

МОТИВИ

към проект на Инструкция относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, провеждани от разследващи митнически инспектори

Към настоящия момент е в сила Инструкция за предоставяне на информация по разследванията, проведени от разследващи митнически инспектори – Изх. № 459/19.07.2013 г. – Прокуратурата на Република България и № И-3/22.07.2013 г. – Министерството на финансите, която е издадена на основание чл. 141, ал. 4 от Закона за съдебната власт (необнародвана).

Необходимостта от издаване на нова инструкция произтича от приети промени в Закона за съдебната власт (ДВ бр. 62/2016 г.) и в Наказателно-процесуалния кодекс (ДВ бр. 63/2017 г.). С приетите изменения и допълнения в Закона за съдебната власт е променено правното основание за издаването на инструкцията (чл. 138, т. 9, буква „а“, предложение второ).

Относимите съществени промени в НПК са свързани с образуването на досъдебно производство само по факта на престъплението; с отпадане на института на незабавното производство и реализиране на ускорената процедура само като бързо производство; с регламентирани срокове за извършване на разследването по бързите производства и по досъдебните производства, разследвани по общия ред, с реда за тяхното удължаване и съответно приключването им; с мерките за ускоряване на наказателното производство и в двете фази на наказателния процес – досъдебната и съдебната фаза (нова регламентация на глава двадесет и шеста от НПК); с конкуренцията на наказателна и административно-наказателна отговорност, изискваща съобразяване както при образуването на досъдебното производство, така и в процеса на разследване, вкл. и при изготвяне на писменото мнение на разследващите органи по чл. 235 от НПК (изм.), с което изпращат делото на прокурора, с оглед правилното му решаване и други.

В тази връзка, предложеният проект на инструкция относно реда и показателите за предоставяне на информация за разследванията, провеждани от разследващи митнически инспектори е разработен в изпълнение на съвместна Заповед № РД-09-64/01.06.2018 г. на Прокуратурата на Република България и рег. № ЗМФ-516/06.06.2018 г. на Министерството на финансите.

С предложения проект на инструкция се предвижда да се регламентират редът и показателите за обмен на информация между Прокуратурата на Република България (ПРБ) и Агенция „Митници“, чрез Министерството на финансите, за разследвания, провеждани от разследващи митнически инспектори. Информацията за разследванията ще включва данни относно движението, приключването и резултатите от досъдебните производства, които се разследват от разследващи митнически инспектори, както и относно упражнения прокурорски контрол по дела от особен обществен интерес. Съгласно предложения проект на инструкция тази информация ще се използва за изготвяне на:

1. обобщен годишен доклад на главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи, който се внася ежегодно в пленума на Висшия съдебен съвет до 30 април на съответната година и се публикува на интернет страницата на прокуратурата;

2. обобщена информация на главния прокурор за образуването, движението и приключването на преписките и делата, която се предоставя всяко шестмесечие на

Висшия съдебен съвет, на Инспектората към Висшия съдебен съвет и на министъра на правосъдието.

Съгласно предложениия проект на инструкция информацията за движението, приключването и резултатите от досъдебните производства, които се разследват от разследващи митнически инспектори, ще обхваща движението на досъдебните производства общо и по видове – досъдебни производства, разследвани по общия ред и бързи производства. Информацията за упражнениия прокурорски контрол ще обхваща данни за резултатите от приключените досъдебни производства и постановените по тях прокурорски и съдебни актове. В тази връзка с предложениия проект на инструкция се предвижда информацията да се обобщава и предава съобразно периодите за отчетност, установени от Закона за съдебната власт и от Висшия съдебен съвет, и по ред и показатели, определени от главния прокурор: разследвани досъдебни производства, новообразувани досъдебни производства, приключени досъдебни производства, неприключени досъдебни производства и върнати досъдебни производства.

На следващо място, с предложениия проект на инструкция се предвижда информацията за изготвяне на годишния доклад на главния прокурор и за обобщените информации на шестмесечие относно дейността на разследващите митнически инспектори да се предоставя от министъра на финансите на главния прокурор, във формата на аналитични доклади. Обобщението на информацията на национално ниво ще се извършва от Агенция „Митници“.

С предложениия проект на инструкция ще се създадат ясни правила за отчет на реално свършената работа по досъдебните производства, ще се гарантира срочност на разследването, своевременно установяване на трудности и пречки във връзка с разследването по региони. Изпълнението на изискванията, заложи в предложениия проект, ще гарантира правилната организация и реда за отчет на дейността на разследващите органи в Агенция „Митници“, осъществяването на съответния институционален контрол, както и своевременно набеязване на конкретни мерки за извършване на качествено и срочно разследване на досъдебните производства, водени в Агенция „Митници“.

С проекта на инструкция не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз. Реализирането на проекта на инструкция ще бъде в рамките на утвърдените бюджети на Агенция „Митници“, респективно на Прокуратурата на Република България. Предложениият проект на акт няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.