и прилагане на национална електронна платформа за възлагане на обществени поръчки;
- Осигуряват се условия за поетапно преминаване към изцяло електронен възлагателен процес;
- Изпълняват се изискванията на европейските директиви за използване на изцяло електронни средства при провеждане на процедури за възлагане на поръчки;

- Установяват се ясни и точни правила за всички етапи и стъпки на процеса по възлагане на поръчки чрез прилагане на електронна платформа.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

Икономически негативни въздействия:

В случай, че не се направи изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, възниква вероятност от значителни санкции за страната, поради невъвеждане в срок на изискванията на Директива 2014/24/ЕС, Директива 2014/25/ЕС и Директива 2014/55/ЕС по отношение на електронното възлагане.

Косвено негативно въздействие от забавянето или невъвеждането на електронно възлагане е невъзможността за възложителите да намалят административните си разходи по подготовката и провеждането на процедурите. Стопанските субекти, които участват при възлагане на поръчките ще продължат да изпитват затруднения при попълване и подаване на необходимите документи, като за тях също няма да намалят или отпаднат разходите за подготовка и участие.

Социални негативни въздействия:

Констатира се косвени негативни последици за обществото и в някои случаи за конкретни групи субекти при забавяне въвеждането на електронни обществени поръчки. Провеждането на бавни и сложни процедури донякъде демотивира бизнеса да участва, като същевременно възложителите отделят повече финансов и административен ресурс.

Екологични негативни въздействия:

Не се установяват преки екологични негативни въздействия. В случай, че не се въведе електронна платформа, като косвен резултат това няма да позволи редуциране на някои разходи (напр. за канцеларски материали и консумативи) при възлагането на поръчки.

Липсата на нормативно уреждане на посочените по-горе въпроси, ще окаже негативно въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, които няма да могат да се възползват от възможностите, предоставяни от платформата. По отношение на възложителите - не се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и за улесняване на процеса по възлагане. Стопанските субекти, които участват в поръчки няма да могат да изготвят и подават оферти по електронен път, както и да използват електронни фактури.

Вариант за действие 2

Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки. Не се идентифицират конкретни икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“.

При този вариант не се идентифицират положителни въздействия.

Вариант за действие 2

Приема се Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

Икономически положителни въздействия:

В дългосрочен план въвеждането и прилагането на национална електронна платформа ще доведе до чувствително снижаване на разходите както на възложителите, така и на всички други органи и лица, които я ползват. Очаква се това да се отрази в най-голяма степен на етапите на подготовка и провеждане на възлагателния процес, включително на публикуването на съответните документи. Възможностите на електронното възлагане ще доведат до съкращаване на времето за подготовка и възлагане на поръчката.

Социални положителни въздействия:

Въвеждането на електронната платформа ще улесни значително участието на стопанските субекти в процедурите. На практика те ще могат да подготвят чрез нея всички необходими документи, включително офертите, като същевременно ги изпращат на възложителя по електронен път. Цялата комуникация между лицата и възложителя по повод поръчките също ще е по електронен път чрез платформата. Това ще доведе до намаляване на административните разходите от тяхна страна.

Екологични положителни въздействия:

С въвеждането на платформата ще се съкратят значително административните разходи на възложителите и стопанските субекти, които участват във възлагането, и в частност за съставяне и съхраняване на документи на хартиен носител.

Приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки ще окаже положително въздействие върху всички посочени групи заинтересовани страни, ще спомогне за повишаване ефективността на тяхната работа, улесняване участието на бизнеса в обществени

поръчки. По отношение на възложителите се създават предпоставки за намаляване на допусканите грешки и нарушения и повишаване законосъобразността на провежданите процедури.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се установяват рискове от приемането на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те

Не се създават нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Малките и средни предприятия се явяват участници в процедури за възлагане на обществени поръчки и изпълнители по договори, като по този начин също са засегнати от приемането на предложението акт с очертаните по-горе последици. Промените ще окажат положително въздействие върху тях при участие в поръчки.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

Проектът на Постановление за изменение и допълнение на Правилника за

прилагане на Закона за обществените поръчки ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации (<http://www.strategy.bg/PublicConsultation>) съгласно чл. 26 от ЗНА, както и на интернет страниците на Министерството на финансите (www.minfin.bg) и на Агенцията по обществени поръчки, Портал за обществени поръчки (www.aop.bg). Срокът на обществената консултация е 30 дни, с индикативен срок от 27.08.2018 г. до 25.09.2018 г. включително.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Галя Манасиева

Дата: 28.05.2018 г.

Подпис:

