

Приложение № 1 към чл. 16

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове
За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2018 г.	Дата: 27.11.2018 г.
Контакт за въпроси: Анелия Малева – началник на отдел в Агенция Митници”, отдел „Обжалване“, дирекция „Правна дейност и обжалване“, Агенция „Митници“	Телефон: 02/9859 40 71 02/9859 45 15

1. Дефиниране на проблема:

Идентифицирани са несъответствия между Устройствения правилник на Агенция „Митници” с приетите промени в Закона за митниците, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни. В тази връзка възниква необходимост от усъвършенстване на нормативната уредба.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Съгласно действащата нормативна уредба са установени следните проблеми:

- Недостатъчно оптимално разпределение на функциите и числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност;
- Установени са наличие на звена от административната структура на Агенцията със значително намален обем на дейности и неадекватно съотношение между използваните ресурси и постигнатите резултати;
- Необходимост в Устройствения правилник на Агенция „Митници” да бъдат разписани структурата и функциите на главните дирекции;
- Необходимост от укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници”, реорганизация на административната структура в митническата администрация и реструктуриране на митническите учреждения;
- Липсва организационна структура, която оптимално и ефективно да подпомага директора на Агенция „Митници“ в изпълнение на неговите функции;
- Функциите на Инспектората на Агенция „Митници” не са приведени в съответствие със Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (Обн., ДВ, бр. 7 от 2018 г.);
- Настоящата структура на Агенция „Митници“ не е рационално организирана на териториално ниво на управление, като натовареността по изпълнение на специфичните контролни функции не е равномерно разпределена, което от своя страна води до излишни разходи за администрацията;
- Невъзможност за заемането на длъжност, която не е посочена в КДА, е пречка за

безпрепятственото осъществяване на конкретната административна дейност. Липсата в КДА на предвидените в специалните закони длъжностни наименования и минимални изисквания, е пречка за заемането на тези длъжности чрез назначаване, преназначаване или по някой от другите способи, предвидени в нормативната уредба;

- Необходимост от изменение и допълнение в Класификатора на длъжностите в администрацията и Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията, предвид преструктуриране на административните звена в Агенцията, създаване на териториални дирекции и главни дирекции в структурата на Агенцията, както и създаване на специален ред за възникване и прекратяване на правоотношенията за определени длъжности в администрацията на Агенцията.

- 1.2. *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. В тази връзка е необходимо да бъдат предприети съответните действия за приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове.

- 1.3. *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

С приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове се цели:

- Привеждане в съответствие на Устройствения правилник на Агенция „Митници” с приетите изменения и допълнения в Закона за митниците, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;
- Привеждане в съответствие на Устройствения правилник на Агенция „Митници” със Закона за администрацията и Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;
- Укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници”, реорганизация на административната структура в митническата администрация и преструктуриране на митническите учреждения.;
- Оптимизиране разпределението на функциите на звената в агенцията и оптимизиране разпределението на числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност.;

- Реорганизация на административна структура в митническата администрация и реструктуриране на митническите учреждения, като за целта се създават пет териториални дирекции и Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване” и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“ в Централно митническо управление, които са част от специализираната администрация на агенцията;
- По-голяма ефективност и ефикасност при управление на човешките ресурси в администрацията;
- Разписване на функциите и структурата на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване” и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“, предвид приоритетните функции и задачи, които стоят пред митническата администрация и необходимостта от тяхната концентрация в едно изведено оперативно звено;
- Разписването на структурата, функциите, дейностите и задачите на главните дирекции като част от специализираната администрация на агенцията с оглед засилване на митническия контрол, включително контрола в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, както и засилване на процесите по намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление в системата на Агенция „Митници“ чрез прилагане на най-нови технологични решения;
- Осигуряване на безпрепятствено изпълнение на функциите на длъжности, предвидени в специален закон, които не са включени в момента в КДА чрез пълно съответствие с нормативната уредба, както и постигане на съответствие между законната и подзаконната нормативна рамка.
- С проекта на акт се цели постигане на по-ефективна координация между структурните звена в Агенцията, подобряване на работните процеси и утвърждаване на оперативни процедури, свързани с документооборота и организацията на работа в администрацията;

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Министерство на финансите - Агенция „Митници“.

Косвено заинтересовани страни:

Икономически оператори и други физически и юридически лица, които участват в дейности, обхванати от митническото и акцизното законодателство и в други дейности, извършвани от митническите органи в рамките на законите им правомощия, включително и в административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“:

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

- Няма да бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници” с приетите изменения и допълнения в Закона за митниците, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;
- Няма да бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници” със Закона за администрацията;
- Няма да се постигне укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници”, реорганизация на административната структура в митническата администрация и реструктуриране на митническите учреждения.;
- Няма да се оптимизира разпределението на функциите на звената в агенцията, както и няма да се оптимизира разпределението на числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност.;
- Няма да се реорганизира административна структура в митническата администрация и няма да се реструктурират митническите учреждения;
- Няма да се постигне по-голяма ефективност и ефикасност при управление на човешките ресурси в администрацията;
- Няма да бъдат разписани функциите и структурата на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване” и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;
- Няма да бъдат разписани структурата, функциите, дейностите и задачите на главните дирекции като част от специализираната администрация на агенцията;
- Няма да се осигури безпрепятствено изпълнение на функциите на длъжности, предвидени в специален закон, които не са включени в момента в КДА чрез пълно съответствие с нормативната уредба, както и постигане на съответствие между законовата и подзаконовата нормативна рамка.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

- Ще бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници” с предвидените изменения и допълнения в Закона за митниците, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;
- Ще бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници” със Закона за администрацията и Закона за противодействие и за отнемане на незаконно придобитото имущество.
- Ще се постигне укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници”, реорганизация на административната структура в митническата администрация и реструктуриране на митническите учреждения.;
- Ще се оптимизира разпределението на функциите на звената в агенцията, както и няма да се оптимизира разпределението на числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност.;
- Ще се реорганизира административна структура в митническата администрация и няма да се реструктурират митническите учреждения;
- Ще се постигне по-голяма ефективност и ефикасност при управление на човешките ресурси в администрацията;
- Ще бъдат разписани функциите и структурата на Главна дирекция „Митническо разузнаване и разследване” и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;
- Ще бъдат разписани структурата, функциите, дейностите и задачите на главните дирекции като част от специализираната администрация на агенцията;
- Ще се осигури безпрепятствено изпълнение на функциите на длъжности, предвидени в специален закон, които не са включени в момента в КДА чрез пълно съответствие с нормативната уредба, както и постигане на съответствие между законната и подзаконовата нормативна рамка;
- Реструктурирането на митническата администрация ще доведе до подобряване на политиката на агенцията в областта на противодействието на митническите, валутните и акцизните нарушения и престъпления, укрепване на интегритета на митническите служители и повишаване на ефективността на борбата с корупцията.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“:

В случай, че не бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

- Няма да бъде актуализирана нормативната уредба, с влезлите в сила законодателни промени и ще е налице несъответствие между Устройствения правилник на Агенция „Митници” и Закона за митниците, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;
- няма да бъде укрепен административният капацитет на Агенция „Митници”, реорганизирана административната структура в митническата администрация и реструктурирани митническите учреждения;
- няма да бъде използван по-ефективно и по-ефикасно административния капацитет в рамките на Агенцията и няма да бъде повишена ефективността на работа на териториалните структури на администрацията;
- Ще е налице липса на рационално организиране на териториалното ниво на управление с оглед натовареността и спецификата на различните митнически учреждения;
- Ще е налице недостатъчно оптимално разпределение на функциите на отделните звена и липса на оптимално разпределение на числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност;
- няма да бъде разписана структурата, функциите и дейността на главните дирекции, предвид приоритетните функции и задачи, които стоят пред митническата администрация и необходимостта от тяхната концентрация в едно изведено оперативно звено, с цел засилване на контролните функции в областта на митническите, акцизните и валутните нарушения и престъпления, противодействието на незаконния трафик на наркотични вещества, прекурсори, оръжия и изделия и технологии с възможна двойна употреба, както и прилагането на граничните мерки за защита на правата върху интелектуалната собственост, както и засилване на процесите по намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление в системата на Агенция „Митници“ чрез прилагане на най-нови технологични решения;
- Ще е налице невъзможност за безпрепятствено осъществяване на конкретни дейности от администрацията, неизпълнение на нормативно регламентирани задължения, невъзможността за заемането на длъжност, която не е посочена в КДА, липсата в КДА на предвидените в специалните закони длъжностни наименования и минимални изисквания;
- Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвено заинтересовани страни – няма да се възползват от качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“ и от оптимизацията на работния процес в рамките на митническата администрация, както и от подобряване на прилагането на единните стандарти при контролната дейност.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение

и допълнение на нормативни актове:

Министерство на финансите - Агенция „Митници“ – не се очакват негативни въздействия.

Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвено заинтересовани страни – не се очакват негативни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант на действие 1 „Без действие“: Няма положителни въздействия от неприемането на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове за всички заинтересовани страни.

Вариант на действие 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

В случай, че бъде приет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове:

- Ще бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници“ с предвидените изменения и допълнения в Закона за митниците, както и с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент относно защитата на физическите лица, във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни, Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;
- Ще бъде приведен в съответствие Устройствения правилник на Агенция „Митници“ със Закона за администрацията и Закона за противодействие и за отнемане на незаконно придобитото имущество.
- Ще се постигне укрепване на административния капацитет на Агенция „Митници“, реорганизация на административната структура в митническата администрация и реструктуриране на митническите учреждения.;
- Ще се оптимизира разпределението на функциите на звената в агенцията, както и няма да се оптимизира разпределението на числеността на отделните звена, съобразно функционалната им компетентност.;
- Ще се реорганизира административна структура в митническата администрация и няма да се реструктурират митническите учреждения;
- Ще се постигне по-голяма ефективност и ефикасност при управление на човешките ресурси в администрацията;
- Ще бъдат разписани функциите и структурата на Главна дирекция „Митническо

разузнаване и разследване” и Главна дирекция „Информационни системи и аналитична дейност“;

- Ще бъдат разписани структурата, функциите, дейностите и задачите на главните дирекции като част от специализираната администрация на агенцията;
- Ще се осигури безпрепятствено изпълнение на функциите на длъжности, предвидени в специален закон, които не са включени в момента в КДА чрез пълно съответствие с нормативната уредба, както и постигане на съответствие между законната и подзаконната нормативна рамка;
- Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвени заинтересовани страни – ще се възползват от качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“ и от оптимизацията на работния процес в рамките на митническата администрация, както и от подобряване на прилагането на единните стандарти при контролната дейност.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на варианта за действие – приемане на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение нормативни актове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове не съдържа разпоредби, свързани със създаване на нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

X Няма ефект - Икономически оператори и други физически и юридически лица, като косвени заинтересовани страни – ще се възползват от качеството на административното обслужване и административните услуги, предоставяни от Агенция „Митници“ и от оптимизацията на работния процес в рамките на митническата администрация, както и от подобряване на прилагането на единните стандарти при контролната дейност.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове, докладът на министъра на финансите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани на Интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни www.vilgerge.com процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Йохан Цветанов Иванов – директор на дирекция „Правна дейност и обжалване“, Агенция „Митници“

Дата: 27.11.2018 г.

Подпис: