

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на финансите	<b>Нормативен акт:</b> Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, приета с Постановление № 289 на Министерския съвет от 1994 г., (ДВ, бр. 101 от 1994 г.)
<b>За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01.07.2018 г. – 31.12.2018 г.	<b>Дата:</b> 27.06.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Петя Цветкова – началник на сектор, дирекция „Финанси и управление на собствеността“	<b>Телефон:</b> 02 9859 2661
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> Наличие на изискване в Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (НУРОКЦК), ценните книжа, които служат за събиране на държавни приходи и се издават от Министерство на финансите (МФ) да се отпечатват на специализирана хартия с допълнителни защити - собственост на МФ. Поддържане на регистър, в който се вписват данни относно лицата, издали ценни книжа, както и количествата, серийността и поредната номерация на получените от тях ценни книжа. <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Съгласно разпоредбата на чл. 22 от НУРОКЦК, ценните книжа, издание на МФ се отпечатват на специализирана хартия с допълнителни защити - собственост на МФ. Наличието на изискване ценните книжа да са отпечатани на хартия датира от 1994 г. и към момента не кореспондира с тенденциите при издаваните от държавите високозащитени документи - бандероли, лични карти, паспорти, визи и други. Въпросното изискване възпрепятства/ограничава възможностите за въвеждане на иновативни решения и подходи при отпечатването на ценни книжа. Вследствие развитието на технологиите в областта на защитата на документи от фалшификация, към момента съществуват различни материали, предоставящи възможности за прилагане на нови техники при печата, респективно нови съвременни методи за защита от фалшифициране на ценните книжа. От друга страна изискването хартията, на която се отпечатват ценните книжа, издание на МФ да е собственост на МФ, налага осигуряване на подходящи помещения за съхранение на произведената хартия. Отпадането на изискването ценните книжа, издание на МФ да се отпечатват само на хартия, и въвеждането на възможност за отпечатване на други материали ще ангажира МФ с несвойствени дейности по доставка и осигуряване на специфични изисквания	

при съхранението на различни видове материали. В допълнение изискването материалът, на който се отпечатват ценните книжа, да е собственост на МФ може да доведе до забавяне на процедури; залежаване и бракуване на материали, вследствие на въвеждане на нови изисквания и извършване на промени в нормативната уредба. В крайна сметка изискването би направило процеса по отпечатване на ценни книжа времеемък и неефективен. Към настоящия момент не може да бъде измерен мащабът на проблема, защото ценните книжа, издание на МФ се отпечатват единствено на специализирана хартия. Предлаганите промени са свързани с осигуряване на възможността за въвеждане на нови материали при отпечатването на ценни книжа и отпадане на несвойствените за министерството дейности по доставка и осигуряване на специфични изисквания при съхранението на различни видове материали за печат на издаваните от министерството ценни книжа. С предложените промени не се изключва употребата на специализирана хартия, а се въвежда допълнителна възможност за избор на материал, различен от хартия.

Съгласно действащата разпоредба на чл. 36, ал. 1 от НУРОКЦК „Министерството на финансите води регистър, в който се вписват данни относно лицата, издали ценни книжа, както и количествата, серийността и поредната номерация на получените от тях ценни книжа.“ Информацията, която се съдържа във водения регистър се създава от служителите на отдел „Контрол върху отпечатването на ценни книжа“, дирекция „Финанси и управление на собствеността“ с цел вътрешно-ведомствена организация на работния процес и осигуряване на коректното изпълнение на заявените от физически и юридически лица ценни книжа по отношение на тяхното количество, серийност, поредност на номерацията. Воденето на регистъра не е свързано с разходи, допълнителна административна тежест или забавени процедури. Съдържащите се в регистъра данни не са публични (информацията представлява търговска тайна - факти, информация, решения и данни, свързани със стопанската дейност на издателите) и поддържането му заблуждава гражданите, че могат да ги използват. В тази връзка е предложена отмяната на ал. 1 на чл. 36 от НУРОКЦК.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

С проекта на постановление на Министерския съвет не се предлагат съществени изменения в съществуващото законодателство. Съществуващата нормативна уредба не предоставя възможност за отпечатване на ценни книжа на материали, различни от хартия. Налице са несвойствени дейности за МФ по доставка и съхранение на хартията. Съществуващото изискване за водене на регистър на данните относно лицата, издали ценни книжа, както и количествата, серийността и поредната номерация на получените от тях ценни книжа, не е актуално, тъй като данните не са публични и се събират с цел вътрешно-ведомствена организация на работния процес. Очакваният резултат не може да бъде постигнат чрез промяна в организацията на работа или други административни способности.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи.

**2. Цели:** С приемането на проекта на постановление на Министерския съвет разпоредбите на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа ще бъдат осъвременени от гледна точка на въвеждане на иновативни решения и подходи при отпечатването на ценни книжа. С отпадане на изискването за собственост на хартията, ще отпаднат и несвойствените за МФ дейности по доставка и съхранение на специализирана хартия или други материали за отпечатване на ценни книжа. Ще се оптимизира процеса по отпечатване на ценни книжа. Отпадането на изискването за водене на регистър е с цел прецизиране текстовете на наредбата, тъй като данните от регистъра не са публични и се събират с цел вътрешно-ведомствена организация на работния процес.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

Основно заинтересована страна е Министерството на финансите.

Предложенията за промяна ще окажат влияние единствено върху Министерство на финансите, тъй като се отнасят до ценните книжа, издание на МФ. Държавните органи, издатели на ценни книжа и към момента не са ограничени в избора на материал, на който да отпечатват ценни книжа.

Промяната няма да окаже влияние върху специализираните печатници, тъй като отпечатването на ценни книжа ще продължи да се извършва по съществуващия ред.

На територията на Република България няма производители на специализирана хартия, които да бъдат засегнати от предложената промяна, освен това с промяната не се изключва употребата на специализирана хартия, а се въвежда допълнителна възможност за избор на материал, различен от хартия.

Гражданите и към момента не могат да използват съдържащата се в регистъра информация, защото данните не са публични (информацията представлява търговска тайна - факти, информация, решения и данни, свързани със стопанска дейност на издателите). Промяната няма да окаже влияние върху съществуващото положение.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### **4. Варианти на действие:**

#### **Вариант за действие 1 „Без намеса“ („Без действие“).**

При този вариант ще останат в сила действащите текстове от Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа, които възпрепятстват въвеждането на иновативни материали, техники и подходи при отпечатването на ценни книжа. МФ ще продължи да извършва несвойствени дейности по доставка и съхранение на

специализирана хартия или други материали за отпечатване на ценни книжа. Няма да бъде прецизиран текста на чл. 36, ал. 1 и ще остане изискването за водене на регистър, данните от който не са публични и се събират с цел вътрешно-ведомствена организация на работния процес.

#### **Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“.**

При този вариант разпоредбата на чл. 22 от НУРОКЦК ще се измени по следния начин: „На специализирана хартия или друг материал с допълнителни защиты се отпечатват: държавни съкровищни бонове, облигации по държавни заеми, сертификати за собственост на държавни ценни книжа, бандероли за тютюневи изделия и алкохолни напитки, талони за участие в числова лотарийна игра „Бинго“ и други ценни книжа“, а разпоредбата на чл. 36, ал. 1 ще бъде отменена. При този вариант е необходимо изготвеният проект на постановление на Министерския съвет да бъде съгласуван по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и да бъде предоставен за обществена консултация с публикация на страницата на Министерството на финансите в интернет и на Портала за обществени консултации с гражданите и юридическите лица в предвидения в Закона за нормативните актове срок. След приемането на проекта на постановление от Министерския съвет ще бъде дадена възможност за въвеждането на иновативни материали, техники и подходи при отпечатването на ценни книжа. При изпълнението на този вариант ще отпаднат и несвойствените за МФ дейности по доставка и съхранение на специализирана хартия или други материали за отпечатване на ценни книжа. Ще отпадне изискването за водене на регистър, данните от който не са публични, не могат да се използват от гражданите и се събират с цел вътрешно-ведомствена организация на работния процес.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“**

Икономически негативни въздействия: Невъзможност за въвеждане на иновативни материали, техники и подходи при отпечатването на ценни книжа. МФ ще продължи да извършва несвойствени дейности по доставка и съхранение на специализирана хартия или други материали за отпечатване на ценни книжа.

Социални негативни въздействия: Няма да има.

Екологични негативни въздействия: Няма да има.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“**

Икономически негативни въздействия: Няма да има.

Социални негативни въздействия: Няма да има.

Екологични негативни въздействия: Няма да има.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

#### **6. Положителни въздействия:**

##### **Вариант за действие 1 „Без намеса“**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

##### **Вариант за действие 2 „Приемане на постановлението“.**

Икономически положителни въздействия: Възможност за въвеждане на иновативни материали, техники и подходи при отпечатването на ценни книжа. Отпадане на несвойствените за МФ дейности по доставка и съхранение на специализирана хартия или други материали за отпечатване на ценни книжа.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

#### **7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от приемането на постановлението, включително възникване на съдебни спорове.

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги? Не.**

#### **9. Създават ли се нови регистри? Не.**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

#### **10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

#### **11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

#### **12. Обществени консултации:**

Ще се извърши обществена консултация по чл. 26 от Закона за нормативните актове,

като документите ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерство на финансите.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Галина Младенова – директор на дирекция „Финанси и управление на собствеността“

**Дата:** 27.06.2018 г.

**Подпис:**