

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Агенция по обществени поръчки	<b>Нормативен акт:</b> проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: Първо полугодие на 2019 г.</b>	<b>Дата:</b> 04.01.2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, Христина Денева – началник на отдел „Правна уредба и методология“, дирекция „Законодателство и методология“, Агенция по обществени поръчки	<b>Телефон:</b> 02/ 9859 71 20  02/ 9859 71 21
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> Приемането на Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки се обуславя от: <ul style="list-style-type: none"><li>• несъответствие на промените в Закона за обществените поръчки (ЗОП), обнародвани в ДВ, бр. 86 от 18.10.2018 г. с подзаконовата нормативна уредба по неговото прилагане;</li><li>• несъответствие на Устройствения правилник на Агенцията по обществени поръчки с приетите изменения и допълнения в ЗОП.</li></ul> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Приемането на предложени проект на нормативен акт произтича от необходимостта от осигуряване на съответствие на подзаконовата нормативна уредба с приетите изменения и допълнения в ЗОП. Част от промените в закона засягат правомощията на изпълнителния директор на АОП и функциите на агенцията, като специализиран орган в областта. В резултат на това е налице несъответствие на подзаконовата нормативна уредба със ЗОП, което следва да се отстрани. С промените в закона е отменен чл. 229а от ЗОП, въз основа на който е приета действащата към момента Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на технически спецификации при възлагане на обществени поръчки. Създаден е чл. 232а, който урежда по нов начин възможността АОП да използва външни експерти, специалисти в съответната област, за проверка на техническите спецификации и методиките за оценка при осъществявания от нея предварителен контрол на случаен избор. Съгласно цитираната разпоредба условията и редът за определяне на външните експерти, възлагането и изпълнението на проверката, както и нейното заплащане се определят с наредба на Министерския съвет. По тази причина е изготвен проект на Наредба за външните експерти при предварителен контрол	

на обществените поръчки. В случай че не се приеме наредбата, разглежданите отношения няма да бъдат уредени и ще е налице празнота в нормативната уредба на подзаконово ниво, свързана с осъществяване на една от основните функции на АОП, както и неизпълнение на законовата делегация за приемане на нормативен акт, уреждащ поставените въпроси.

Измененията в закона засягат правомощията на изпълнителния директор на АОП, свързани с условията и реда за осъществяване на различните видове предварителен контрол при възлагане на някои обществени поръчки, както и управлението и поддържането на националната електронна платформа за възлагане на поръчки. Това налага извършване на промени в Устройствения правилник на агенцията с оглед осигуряване на съответствието му със закона и създаване на предпоставки за изпълнение на всички нейни функции.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Приемането на предложението проект на акт се налага от необходимостта за привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие с действащото законодателство, регламентиращо възлагането на обществени поръчки. С част от измененията в ЗОП се променя вида и обхвата на осъществявания от АОП външен предварителен контрол. Част от промените по отношение на контрола чрез случаен избор, предвиждат възможност за използване на външни експерти за проверка на техническите спецификации и на методиките за оценка, за разлика от действащата уредба, където външната експертиза е задължителна във всички случаи. Този нов подход е обусловен от натрупания опит в резултат от прилагането на действащата Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за проверка на технически спецификации при възлагане на обществени поръчки. В много случаи при нея не е възможно проверката да се възложи на конкретен специалист, по различни причини – напр. липса на експерти в някои области, последващ отказ на експерта и др. Това положение в някои хипотези създава затруднения за АОП да изпълни нормативните изисквания като осигури извършване на задължителна експертиза. С последните промени в закона се предоставя възможност на агенцията да прецени в кои случаи проверката да се възложи на външни експерти. С оглед законовата делегация, в наредбата се определят критерии, при които се възлага външна експертиза - когато техническите спецификации не са стандартизирани и се отличават с високо ниво на сложност, както и когато методиките за оценка на офертите не са стандартизирани и в тях присъства показател, оценяван чрез експертна оценка или такъв, който е свързан с ниво на разходите за целия жизнен цикъл.

Условията и редът за определяне на външни експерти за проверка на техническите спецификации и методиките за оценка при възлагане на обществени поръчки, както и начинът, обхватът и сроковете за извършване на посочената проверка, не са уредени в закона. Поради това, в случай, че с постановлението не се приеме наредбата, ще е налице празнота в уреждане на разглежданите отношения. За извършване на проверката в някои случаи е необходима компетентност в различни професионални области, което налага привличане на външни експерти, притежаващи съответните специални знания и опит. В резултат на експертния анализ и проверка се очаква осигуряването на съответствие с разпоредбите на ЗОП и на специалното законодателство, относимо към предмета на поръчката. Това следва да доведе до по-добро качество на получаваните от възложителите стоки, услуги и строителство, предмет на възлагане.

Правомощията на изпълнителния директор на АОП, регламентирани в закона, са детайлизирани в Устройствения правилник на агенцията чрез структурните и функционални

характеристики на отделните звена в нейната администрация. Поради това, за осигуряване изпълнението на новите правомощия следва да се направят съответни промени в устройствения акт. В него е необходимо да се определят отговорните дирекции, техните конкретни функции в съответните области, както и връзките и взаимодействията между отделните звена. Без извършване на промените няма да може да се преодолее констатираното несъответствие със закона и да се осигурят необходимите предпоставки за ефективното изпълнение функциите на АОП като специализирана администрация. С оглед на изложеното, решаването на идентифицираните несъответствия е невъзможно в рамките на съществуващото законодателство.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са изготвяни съответни последващи оценки на въздействието.

## **2. Цели:**

С проекта на постановление се цели:

1. осигуряване на съответствие на законната с подзаконната нормативна уредба в областта на обществените поръчки;
2. оптимизиране на извършвания от АОП външен предварителен контрол на определени обществени поръчки, чрез привличане на специалисти - външни експерти с компетентност в областта, в която попада съответната поръчка;
3. детайлно и изчерпателно регламентиране на условията и реда за възлагане и извършване от външни експерти на проверки на техническите спецификации и на методиките за оценка на поръчките, които подлежат на предварителен контрол от АОП;
4. осигуряване на необходимите предпоставки за ефективно и ефикасно изпълнение на функциите на АОП като специализиран орган в областта на обществените поръчки;
5. създаване на предпоставки за намаляване на нарушенията и повишаване законосъобразността в процеса на възлагане.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

### Пряко заинтересовани страни

Налице са две категории пряко заинтересовани субекти от проекта на нормативен акт.

Приемането на наредбата ще окаже пряко въздействие върху дейността на Агенцията по обществени поръчки във връзка с изпълнение на функцията ѝ по осъществяване на външен предварителен контрол на случаен принцип на някои процедури за възлагане на обществени поръчки. С нея се уреждат условията и реда, по които АОП ще избира специалистите, ще възлага експертизите, както и ще приема и отчита изпълнението на работата и заплащането на възнагражденията им.

Втората група пряко заинтересовани от приемане на наредбата са специалисти в различни професионални области, които в качеството си на външни експерти ще извършват проверките. Доколкото за осъществяване на експертизата е предвидено заплащане на възнаграждение, на съответните лица се осигурява допълнителен доход. Включените към момента специалисти в списъка по действащата Наредба за условията и реда за определяне на външни експерти за

проверка на технически спецификации при възлагане на обществени поръчки са приблизително 60 в около 80 професионални области. Техните услуги ще бъдат използвани и след приемането на новата наредба, тъй като те ще бъдат включени в списъка към нея. Предвид това очакванията са като минимум този брой да се запази или да се увеличи, тъй като включването им в списъка е в зависимост от проявения от тях интерес.

Приемането на Наредба за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки ще окаже въздействие и върху дейността на възложителите по отношение на организирания и провеждани от тях процедури, които се проверяват от АОП. Към момента по данни от Регистъра на обществените поръчки те са приблизително 6 400, от които публичните възложители са около 6 180, а секторните – приблизително 220.

Извършването на промени в Устройствения правилник на Агенцията по обществени поръчки ще окаже пряко въздействие върху нейната дейност, доколкото като резултат се създава необходимата нормативна среда и условия за законосъобразно, ефективно и ефикасно осъществяване на регламентираните ѝ функции.

#### Косвено заинтересовани страни

Стопанските субекти, в качеството им на заинтересовани лица, кандидати и участници в поръчките, които подлежат на контрол от АОП ще са косвено засегнати от приемането на наредбата, тъй като с нея се създават условия за повишаване законосъобразността при откриване на процедурите. В тази група попадат и малките и средни предприятия в качеството им на участници в поръчките и потенциални изпълнители на договори за възлагане. Не може да бъде посочен ориентиран брой, в т. ч. относно малките и средни предприятия, тъй като няма официална статистика за лицата, които участват в процедури за възлагане на обществени поръчки. Независимо от това, като правило тази категория е най-многобройна.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

#### **4. Варианти на действие:**

При този нормативен акт е възможно да бъдат формулирани вариантите „Без действие“ и „Приемане на постановлението“.

##### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

Не се приема постановлението, в следствие на което:

1. Не се осигурява съответствие на подзаконовата нормативна уредба в областта на обществените поръчки със закона;
2. Не се регламентират условията и реда за извършване на проверки от на външни експерти на техническите спецификации и методиките за оценка на поръчките, които подлежат на предварителен контрол от АОП;
3. Не се осигурява ползването на специалисти със знания и компетентност в областта, предмет на поръчката при проверката на техническите спецификации и методиките за оценка;
4. Не се повишава ефективността на осъществявания от АОП предварителен контрол и изпълнението на останалите функции на агенцията;
5. Не се осигуряват допълнителни предпоставки за минимизиране на нарушенията при провеждане на процедури за възлагане на обществени поръчки, което рефлектира върху законосъобразното протичане на възлагателния процес.

## **Вариант за действие 2 „Приемане на проекта на нормативен акт“**

Приема се предложението проект на постановление на Министерския съвет, в резултат на което:

1. Осигурява се съответствие на подзаконовата нормативна уредба в областта на обществените поръчки със закона;
2. Прецизира се нормативната уредба относно ползването на външни експерти за при извършването на предварителен контрол чрез случаен избор от АОП, като се уреждат условията и реда за:
  - 2.1. включване в списък на външните експерти на лица с компетентност в областта на предмета на обществените поръчки, изтеглени от АОП за предварителен контрол чрез случаен избор;
  - 2.2. заличаване на външни експерти от списъка;
  - 2.3. избирането на външни експерти за извършване на проверка на проекти на технически спецификации и методиките за оценка;
  - 2.4. възлагане и изпълнение на проверките;
  - 2.5. определяне и заплащане на възнагражденията на външните експерти.;
3. Оптимизира се проверката на техническите спецификации и методиките за оценка при възлагане на поръчки, като се осигурява ползването на външни експерти със специални знания и компетентност в определени професионални области;
4. Осигурява се съответствие на документациите на поръчките със специалното законодателство, което урежда техния предмет;
5. Минимизират се нарушенията при провеждане на процедури за обществени поръчки, което допринася за законосъобразното протичане на възлагателния процес.

С предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на АОП:

1. Прецизират се и функциите на отделните дирекции, в рамките на наличното ресурсно и кадрово обезпечаване;
2. Повишава се ефективността при изпълнение на функциите на АОП и на осъществявания от нея външен предварителен контрол;
3. Подобряват се процедурите и работните процеси, свързани с изпълнение на функциите на АОП.

Приемането на наредбата и на промените в Устройствения правилник няма да доведат до необходимост от допълнително финансово обезпечаване, поради което няма да окажат пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет

От изложеното може да се направи извод, че препоръчителен за реализиране е варианта за действие „Приемане на проекта на нормативен акт“.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

#### **Икономически негативни въздействия**

В случай, че не се приеме постановлението, не се осигурява синхронизиране на подзаконовата със законовата нормативна уредба. Не се осигуряват нормативни предпоставки за проверка на техническите спецификации на поръчките, обект на предварителен контрол от АОП за съответствие със специалното законодателство. Остават неуредени условията и редът за възлагане на проверка на техническите спецификации и методиките за оценка от външни

експерти.

По отношение на АОП не се осигуряват условия за повишаване ефективността при изпълнение на функциите ѝ и в частност - на осъществявания от нея предварителен контрол чрез случаен избор; не се урежда възможност за използване на специалисти със знания и компетентност в областта, предмет на поръчката при проверката на техническите спецификации и методиките за оценка.

В случай, че не се приеме проекта на нормативен акт негативните въздействия по отношение на останалите групи заинтересовани лица (възложителите и стопанските субекти) се проявяват в липсата на нормативни условия и предпоставки за повишаване законосъобразността при възлагането на поръчки. Като допълнителен косвен негативен ефект за заинтересованите специалисти в различни професионални области и отпадане на възможността за осигуряване на допълнителен доход.

### **Социални негативни въздействия**

Не се очакват преки социални негативни въздействия. Дейностите от системата за социална сигурност като част от държавната социална политика се финансират с публични средства. Правилното и законосъобразно провеждане на обществените поръчки гарантира публичност, прозрачност и ефективност при разходването на публичните финанси. Поради тази причина, от съществено значение е оптимизиране на осъществявания от АОП контрол на определени процедури. Експертните проверки ще допринесат за намаляване броя на допусканите грешки при изготвяне на документациите на съответните процедури.

### **Екологични негативни въздействия**

Не се очакват преки екологични негативни въздействия. Косвено неприемането на проекта на наредбата ще доведе до липсата на експертен анализ по отношение поставянето на екологосъобразни критерии в поръчките, което ще окаже влияние върху възлагането на „зелени“ обществени поръчки.

### **Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“**

Приемането на предложението проект на наредба няма да доведе до икономически, социални и екологични негативни въздействия.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## **6. Положителни въздействия:**

### **Вариант за действие 1 „Без действие“**

Не се приема проекта на Наредба за външните експерти при предварителен контрол на обществени поръчки и не се правят промени в Устройствения правилник на АОП.

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия от икономическо, социално

и екологично естество.

## **Вариант за действие 2 „Приемане на проекта на постановление“**

### **Икономически положителни въздействия**

В случай, че се приеме постановлението ще се осигури хармонизиране на подзаконовата със законовата нормативна уредба.

Ще се уредят прецизно и в пълнота условията и редът за определяне на външни експерти. Ще се регламентират предпоставките за извършване проверка на техническите спецификации от специалисти със специална компетентност в професионалната област, в чийто обхват попада предмета на съответната поръчка, обект на контрол.

Ще се създадат предпоставки за повишаване законосъобразното протичане на възлагателния процес чрез минимизиране на нарушенията при провеждане на процедурите. Този резултат ще окаже влияние върху дейността на възложителите и на стопанските субекти, които са заинтересовани и участват в процедурите.

Положителни въздействия се идентифицират по отношение на специалисти в различни професионални области - създават се предпоставки за допълнителна заетост и осигуряване на доход на тези лица.

Ще се прецизират функциите на АОП и на отделните оперативни звена, като по този начин се създават необходимите нормативни предпоставки за изпълнение на ролята ѝ на орган със специална компетентност.

### **Социални положителни въздействия**

Приемането на наредбата ще допринесе за повишаване законосъобразността при провеждане на обществените поръчки, което ще има косвено въздействие в социален аспект по отношение на прозрачността и ефективността при разходването на публични средства за социални дейности.

### **Екологични положителни въздействия**

Предложеният проект на нормативен акт няма пряко отношение при разрешаване на проблеми от сферата на екологията, но косвено ще допринесе за подобряване качеството на документациите за обществени поръчки и съобразяване на екологосъобразни критерии в приложимите случаи.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

## **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на проекта на нормативен акт“.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

## **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Определянето на външни експерти за проверка на техническите спецификации и на методиките за оценка ще се извършва както и досега от АОП чрез случаен избор от разработен и внедрен софтуер. Предвид това не възникват административни тежести за възложителите и физическите лица – специалисти във връзка с техния избор. Доколкото разходите за заплащане на възнагражденията им са за сметка на бюджета на АОП, не възниква финансова тежест за възложителите или за участниците в поръчките.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими. Не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не се създават нови регистри.

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

Проектът не засяга пряко малките и средни предприятия. Доколкото те могат да са кандидати и участници в обществените поръчки и потенциални изпълнители по договори, се явяват косвено засегнати от приемането на предложението проект на наредба. Очаква се оптимизиране на извършвания от АОП външен предварителен контрол, което ще доведе повишаване на неговата ефективност и ефикасност и като цялостен резултат - до осигуряване законосъобразното провеждане на възлагателния процес и общо положително въздействие върху всички участници в него.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

На основание чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА) проектът на постановление ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации ( <http://strategy.bg/PublicConsultation>), както и на интернет страницата на Министерството на финансите ([www.minfin.bg](http://www.minfin.bg)) и на Портала за обществени поръчки ([www.aop.bg](http://www.aop.bg)). Срокът на обществената консултация е 30 дни от публикацията.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

- Да  
 Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**



**Име и длъжност:** Галя Манасиева – директор на дирекция „Законодателство и методология“, АОП  
**Дата:** 04.01.2019 г.  
**Подпис:**